

Quito, 22 de agosto de 2021

PROFORMA PRESUPUESTARIA 2021 ES ENVIADA A LA ASAMBLEA NACIONAL

El gobierno del presidente Guillermo Lasso envió este día a la Asamblea Nacional la proforma del Presupuesto General del Estado (PGE) del año 2021, la misma que fue construida sobre la base de un manejo responsable y transparente de las finanzas públicas.

El monto de la proforma del PGE 2021 es de USD 32 948,64 millones la misma que contempla la Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios (CFDD), que representa una disminución de USD 2 549,78 millones (2,45 % del PIB) comparada con el presupuesto inicial de 2020.

La CFDD será de USD 4 205,71 millones, es decir, USD 1 003,87 millones más que la del 2020.

Supuestos macroeconómicos

Los principales supuestos macroeconómicos que sustentan la proforma 2021 son:

- Precio promedio del barril de exportación de petróleo: USD 59,80.
- Crecimiento del PIB: 3,02 %.
- Inflación (promedio): -0,05 %.
- Volumen de producción de petróleo: 177,26 millones de barriles.
- PIB nominal: USD 103 877,86 millones.

Resultado fiscal y necesidades de financiamiento

Los ingresos totales de la proforma totalizan USD 23 042,50 millones y los gastos ascienden a USD 27 855,18 millones, dando como resultado un déficit global de USD 4 812,68 millones sobre la línea de la Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento, equivalente a 4,63 % del PIB. Esta cifra representa USD 911,47 millones menos de déficit de ejecución presupuestaria del 2020.

Tal como se observa en el siguiente cuadro, los ingresos permanentes de la proforma 2021 superan a los gastos permanentes en USD 808,01 millones, con lo que se da cumplimiento a la regla fiscal establecida por la Constitución de la República.

Conceptos	PGE 2020	Proforma 2021	Variación (en números)	Variación en %
Total permanentes	-1.251,36	808,01	2.059,37	164,57%
Ingresos permanentes	18.111,82	20.899,16	2.787,34	15,39%
Gastos permanentes	19.363,18	20.091,15	727,97	3,76%
Total no permanentes	-4.472	-5.620,70	1.148	25,6 %
Ingresos no permanentes	559,11	2.143,33	1.584,22	283,35%
Gastos no permanentes	5.031,91	7.764,03	2.732,11	54,30%
Resultado primario	-3.639,67	-2.855,44	784,23	-21,55%
Resultado total	-5.724,15	-4.812,68	911,47	-15,92%

- Nota: cifras en millones de dólares.
- Cifras PGE 2020 (ejecución 2020).

Necesidades de financiamiento

La caída del PIB nominal y el déficit registrado el año pasado llevó a que la deuda pública crezca a 63,9 % en 2020, mientras que, al término del presente ejercicio, se registraría, aproximadamente, 64,6% en línea con el ejercicio presupuestario 2021. La guía para la política fiscal de mediano plazo, incluida en la más reciente reforma al Código Orgánico de Planificación de las Finanzas Públicas (Coplafip) de 2020, suspendió temporalmente el límite de deuda, pero estipula que ésta convergería hasta 57 % del PIB para final de 2025, considerando la dinámica de actividad y necesidades fiscales. Lo anterior implica un ajuste fiscal relevante, tal como se muestra en la planificación plurianual que acompaña a la proforma presupuestaria 2021

Egresos protección social

Como política de Estado y con el fin de garantizar el Desarrollo Social de la población vulnerable del país en la proforma 2021 se considera la asignación de USD 1 286,86 millones; dentro de los cuales constan el Bono de Desarrollo Humano USD 497,98 millones, pensión de adultos mayores 344,97, Bono Joaquín Gallegos Lara USD 95,03 millones, pensión para personas con capacidades especiales USD 94,51 millones, bono por la presencia de la COVID-19 en el Ecuador USD 47, 86 millones, ayudas sociales en las que contempla acompañamiento a personas con discapacidad, centros de acogida, entre otros, por un monto de USD 207,08 millones.

Adicionalmente, la proforma 2021, contempla erogaciones para desarrollo urbano por el monto de USD 141,52 millones, el mismo que contiene al Proyecto Casa Para Todos, Bono de Vivienda y Vivienda de Interés Social con subvención del Estado.

Plan Anual de Inversiones

Para Inversión se consideró USD 7 771,99 millones que, en comparación con el 2020, se incrementó, sustancialmente, debido a que en el 2021 se considera dentro de este rubro el Programa de Preservación de Capital. Si el análisis se realiza con la metodología de Cuenta Ahorro Inversión Financiamiento sobre la línea, para el año 2020 se tiene USD 3 240 millones y para el 2021 de USD 4 012 millones.

A continuación, se describe la distribución de la inversión por gabinete sectorial, en donde el sector social es el de mayor representatividad al acceder al 35,44 % del valor:

Plan Anual de Inversiones 2021	
Por Gabinete Sectoriales	Monto PAI 2021 (en millones de USD)
Social	2.754,77
Infraestructura	637,64
Seguridad	225,99
Económico	321,86
Otras instituciones del Ejecutivo	56,39
Universidades	166,70
Otras instituciones del Estado	54,51
Tesoro Nacional	3.554,13
Total	7.771,99

Cuenta Ahorro Inversión y Financiamiento

El detalle de las cifras de la proforma del Presupuesto General del Estado del 2021 se las puede encontrar a continuación:

PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO
CUENTA AHORRO INVERSION FINANCIAMIENTO - CONSOLIDADO

SOBRE LA LINEA	
INGRESOS TOTALES	23,042.50
INGRESOS PERMANENTES	20,899.16
IMPUESTOS	12,734.65
TASAS Y CONTRIBUCIONES	2,353.10
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	30.29
RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS	356.88
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	5,334.31
OTROS INGRESOS	89.95
INGRESOS NO PERMANENTES	2,143.33
VENTAS DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	216.74
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSION	1,926.59
GASTOS TOTALES	27,855.18
GASTOS PERMANENTES	20,091.15
GASTOS EN PERSONAL	8,161.32
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	6,572.99
PGE	2,388.24
CFDD	4,184.75
GASTOS FINANCIEROS	1,957.24
OTROS GASTOS CORRIENTES	167.51
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	3,231.67
BIENES Y SERVICIOS PARA PRODUCCION	0.43
GASTOS NO PERMANENTES	7,764.03
BIENES DE LARGA DURACION	297.40
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL	3,454.74
PLAN ANUAL DE INVERSIONES	4,011.88
GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSION	1,207.08
BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	566.60
OBRAS PUBLICAS	480.58
OTROS GASTOS DE INVERSION	6.07
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSION	1,484.18
BIENES DE LARGA DURACION PARA INVERSION	267.37
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL	-
RESULTADO PRIMARIO	(2,855.44)
RESULTADO TOTAL	(4,812.68)
BAJO LA LINEA	
VARIACION DEL FINANCIAMIENTO	650.54
FINANCIAMIENTO PUBLICO	3,356.92
OTROSPASIVOS	950.84
(-) AMORTIZACIONES DE LA DEUDA PUBLICA	3,657.21
VARIACION DE LAS INVERSIONES FINANCIERAS	(289.25)
RECUPERACION DE INVERSIONES	11.00
(-) INVERSIONES FINANCIERAS	300.25
VARIACION DE ACTIVOS	5,587.38
SALDOS DISPONIBLES	5,260.95
CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	326.43
VENTAS ANTICIPADAS	-
VARIACION DE PASIVOS	1,136.00
OTROS PASIVOS	946.76
PASIVO CIRCULANTE	0.23
OBLIGACIONES VENTAS ANTICIPADAS DE PETROLEO	189.00
RESULTADO TOTAL	4,812.68
TOTAL INGRESOS + FINANCIAMIENTO	32,948.64
TOTAL GASTOS + AMORTIZACIONES	32,948.64

CUENTA DE FINANCIAMIENTO DE DERIVADOS DEFICITARIOS	
INGRESOS	4,205.71
TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	4,193.26
OTROS INGRESOS	12.45
GASTOS	4,205.71
BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	4,184.75
OTROS GASTOS CORRIENTES	20.97
RESUMEN*	
INGRESOS PERMANENTES	25,104.88
GASTOS PERMANENTES	24,296.86
DEFICIT / SUPERAVIT PERMANENTES	808.01
INGRESOS NO PERMANENTES	2,143.33
GASTOS NO PERMANENTES	7,764.03
DEFICIT / SUPERAVIT NO PERMANENTES	(5,620.69)
DEFICIT / SUPERAVIT GLOBAL	(4,812.68)

Fuente: Sistema de Administración Financiera

Nota: * Incluye el valor de la Cuenta de Financiamiento de Importación de Derivados Deficitarios CFDD
Incluye todas las fuentes de financiamiento

Además, de acuerdo a la programación presupuestaria cuatrienal, se ha estimado para el 2021 los siguientes montos de subsidios:

Ministerio de Economía y Finanzas
Subsecretaría de Presupuesto
Subsidios del Estado - Proforma del Presupuesto General del Estado
21/agosto/2021
(Cifras en millones)

SUBSIDIOS	PROFORMA 2021
TOTAL COMBUSTIBLES	1,900.39
GASOLINAS	320.29
DIESEL	721.14
GLP	813.63
OTROS	45.33
SEGURIDAD SOCIAL	2,107.61
IESS	1,473.97
ISSFA	526.43
ISSPOL	107.21
DESARROLLO SOCIAL	1,286.86
BONO DE DESARROLLO HUMANO	497.98
BONO DE PROTECCION POR LA PRESENCIA DEL COVID-19	47.86
BONO JOAQUIN GALLEGOS LARA	95.03
BONO PARA NINOS NINAS Y ADOLESCENTES EN SITUACION DE ORFANDAD POR FEMICIDIO	0.14
PENSION DE ADULTOS MAYORES	344.27
PENSION PARA PERSONAS CON CAPACIDADES ESPECIALES	94.51
AYUDAS SOCIALES (ACOMPANIAMIENTOS-CENTROS DE ACOGIDA, ENTRE OTROS)	207.08
DESARROLLO URBANO	141.52
BONO DE LA VIVIENDA	0.50
CASA PARA TODOS	140.86
VIVIENDA DE INTERES SOCIAL CON SUBVENCIÓN TOTAL DEL ESTADO	0.15
	-
DESARROLLO AGRICOLA	27.71
AGROSEGURO Y OTROS INCENTIVOS AGRICOLAS	27.71
	-
GADS	1.18
SUBVENCIONES PROMADEC	1.18
Total general	5,465.28

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas-Esigef BASE PROFORMA 21-08-2021

Elaborado por: Ministerio de Economía y Finanzas

Fuente: EP Petroecuador, Oficio Nro. PETRO-PGG-2021-1501-O de 20 de agosto de 2021

Otros: Fuel Oil 4, Residuos, Jet, Avgas, Azufre

Ver el contenido completo de la proforma 2021 y la programación presupuestaria cuatrienal 2021-2024 en www.finanzas.gob.ec