MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Boletín de Ejecución Presupuestaria Abril – Junio 2018

2018-II

SUBSECRETARÍA DE PRESUPUESTO

DIRECCIÓN NACIONAL DE CONSISTENCIA PRESUPUESTARIA

Presentación

El Ministerio de Economía y Finanzas en cumplimiento de uno de sus objetivos institucionales y a fin de fomentar las prácticas de transparencia en la gestión de ejecución presupuestaria de los recursos del Estado, presenta trimestralmente los boletines con información de ejecución presupuestaria, como un mecanismo de difusión de información para la ciudadanía en general.

El presente boletín contiene información relacionada con el Presupuesto General del Estado que se encuentra registrado en el Sistema de Administración Financiera del segundo trimestre del ejercicio fiscal del presente año por las diferentes instituciones, para de esta manera realizar un análisis respecto al comportamiento de los ingresos, gastos y el financiamiento.

Este medio informativo permite a la vez dar a conocer las acciones más relevantes realizadas por ésta Cartera de Estado durante la ejecución del presupuesto en el ámbito de finanzas públicas.

Econ. Olga Núñez Sánchez
Subsecretaria de Presupuesto
Aprobación

Mgs. Norma Proaño Yépez
Directora Nacional de Consistencia Presupuestaria
Revisión

Mgs. Econ. Mónica Herrera Jiménez
Analista 2 de Consistencia Presupuestaria
Elaboración, diseño y presentación

Contenido

1. Noticias destacadas 3

1.1 MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS RECIBE USD 112 MILLONES DE EMPRESAS PÚBLICAS 3

1.2 RICHARD MARTINEZ ASUME SU COMPROMISO COMO NUEVO MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS 3

1.3 EL GOBIERNO NACIONAL INVITÓ A LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS A CONFIAR EN EL PAÍS 4

1.4 GOBIERNO NACIONAL RETOMA DIÁLOGOS CON ORGANISMOS MULTILATERALES 4

2. Situación del Presupuesto General del Estado 5

2.1 ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO 5

2.2 ANÁLISIS DE LOS INGRESOS 8

2.3 ANÁLISIS DE LOS GASTOS 10

2.3.1 Gastos por Sectorial 11

2.3.2 Gastos por Naturaleza Económica 14

2.3.3 Gastos por Fuente de Financiamiento 15

2.3.4 Inversión Pública 16

2.3.4.1 Principales Proyectos 18

2.3.4.2 Sectorial 20

2.3.4.3 Grupo 24

2.4 ANÁLISIS ESPECÍFICOS 27

2.4.1 Gasto Social 27

2.5 FUENTES DE INFORMACIÓN 29

1. Noticias destacadas

1.1 MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS RECIBE USD 112 MILLONES DE EMPRESAS PÚBLICAS

En el marco de la ejecución del Programa económico del Gobierno Nacional, la Ministra María Elsa Viteri, el 11 de abril de 2018 suscribió el convenio para la entrega de más de USD 112 millones provenientes de las Empresas Públicas con la finalidad de contribuir al Presupuesto General del Estado.

Los recursos provienen de la Corporación Nacional de Telecomunicaciones – CNT (USD 100 millones) de utilidades del año 2017; de la Empresa Cementera del Ecuador – EPCE (USD 8,6 millones) por desinversión; y, de la Unidad Nacional de Almacenamiento – UNA (USD 3,4 millones) que corresponde al saldo de la fusión y absorción de Pro Alimentos.

1.2 RICHARD MARTINEZ ASUME SU COMPROMISO COMO NUEVO MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

El 16 de mayo, con la convicción de orientar la economía en una ruta de crecimiento que genere más y mejores oportunidades para todos los ecuatorianos, asumió el cargo de Ministro de Economía y Finanzas el Eco. Richard Martínez Alvarado.

El Ministro enfatizó que el gran objetivo será generar empleo a través de un crecimiento económico sostenido, garantizando la continuidad de los programas sociales a favor de los más necesitados.

El nuevo titular manifestó que se trabajará en una agenda enfocada en tres temas: restablecer el orden de las cuentas fiscales, dar un tratamiento técnico y estandarizado a la deuda pública y honrar las obligaciones del país en los plazos y montos establecidos.

1.3 EL GOBIERNO NACIONAL INVITÓ A LOS INVERSIONISTAS EXTRANJEROS A CONFIAR EN EL PAÍS

En el marco de la conferencia 'Invirtiendo en el futuro del Ecuador', realizada el 30 de mayo de 2018 en Quito, el presidente de la República y el titular del Ministerio de Economía y Finanzas, invitaron a los inversionistas extranjeros a apostar por el país, señalando que vive un nuevo momento económico.

El ministro Martínez consideró que el empresario ecuatoriano apoyará decididamente al proyecto nacional, que se potencializará con los cambios que promueve el sector público para generar una visión compartida de prosperidad.

Susan Segal, presidenta de Americas Society/Council of the Americas (AS/COA), destacó que hay optimismo en que Ecuador se está transformando; cuenta con un programa de estabilidad macroeconómica y está fortaleciendo la seguridad jurídica, lo cual es positivo para los inversores extranjeros que buscan transparencia, reglas claras y que se simplifique el proceso de inversión.

1.4 GOBIERNO NACIONAL RETOMA DIÁLOGOS CON ORGANISMOS MULTILATERALES

El Ministro de Economía y Finanzas viajó el 10 de junio a Estados Unidos para cumplir con una agenda de trabajo con organismos multilaterales de crédito y bancas de inversión. Se prevé mantener reuniones con autoridades del Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo.

Estos encuentros se enmarcan en la política del Gobierno Nacional de retomar los diálogos con los organismos multilaterales, fortalecer la credibilidad del país en la comunidad financiera internacional y avanzar en la aplicación de mejores prácticas respecto al manejo económico nacional.

2. Situación del Presupuesto General del Estado

2.1 ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

El Presupuesto General del Estado – PGE 2018 inicial ascendió a USD 34.853,37 millones, y al segundo trimestre del 2018 los **ingresos** totales recaudados alcanzaron USD 15.336,59 millones con un nivel de efectividad de recaudación del 44,95%, con la siguiente participación a nivel de grupos:

- Impuestos 48,23%
- Financiamiento público 22,46%
- Transferencias y donaciones corrientes 11,24%
- Transferencias y donaciones de capital e inversión 6,37%
- Tasas y contribuciones 5,45%
- Ventas anticipadas y por convenios con entidades SPNF 2,61%
- Rentas de inversiones y multas 2,26%
- Otros grupos de ingresos 1,38%

En los ingresos se puede observar que la mayor recaudación provino principalmente del rubro de Impuestos con una participación de 48,23%, (USD 7.396,68 millones recaudados), de los cuales registraron la mayor participación el Impuesto a la Renta Global con 30,78% (USD 2.276,64 millones), el Impuesto al Valor Agregado – IVA recaudado por el SRI con 29,04% (USD 2.147,94 millones), al Valor Agregado recaudado por el SENAE con 12,15% (USD 898,88 millones) y los Arancelarios a las importaciones con una participación de 9,81% (USD 725,67 millones). El segundo grupo con mayor participación fue Financiamiento público con 22,46% (USD 3.445,32 millones recaudados), que se encuentra compuesto por bonos del estado colocados en el mercado internacional con 87,07% de participación (USD 3.000 millones), del sector privado financiero con 5,40% (USD 185,94 millones), de gobiernos y organismos gubernamentales que representan el 3,87% (USD 133,22 millones) y de organismos multilaterales con 3,66% (USD 126,04 millones).

En tercer lugar, se encuentran las Transferencias y donaciones corrientes que participan con 11,24% (USD 1.723,55 millones recaudados), correspondiendo el 44,95% (USD 774,68 millones) a las participaciones corrientes en los ingresos petroleros y el 41,40% (USD 713,61 millones) a las transferencias a empresas públicas, como rubros principales. En cuarto lugar, se encuentran

las Transferencias y donaciones de capital e inversión que participan con el 6.37% (USD 977,66 millones), y provienen en 40,96% de la venta anticipada de petróleo (USD 400,45 millones) y en 34,30% del margen de soberanía de exportaciones directas de petróleo (USD 335,34 millones).

Los ingresos por Tasas y contribuciones se ubican en quinto lugar con 5,45% de participación (USD 835,21 millones), resaltando los rubros de concesiones en el sector de las telecomunicaciones que concentraron el 15,32% (USD 127,96 millones) del total recaudado del grupo; sobre nóminas de empresas privadas y públicas con 11,83% (USD 98,78 millones); y, de inscripciones, registros y matrículas con 7,72% (USD 64,51 millones). Los grupos restantes participan en menor proporciones, alcanzando un total de 6,25%, equivalente a USD 958,17 millones recaudados y una efectividad de la recaudación de 33,90%.

El presupuesto devengado de **gastos** al segundo trimestre de 2018 alcanzó un monto codificado de USD 34.120,37 millones y un devengado de USD 15.326,93 millones, cifra que equivale a 44,92% de ejecución presupuestaria, de acuerdo a la siguiente participación por grupos:

- Gastos en personal 28,89%
- Bienes y servicios de consumo 17,72%
- Amortización de deuda pública 12,15%
- Transferencias y donaciones de capital 11,80%
- Gastos Financieros 9,28%
- Transferencias y donaciones corrientes 6,21%
- Otros pasivos 3,91%
- Obligaciones ventas anticipadas y convenios SPNF 3.47%
- Otros grupos de gastos 6,57%

Al segundo trimestre del 2018, los egresos se direccionaron principalmente a cubrir los Gastos en personal, que alcanzaron USD 4.428,59 millones, monto que representa el 28,89% del total de egresos devengados del PGE, destacándose los rubros de remuneraciones unificadas (incluyendo a docentes del magisterio e investigación y en el exterior) con 43,57% (USD 1.929,37 millones), haber militar y policial con 16.77%, equivalente a USD 742,52 millones devengados); y, los servicios personales por contrato con 11,75% (USD 520,57 millones devengados).

En segundo lugar, están los Bienes y servicios de consumo que participan con 17,72% del total de gastos con un monto devengado de USD 2.715,38 millones, que corresponden en su mayor parte

a derivados de hidrocarburos para la comercialización interna con una participación de 64,45% (USD 1.750,12 millones), a servicios médicos hospitalarios y complementarios que concentraron 5,53% (USD 150,04 millones), para medicamentos 2,52% (USD 65,50 millones); y, otros conceptos totalizaron USD 746,72 millones con una participación de 27,50%.

En tercer lugar, se encuentra la Amortización de la deuda pública que registra una participación del devengado de 12,15% con USD 1.862,54 millones, que corresponden principalmente a bonos del mercado colocados en el mercado nacional que sumaron USD 805,99 millones, a gobiernos y organismos gubernamentales por USD 713,64 millones, que en conjunto representan 81,59% del ejecutado del grupo. Continua el grupo de Transferencias y donaciones de capital con una participación del 11,80%, lo que corresponde a USD 1.808,26 millones, en el cual los principales rubros corresponden a: GAD´s por participación en ingresos permanentes, no permanentes, convenios y otros con USD 1.598,52 millones; a empresas públicas USD 138,34 millones y el monto restante de USD 71,40 millones fue transferido a entidades de educación superior, descentralizadas y autónomas, financieras públicas y sector privado.

Los gastos financieros representaron el 9,28% del total de gastos con USD 1.422,05 millones, y se relacionan con los intereses por bonos del Estado colocado en el mercado internacional que alcanzaron USD 554,63 millones, intereses por bonos del estado colocados en el mercado nacional por USD 403,11 millones, cumplimiento de obligaciones con gobiernos y organismos gubernamentales por USD 219,56 millones y con organismos multilaterales por USD 114,43 millones, rubros que en conjunto representan 90,84% del presupuesto devengado del grupo.

Las transferencias y donaciones corrientes se encuentran en sexto lugar con 6,21%, lo que corresponde a un valor devengado de USD 951,91 millones, recursos dirigidos principalmente a financiar las pensiones a cargo del estado pagadas por el ISSFA con 20,44% (USD 194,54 millones), pensiones de adultos mayores que participan con 13,46% (USD 128,10 millones) y de beneficiarios del bono de desarrollo humano con 13,21% (USD 125,76 millones), entre las principales.

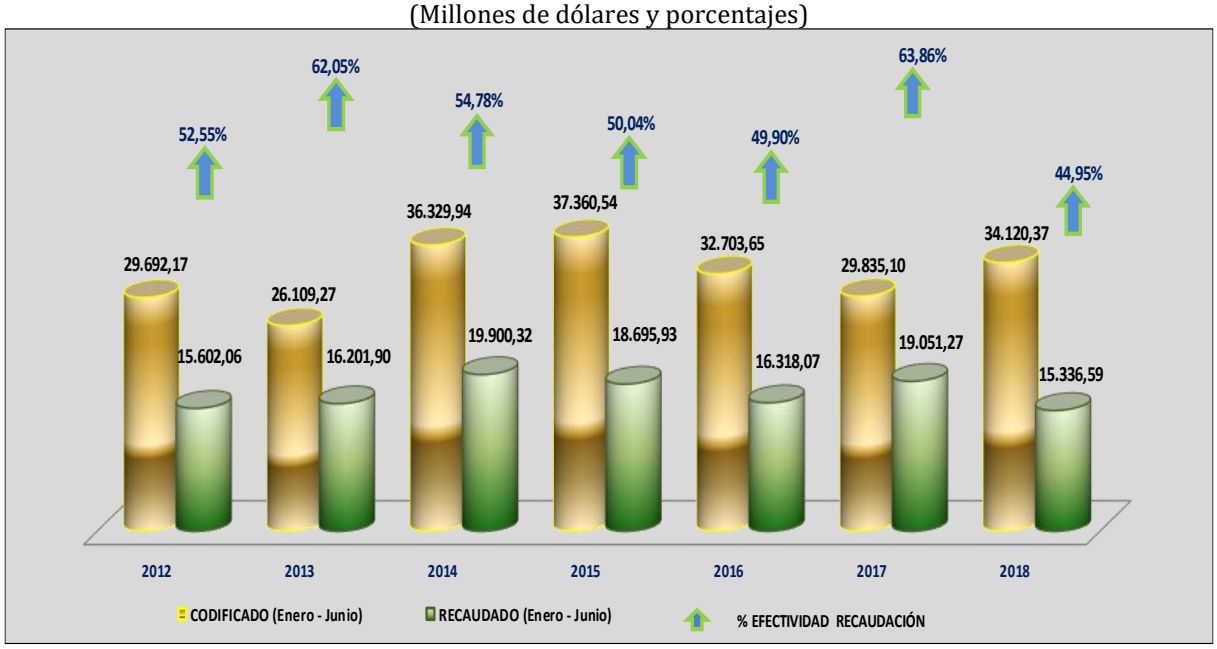
A continuación, se analiza de manera más específica la gestión del PGE desde los ingresos y gastos al segundo trimestre del 2018, de acuerdo a las diferentes clasificaciones y catálogos establecidos por el ente rector de las finanzas públicas para su ordenamiento y presentación.

2.2 ANÁLISIS DE LOS INGRESOS

La evolución de los ingresos codificados presenta un comportamiento variable en el período enero – junio durante los años 2012 al 2018, presentando el valor codificado más bajo en el 2013 con USD 26.109,27 millones y el más elevado en el 2015 cuando totalizó USD 37.360,54 millones; al 2018 se observa un incremento de 14,36% respecto al 2017, explicado en mayor parte por los ingresos provenientes de petróleo. El valor recaudado, presenta una tendencia creciente hasta el primer semestre del 2014, año que registró el mayor monto con USD 19.900,32 millones, en el 2015 y 2016 se contrae, recuperándose en el 2017 con un incremento de 16,75% respecto al 2016; sin embargo, al 2018 se observa una disminución de 19,50% frente al año anterior, que se explica por menores recursos generados mediante financiamiento público que pasaron de USD 8.896,64 millones a USD 3.445,32 millones.

Respecto al porcentaje de recaudación, en promedio en el período de análisis fue de 54,02%, presentándose el nivel más elevado en el 2017 (63,86%), al 2018 alcanzó 44,95%, esto es 18,91 puntos porcentuales inferior por cuanto en el codificado del 2017 se reflejaba el presupuesto prorrogado del año 2016; al comparar el nivel de efectividad de la recaudación respecto al 2016, se presenta una contracción de 4,95 puntos.

Gráfico 1
Comparativo de Ingresos
Enero – Junio 2012 a 2018
(Millones de dólares y porcentajes)



Fuente: e-SIGEF
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

En el año 2016 existe una reducción del valor recaudado como consecuencia de la disminución de ingresos petroleros fundamentalmente; para el 2017 se registra un aumento por los fondos gestionados mediante operaciones de financiamiento público, en tanto que, para junio del 2018 se observa una reducción de USD 3.714,68 millones.

Si se excluye la fuente 998 "Anticipos de ejercicios anteriores", el presupuesto codificado de ingresos alcanza a USD 32.557,81 millones, de los que se recaudaron a junio USD 14.790,24 millones, lo que significa una efectividad de la recaudación del 45,43%,

Cuadro 1
Ingresos por Grupo
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

GRUPO		INICIAL (a)	CODIFICADO JUNIO (b)	RECAUDADO JUNIO (c)	% EFECTIVIDAD RECAUDACIÓN (c/b)	% PARTICIPACIÓN RECAUDADO
11	IMPUESTOS	15.343,94	14.928,18	7.396,68	49,55%	48,23%
36	FINANCIAMIENTO PUBLICO	8.253,76	7.898,22	3.445,32	43,62%	22,46%
18	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	3.459,33	3.472,82	1.723,55	49,63%	11,24%
28	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSION	3.206,35	2.923,08	977,66	33,45%	6,37%
13	TASAS Y CONTRIBUCIONES	2.040,26	2.071,31	835,21	40,32%	5,45%
39	VENTAS ANTICIPADAS Y POR CONVENIOS CON ENTIDADES DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO	695,00	695,00	400,00	57,55%	2,61%
17	RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS	521,90	559,94	347,06	61,98%	2,26%
38	CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	600,00	609,60	105,60	17,32%	0,69%
19	OTROS INGRESOS	121,71	148,33	46,79	31,54%	0,31%
24	VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	105,84	111,97	21,66	19,35%	0,14%
14	VENTA DE BIENES Y SERVICIOS E INGRESOS OPERATIVOS	65,35	66,14	20,51	31,01%	0,13%
27	RECUPERACION DE INVERSIONES	12,82	19,85	16,55	83,36%	0,11%
37	SALDOS DISPONIBLES	427,11	615,94	-	0,00%	0,00%
TOTAL		**34.853,37**	**34.120,37**	**15.336,59**	**44,95%**	**100,00%**

Fuente: e-Sigef
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

Al analizar los ingresos por grupo, conforme el nivel de recaudación, se establece que la recuperación de inversiones (grupo 27) alcanzó la efectividad más elevada con 83,36% con USD 16,55 millones, recursos provenientes del sector privado y de la recuperación por perdida de recursos públicos de aseguradoras y otros; en segundo lugar, se encuentra la renta de inversiones y multas (grupo 17) con 61,98% que equivale a USD 347,06 millones, rubro que se relacionan con el presupuesto registrado por concepto de intereses por mora tributaria recaudados por el SRI y por utilidades de empresas y entidades financieras públicas.

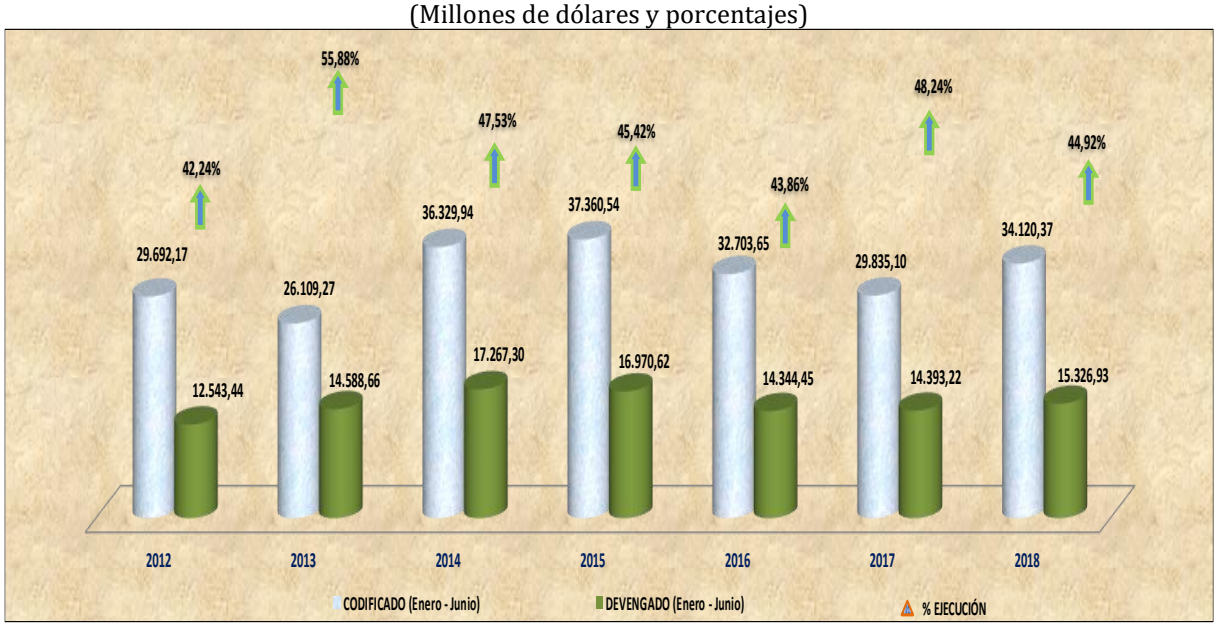
En términos nominales, la mayor parte de los ingresos del PGE provinieron de impuestos (48,23%), principalmente sobre la renta global, IVA y arancelarios a las importaciones; de financiamiento público (22,46%), esencialmente por los bonos del estado colocados en el mercado internacional; y, de transferencias y donaciones corrientes (11,24%), correspondientes en mayor medida a las participaciones corrientes en los ingresos petroleros y utilidades de empresas públicas.

2.3 ANÁLISIS DE LOS GASTOS

Los gastos codificados del PGE en el segundo trimestre de 2018 ascendieron a USD 34.120,37 millones, de los cuales se devengaron hasta junio USD 15.326,93 millones, que representó el 44,92% de ejecución.

En el siguiente gráfico se observa el desempeño registrado durante el período enero –junio del 2012 al 2018.

Gráfico 2
Comparativo de Gastos
Enero – Junio 2012 a 2018
(Millones de dólares y porcentajes)



Nota: Incluye todas las fuentes de financiamiento.
Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

Respecto al presupuesto codificado existe una tendencia variable, con el menor monto registrado en el 2013, por cuanto se encontraba en aplicación el presupuesto prorrogado del 2012; en los

años 2014 y 2015 se incrementó, para contraerse en el 2016 y 2017; a junio del 2018 se observa un incremento de 14,36% respecto al año anterior y de 4,33% frente al 2016, que se explica en gran parte por los recursos contemplados para la importación de derivados de hidrocarburos.

El valor devengado presentó un comportamiento incremental hasta el 2014, año en el que registró el monto más elevado con USD 17.267,30 millones, reduciéndose a partir del 2015 como consecuencia de menores ingresos petroleros que impulsaron la aplicación de políticas de optimización del gasto, totalizando a junio del 2018 USD 15.326,93 millones. En el período de análisis el porcentaje de ejecución osciló entre el 42,24% y 55,88%, alcanzando 44,92% al 2018, lo que significa una reducción de 3,32 puntos porcentuales respecto al año anterior.

Al excluir la fuente de financiamiento 998 "Anticipos de ejercicios anteriores", que no implica erogación de recursos en el período de análisis sino únicamente el registro contable, el monto codificado totalizó USD 32.557,81 millones y se utilizaron USD 14.784,34 millones, con lo cual el nivel de ejecución presupuestaria es de 45,41%.

A continuación, se analiza la ejecución de los gastos desde las siguientes perspectivas:

- Por sectoriales
- Por naturaleza económica
- Por fuente de financiamiento
- Análisis de la inversión por principales proyectos, sectorial y grupo
- Anticipos de recursos

2.3.1 Gastos por Sectorial

El Presupuesto General del Estado – PGE contempla 21 sectoriales, cuya clasificación permite analizar el accionar del sector público de acuerdo a los distintos sectores de la economía ecuatoriana. En el cuadro 2 se observa que, la ejecución presupuestaria al segundo trimestre del 2018 osciló entre el 12,69% que corresponde al sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda, y 64,00% reflejado en el sectorial Electoral; con un promedio de 38,59%, esto es 5,44 puntos inferior a la registrada en el primer semestre del 2017 (44,03%), situación que se relaciona con las políticas de optimización del gasto implementadas.

Cuadro 2
Gastos por Sectorial
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

SECTORIAL	INICIAL (a)	CODIFICADO JUNIO (b)	DEVENGADO JUNIO (c)	% EJECUCIÓN (c/b)	% PARTICIPACIÓN DEVENGADO
TESORO NACIONAL	16.469,66	16.027,98	8.387,07	52,33%	54,72%
EDUCACION	5.718,51	5.437,82	2.225,81	40,93%	14,52%
SALUD	3.573,12	3.223,96	1.322,53	41,02%	8,63%
ASUNTOS INTERNOS	1.978,39	2.001,93	863,42	43,13%	5,63%
DEFENSA NACIONAL	1.698,33	1.708,52	692,10	40,51%	4,52%
BIENESTAR SOCIAL	1.160,71	1.124,97	468,62	41,66%	3,06%
JURISDICCIONAL	596,52	599,45	265,72	44,33%	1,73%
COMUNICACIONES	794,21	860,14	227,27	26,42%	1,48%
RECURSOS NATURALES	851,01	773,11	136,93	17,71%	0,89%
ADMINISTRATIVO	401,50	399,29	125,05	31,32%	0,82%
TRANSPARENCIA Y CONTROL SOCIAL	226,24	244,38	105,37	43,12%	0,69%
FINANZAS	207,19	218,56	97,92	44,80%	0,64%
AGROPECUARIO	283,60	278,97	91,58	32,83%	0,60%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	104,55	666,62	84,58	12,69%	0,55%
ASUNTOS DEL EXTERIOR	158,17	147,79	67,84	45,90%	0,44%
ELECTORAL	46,77	83,01	53,13	64,00%	0,35%
AMBIENTE	159,02	149,57	39,21	26,22%	0,26%
LEGISLATIVO	62,02	61,32	27,17	44,30%	0,18%
TRABAJO	299,47	50,23	21,55	42,90%	0,14%
COMERCIO EXTERIOR INDUSTRIALIZACION PESCA Y COMPETITIVIDAD	44,24	40,98	16,80	40,99%	0,11%
TURISMO	20,16	21,76	7,25	33,30%	0,05%
TOTAL	**34.853,37**	**34.120,37**	**15.326,93**	**44,92%**	**100,00%**

Nota: Incluye todas las fuentes de financiamiento
Fuente: e-SIGEF
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

Los sectoriales con mayor participación al mes de junio de 2018, se detallan a continuación:

- La mayor participación en el presupuesto devengado correspondió al sectorial *Tesoro Nacional* con 54,72% (USD 8.387,07 millones devengados) y una ejecución del 52,33%, este contempla los recursos para la importación de derivados de hidrocarburos para la comercialización interna, presupuesto a ser transferido para cumplir obligaciones de deuda pública y para transferencia a Gobiernos Autónomos Descentralizados.

- El sectorial de *Educación* se ubica en segundo lugar con una participación del 14,52% (USD 2.225,81 millones), registrando una ejecución de 40,93%, y la mayor asignación se encuentra en el programa "Educación Básica" con USD 712,26 millones, que corresponde principalmente al pago de remuneraciones mensuales unificadas de docentes del magisterio

y docentes e investigadores universitarios; seguido del programa "Administración Central" con USSD 474,48 millones en el que se encuentran los rubros de beneficio por jubilación (USD 134,65 millones), remuneraciones unificadas (USD 104,13 millones), servicios personales por contrato (USD 65,17 millones) y salarios unificados (USD 23,59 millones) como principales; además, consta el programa "Bachillerato" con USD 321,75 millones devengados; "Formación y Gestión Académica" con USD 317,48 millones y "Calidad Educativa" con USD 150,16 millones.

- Salud se encuentra en tercer lugar con 8,63% de participación (USD 1.322,53 millones devengados) y una ejecución de 41,02%, los recursos se encuentran principalmente concentrados en los programas "Provisión y Prestación de Servicios de Salud" con USD 1.095,19 millones, el mismo que busca garantizar la provisión de servicios de salud para contribuir a mejorar la calidad de vida y la salud de la población, continua el programa de "Administración Central" con USD 195,44 millones, mediante los cuales se financian los rubros de beneficio por jubilación, remuneraciones unificadas y servicios personales por contrato, entre los principales.

- El sectorial de *Asuntos Internos* se presenta en cuarto lugar con una participación de 5,63% (USD 863,42 millones devengados) y con 43,13% de ejecución, presupuesto concentrado en los programas "Seguridad Integral" con USD 639,10 millones devengados, dedicado a la atención de la seguridad ciudadana y el orden público dentro del territorio nacional, en el cual se encuentran los rubros del haber militar y policial, aporte patronal y alimentación, entre otros; y, "Administración Central" con USD 97,53 millones), que incluye remuneraciones unificadas, viáticos, servicios básicos, combustibles, lubricantes y aditivos, como los más relevantes.

- En quinto lugar, está *Defensa Nacional* con 4,52% de participación (USD 692,10 millones devengados), que alcanzó a junio 40,51% de ejecución y su principal programa es "Protección y Vigilancia del Territorio Ecuatoriano" que devengó USD 513,25 millones, que corresponde al Ministerio de Defensa; en segundo lugar, está el programa "Administración Central" con USD 104,10 millones, que incluye los rubros remuneraciones unificadas, seguros, servicios básicos, entre otros.

- En sexto lugar se encuentra el sectorial *Bienestar Social* con una participación de 3,06% (USD 468.62 millones devengados) y una ejecución de 41,66%, concentrándose el presupuesto en los programas: "Protección Social a la Familia Aseguramiento no Contributivo Inclusión Económica y Movilidad Social" que utilizó USD 328,32 millones, en el que constan las transferencias por pensión de adultos mayores (USD 128,10 millones), el Bono de Desarrollo Humano – BDH (USD 125,76 millones), Bono Joaquín Gallegos Lara (USD 34,16 millones), pensión para personas con discapacidad (USD 32,92 millones); y, "Desarrollo Infantil" con USD 82,10 millones, que incluye transferencias para garantizar una atención integral a niños y niñas en los Centros infantiles del Buen Vivir.

Los sectoriales que registraron los niveles de mayor ejecución fueron los siguientes: Electoral con 64,00%, principalmente por el presupuesto direccionado a financiar el programa "Gestión del Derecho al Sufragio" que contempló las asignaciones necesarias para el desarrollo del referéndum y la consulta popular de febrero de 2018; y, Tesoro Nacional con 52,33% fundamentalmente por los recursos destinados para la importación de derivados (Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios) y para el pago de obligaciones de deuda pública.

Al igual que años anteriores, el sectorial Desarrollo Urbano y Vivienda registró el menor nivel de ejecución con 12,69%, por cuanto el SECOB alcanzó 9,92% por la reprogramación de varias obras de infraestructura en el ámbito educativo y hospitalario, incidiendo en el comportamiento del sectorial.

2.3.2 Gastos por Naturaleza Económica

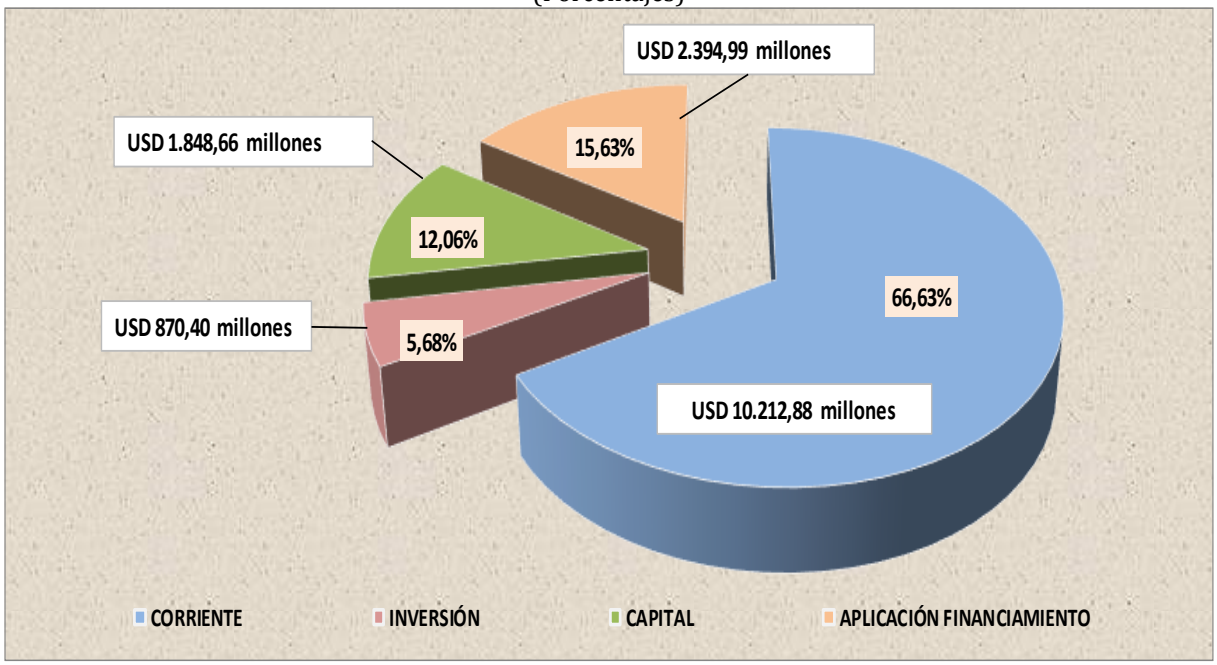
De acuerdo a la naturaleza económica al segundo trimestre del 2018, el presupuesto devengado refleja que los gastos corrientes tuvieron la mayor participación con 66,63% que equivale a USD 10.212,88 millones, principalmente por los recursos dirigidos a gastos de personal, importación de derivados deficitarios, pago de intereses de la deuda pública, transferencias corrientes en las que consta el pago de beneficiarios de programas de protección social (Bono de Desarrollo Humano y Pensión de Adulos Mayores), así como para cubrir gastos operativos de las entidades.

La aplicación del financiamiento tuvo una participación de 15,63% con USD 2.394,99 millones; que corresponde al cumplimiento de obligaciones por concepto de deuda pública y venta anticipada de petróleo.

Los gastos de capital intervinieron con 12,06% (USD 1.848,66 millones), obedeciendo en su mayor parte a las transferencias efectuadas desde el Tesoro de la Nación a los Gobiernos Autónomos Descentralizados – GADs por aplicación del Modelo de Equidad Territorial, compensaciones, subvenciones y otras disposiciones legales vigentes; y, a varias Empresas Públicas para su normal funcionamiento.

Para inversión se direccionó el 5,68% (USD 870,40 millones), recursos destinados a la ejecución de varios programas y proyectos relacionados con infraestructura, pago del beneficio de jubilación en los sectores de salud y educación, dotación de alimentación escolar y fortalecimiento de los servicios de salud, principalmente.

Gráfico 3
Gastos por Naturaleza Económica
Enero – Junio 2018
(Porcentajes)



Nota: Gasto corriente incluye grupo 99 "Otros Pasivos" porque están relacionados con obligaciones de ejercicios de años anteriores de gastos en personal.
Fuente: e-SIGEF
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

2.3.3 Gastos por Fuente de Financiamiento

De acuerdo a la fuente de financiamiento, el presupuesto devengado a junio de 2018 se financió en 82,41% con recursos fiscales (fuente 001) con un total de USD 12.631,19 millones, de los cuales

el 2,23% (USD 282,26 millones) correspondió a préstamos y colocaciones internas y externas y 0,39% (USD 49,16 millones) se relacionó con el presupuesto vinculado a la ley de solidaridad.

Los recursos fiscales generados por las instituciones (fuente 002) participan con 10,82%, esto es USD 1.685,35 millones, y se registraron en las Universidades y Escuelas Politécnicas públicas.

El 3,54% del gasto se relacionó con anticipos de ejercicios anteriores (fuente 998) que sumaron USD 542,59 millones, y corresponden en su mayor parte al espacio asignado para la amortización de la venta anticipada de petróleo.

Continúan los recursos provenientes de preasignaciones (fuente 003) con una participación de 3,21% con USD 492,66 millones, relacionados en su mayor parte por remuneración mensual unificada de docentes del magisterio y docentes e investigadores universitarios, servicios personales por contrato y remuneraciones unificadas principalmente presentes en instituciones de educación superior, estos recursos alcanzaron 39,07% de ejecución, destacando la gestión realizada por las universidad y escuelas politécnicas con los programas "Formación y Gestión Académica", "Gestión de la Investigación"

Cuadro 3
Gastos por Fuente de Financiamiento
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

FUENTE DE FINANCIAMIENTO		INICIAL (a)	CODIFICADO JUNIO	DEVENGADO JUNIO	% EJECUCIÓN (c/b)	% PARTICIPACIÓN DEVENGADO
001	RECURSOS FISCALES	27.721,36	27.569,89	12.631,19	45,82%	82,41%
002	RECURSOS FISCALES GENERADOS POR LAS INSTITUCIONES	4.214,06	3.586,67	1.658,35	46,24%	10,82%
998	ANTICIPOS DE EJERCICIOS ANTERIORES	1.562,45	1.562,56	542,59	34,72%	3,54%
003	RECURSOS PROVENIENTES DE PREASIGNACIONES	1.260,87	1.260,87	492,66	39,07%	3,21%
701	ASISTENCIA TECNICA Y DONACIONES	94,63	140,38	2,14	1,52%	0,014%
TOTAL		**34.853,37**	**34.120,37**	**15.326,93**	**44,92%**	**100,00%**

Fuente: e-Sigef
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

2.3.4 Inversión Pública

El PAI 2018 inicial aprobado por la Asamblea Nacional ascendió a USD 4.739,00 millones, alcanzando al segundo trimestre un valor codificado de USD 4.920,59 millones, reflejando un

incremento de USD 181,59 millones; el monto devengado de inversión ascendió a USD 1.133,89 millones, con un nivel de ejecución de 23,04%; en el siguiente cuadro se puede observar el comportamiento de la inversión por fuentes de financiamiento.

Cuadro 4
Gastos por Fuente de Financiamiento
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

FUENTE DE FINANCIAMIENTO		INICIAL (a)	CODIFICADO JUNIO (b)	DEVENGADO JUNIO (c)	% EJECUCIÓN (c/b)	% PARTICIPACIÓN DEVENGADO
001	RECURSOS FISCALES	4.634,34	4.492,20	1.048,77	23,35%	92,49%
998	ANTICIPOS DE EJERCICIOS ANTERIORES	-	308,75	79,43	25,72%	7,00%
002	RECURSOS FISCALES GENERADOS POR LAS INSTITUCIONES	11,99	16,70	3,07	18,38%	0,27%
701	ASISTENCIA TECNICA Y DONACIONES	84,50	92,08	1,86	2,03%	0,16%
003	RECURSOS PROVENIENTES DE PREASIGNACIONES	8,17	10,86	0,76	7,00%	0,07%
TOTAL		**4.739,00**	**4.920,59**	**1.133,89**	**23,04%**	**100,00%**

Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

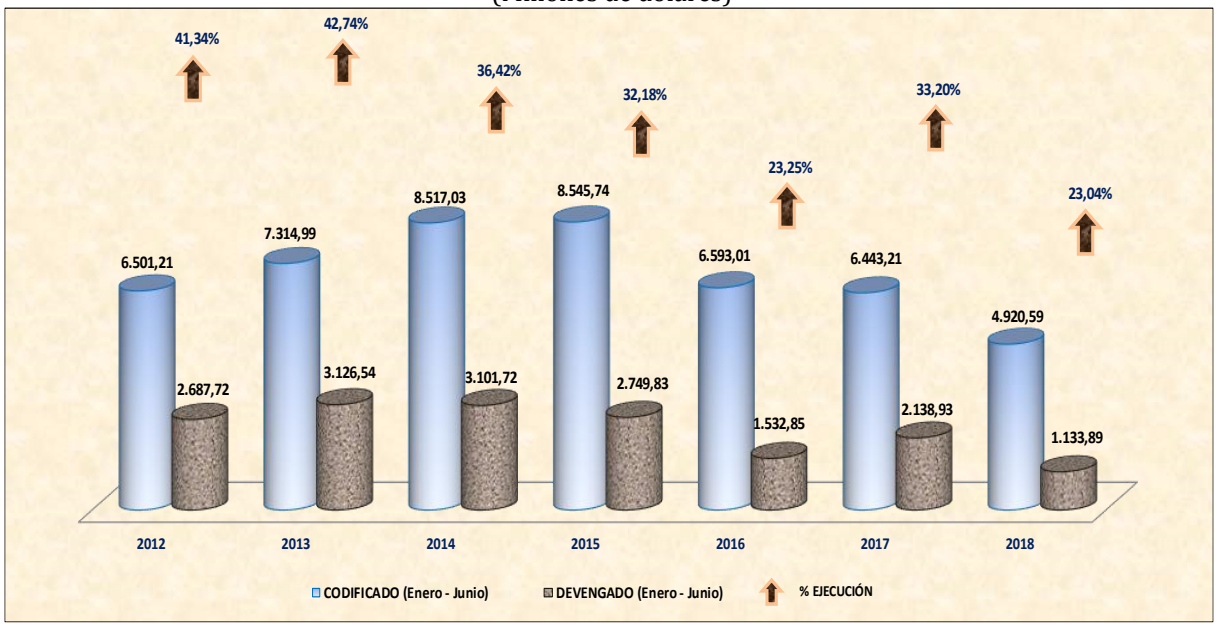
Los recursos fiscales (fuente 001) participan en 92,49% del presupuesto devengando (USD 1.048,77 millones), lo que presenta una ejecución de 23,35%, destacándose el financiamiento de los proyectos: "Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública" que ejecutó USD 243,76 millones, especialmente en los Ministerios de Educación y Salud Pública, "Metro de Quito" al que se asignaron USD 169,63 millones; "Gestión y Operación de Corredores de la Red Vial Estatal a Través de Delegación" ejecutado por el MTOP y que registró un devengado de USD 66,02 millones, entre los más relevantes.

Los anticipos de ejercicios anteriores (fuente 998) participan con 7,00%, con USD 79,43 millones devengados y 25,72% de ejecución, registrados principalmente por la Secretaría Nacional del Agua y por el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable; las restantes fuentes presentan una menor participación totalizando 0,51%.

Al analizar el comportamiento histórico de la inversión pública del Ecuador en el periodo enero – junio 2012 – 2018, este presenta un crecimiento en los montos codificados y devengados hasta el año 2015, reduciéndose a partir del 2016, hasta alcanzar al primer semestre del 2018 USD

4.920,59 millones codificados, esto es USD 1.522,62 millones menos que el 2017 y en el caso del devengado sumó USD 1.133,89 millones, con una contracción de USD 1.005,04 millones frente al año anterior; situación que se explica por el precio de petróleo que originó una reducción de los ingresos provenientes de la exportación de este recurso natural no renovable y por menores recursos de financiamiento público.

Gráfico 4
Comparativo Inversión Pública
Enero – Junio 2012 – 2018
(Millones de dólares)



Notas: Se considera proyecto diferente a 0 y todos los grupos del PAI
Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

Respecto a los niveles de ejecución, estos oscilaron entre 23,04% alcanzado en el 2018 y 42,74% que se presentó en el 2013, la tendencia se relaciona con las políticas de reducción del gasto, específicamente de inversión en el marco del plan de austeridad implementado desde el 2017; en el 2018 se observa una reducción de diez puntos porcentuales respecto al 2017 y de veinte puntos porcentuales frente al 2013, año en el que se registró el nivel más elevado.

2.3.4.1 Principales Proyectos

Del presupuesto devengado de inversión, el 82,41% se concentró en 30 proyectos, los cuales totalizaron USD 2.657,07 millones asignados, ejecutándose USD 934,43 millones, con una ejecución de 35,17% del total devengado de la inversión a junio del 2018.

Cuadro 5
Principales Proyectos de Inversión
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

Proyectos	Codificado (a)	Devengado (b)	% Ejecución (c= b/a)	% Participación Devengado
PROGRAMA DE REFORMA INSTITUCIONAL DE LA GESTIÓN PÚBLICA	250,81	243,83	97,22%	21,50%
PROYECTO METRO DE QUITO	173,95	169,63	97,52%	14,96%
GESTIÓN Y OPERACIÓN DE CORREDORES DE LA RED VIAL ESTATAL A TRAVÉS DE DELEGACIÓN	67,12	66,02	98,35%	5,82%
INTERVENCIÓN EN LA ALIMENTACIÓN ESCOLAR	50,27	44,83	89,18%	3,95%
FORTALECIMIENTO DEL CONOCIMIENTO Y TALENTO HUMANO	123,00	37,09	30,16%	3,27%
PLAN DE MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN DE ENERGIA ELECTRICA PMD-2011	255,35	33,49	13,12%	2,95%
PROGRAMA DE INVERSION ECUADOR ESTRATEGICO MACRO SECTOR SOCIAL SECTORES SALUD CULTURA EQUIPAMIENTO URBANO Y VIVIENDA PROTECCION SOCIAL Y FAMILIAR Y DEPORTE	55,57	25,65	46,16%	2,26%
SISTEMA DE TRANSMISIÓN 500 KV	78,84	25,31	32,10%	2,23%
NUEVA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA	345,29	24,25	7,02%	2,14%
INTERVENCION AMPLIACION Y CONSTRUCCION DEL PLAN HIDRAULICO ACUEDUCTO SANTA ELENA	43,02	24,03	55,86%	2,12%
INFRAESTRUCTURA FISICA EQUIPAMIENTO MANTENIMIENTO ESTUDIOS Y FISCALIZACION EN SALUD	327,53	22,30	6,81%	1,97%
PROYECTO NACIONAL DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA PARTICIPATIVA Y PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA	40,67	19,57	48,12%	1,73%
PROGRAMA DE COCCIÓN EFICIENTE	39,51	18,29	46,29%	1,61%
IMPLEMENTACION DE LA RED PRIMARIA DE TRANSPORTE PUBLICO PARA LA CIUDAD DE CUENCA TRANVIA DE LOS CUATRO RIOS	67,23	18,13	26,97%	1,60%
DESCONCENTRACION DE LOS SERVICIOS DE SEGURIDAD EN DISTRITOS Y CIRCUITOS	68,13	18,07	26,52%	1,59%
PROYECTO DE SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL TRANSPORTE PUBLICO Y COMERCIAL	89,16	17,26	19,36%	1,52%
PROYECTOS INTEGRALES DE VIVIENDA - PIV	44,23	13,86	31,34%	1,22%
MI HOSPITAL	49,81	11,53	23,14%	1,02%
CONSTRUCCIÓN PROYECTO HIDROELECTRICO MINAS-SAN FRANCISCO	46,56	10,93	23,49%	0,96%
MANTENIMIENTO VIAL DE LA PROVINCIA DE SUCUMBIOS	20,24	10,86	53,66%	0,96%
RECONSTRUCCIÓN DURANTE 15 MESES Y MANTENIMIENTO DURANTE 24 MESES DE LA CARRETERA GUALACEO-LIMÓN TRAMO: GUALACEO-PLAN DE MILAGRO	53,89	10,22	18,96%	0,90%
PROYECTO DE RECONSTRUCCION DE OBRAS POR EL TERREMOTO 2016	114,32	9,42	8,24%	0,83%
SISTEMA NACIONAL DE NIVELACIÓN Y ADMISIÓN	41,56	9,03	21,74%	0,80%
APOYO AL DEPORTE DE ALTO RENDIMIENTO 2013 - 2016	11,19	8,20	73,27%	0,72%
IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS Y SERVICIOS DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN ESPECIAL EN EL CICLO DE VIDA A NIVEL NACIONAL	19,89	7,87	39,59%	0,69%
EDUCACION BASICA PARA JOVENES Y ADULTOS	14,67	7,53	51,34%	0,66%
FORTALECIMIENTO RED DE SERVICIOS DE SALUD Y MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD	91,47	7,41	8,10%	0,65%
CONSTRUCCCIÓN CARRETERA SIGSIG - MATANGA - GUALAQUIZA	45,09	7,20	15,98%	0,64%
AMPLIACIÓN DE LA RED INFOCENTROS	11,50	6,63	57,63%	0,58%
RECONSTRUCCIÓN DE LA CARRETERA BUENAVISTA - VEGA RIVERA - PACCHA - ZARUMA	17,22	5,98	34,76%	0,53%
SUBTOTAL PRINCIPALES PROYECTOS	**2.657,07**	**934,43**	**35,17%**	**82,41%**
OTROS PROYECTOS DE PAI	**2.263,52**	**199,46**	**8,81%**	**17,59%**
TOTAL INVERSIÓN PÚBLICA	**4.920,59**	**1.133,89**	**23,04%**	**100,00%**
% PARTICIPACION PRINCIPALES PROYECTOS EN TOTAL PAI	**54,00%**	**82,41%**		

Nota: Se considera proyectos diferentes de cero, grupos de gasto 7 y 8, incluye la fuente de financiamiento 998
Fuente: e-SIGEF
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

Los proyectos más relevantes son los siguientes: "Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública" que concentró el 21,50% (USD 243,83 millones), "Proyecto Metro de Quito" con una participación de 14,96%, ejecutado por el Municipio de Quito (USD 169,63 millones); y, "Gestión

y Operación de Corredores de la Red Vial Estatal a Través de Delegación" que representa 5,82% del devengado (USD 66,02 millones).

Los proyectos hidroeléctricos y de mejoramiento energético mantienen una alta participación, especialmente: "Plan de mejoramiento de los sistemas de distribución de energía eléctrica PMD-2011", "Sistema de transmisión 500 KV", "Programa de cocción eficiente" y "Construcción proyecto hidroeléctrico Minas – San Francisco", que en conjunto alcanzaron un presupuesto devengado de USD 88,03 millones y una ejecución de 20,95%.

2.3.4.2 Sectorial

Considerando los recursos ejecutados para inversión pública a nivel de sectoriales, se establece que seis concentraron el 80,59% del codificado con USD 3.965,42 millones y 85,39% del total devengado con USD 968,18 millones.

En el siguiente cuadro se puede observar que la ejecución osciló entre el 1,60% y 46,44%, correspondiendo el mayor nivel al Tesoro Nacional, por las transferencias realizadas a empresas públicas y GADs; continua el sectorial Asuntos del Exterior con 45,25%, básicamente por la gestión para la consecución del proyecto "Programa Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza Capítulo Ecuador" que se ejecutó en 100%; Educación alcanzó 31,96% de ejecución por la principal participación del MINEDUC especialmente en el "Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública"; y, Bienestar Social que presentó 31,81%, fundamentalmente por el presupuesto destinado para los proyectos "Implementar Estrategias y Servicios de Prevención y Protección Especial en el Ciclo de Vida a Nivel Nacional" y "Ampliación de Cobertura y Mejoramiento de los Servicios de Atención a Personas Adultas Mayores en 24 provincias del país".

El menor nivel de ejecución se presentó en Turismo debido a la programación del Ministerio de Turismo para el desarrollo de los proyectos "Desarrollo de Destinos y Servicios Turísticos", "Inversión y Clima de Negocios en el Sector Turístico" e "Innovación de Producto Mercadeo Estratégico y Promoción Turística del Destino Ecuador".

En el siguiente cuadro se presenta el comportamiento de la inversión pública considerando esta clasificación.

Cuadro 6
Inversión por Sectorial
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

Sectorial	Inicial (a)	Modificado (b)	Codificado (c)	Devengado (d)	% Ejecución (e= d/c)	% Participación Devengado
EDUCACION	1.042,32	(160,28)	882,04	281,92	31,96%	24,86%
TESORO NACIONAL	382,16	129,85	512,01	237,80	46,44%	20,97%
COMUNICACIONES	671,50	67,17	738,67	175,87	23,81%	15,51%
SALUD	673,17	(167,68)	505,49	101,32	20,04%	8,94%
RECURSOS NATURALES	755,89	(71,36)	684,53	98,09	14,33%	8,65%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	78,40	564,28	642,68	73,19	11,39%	6,45%
AGROPECUARIO	173,44	2,84	176,29	45,32	25,71%	4,00%
ASUNTOS INTERNOS	197,89	41,94	239,82	39,50	16,47%	3,48%
DEFENSA NACIONAL	148,84	26,57	175,41	29,66	16,91%	2,62%
BIENESTAR SOCIAL	59,91	5,73	65,64	20,88	31,81%	1,84%
JURISDICCIONAL	34,77	4,29	39,06	8,90	22,77%	0,78%
ADMINISTRATIVO	143,26	(0,02)	143,24	7,39	5,16%	0,65%
AMBIENTE	74,54	(8,50)	66,04	7,02	10,63%	0,62%
FINANZAS	33,03	(4,64)	28,39	4,46	15,70%	0,39%
TRANSPARENCIA Y CONTROL SOCIAL	6,48	0,72	7,20	0,85	11,74%	0,07%
TRABAJO	253,29	(249,42)	3,86	0,76	19,58%	0,07%
ASUNTOS DEL EXTERIOR	1,05	-	1,05	0,48	45,25%	0,04%
COMERCIO EXTERIOR INDUSTRIALIZACION PESCA Y COMPETITIVIDAD	3,54	0,11	3,65	0,42	11,48%	0,04%
TURISMO	5,52	(0,01)	5,51	0,09	1,60%	0,01%
TOTAL	**4.739,00**	**181,59**	**4.920,59**	**1.133,89**	**23,04%**	**100,00%**

Notas: Se considera proyecto diferente a 0 y todos los grupos del PAI. Incluye fuente de financiamiento 998 "Anticipos de ejercicios anteriores".
En el Sectorial Tesoro Nacional constan proyectos de inversión de la Empresa Nacional Minera, Empresa de Ferrocarriles, Ecuador Estratégico, Empresa Pública del Agua, entre otros.
Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

A continuación, se analiza el comportamiento de los sectoriales que registraron mayor presupuesto devengado durante el primer semestre del ejercicio fiscal 2018.

- *Educación* participó con el 24,86% del total devengado con USD 281,93 millones, fundamentalmente por la gestión del Ministerio de Educación que concentró el 69,72% del presupuesto ejecutado (USD 196,54 millones) cuyos recursos están dirigidos a los proyectos: "Reforma Institucional de la Gestión Pública" con USD 132,18 millones, que permitió el pago del beneficio de jubilación a servidores y trabajadores públicos del sector educativo que cumplen con los requisitos establecidos en las disposiciones legales vigentes (edad, años de servicio, enfermedades catastróficas); "Intervención en la Alimentación Escolar" que alcanzó USD 44,83 millones ejecutados; recursos que fueron direccionados a la adquisición, almacenamiento y distribución de alimentos, suplementos y complementos alimenticios para los niños y niñas que integran el sistema educativo fiscal del país; "Nueva Infraestructura

Educativa" con USD 10,46 millones; presupuesto destinado a la dotación de infraestructura, equipamiento y mobiliario a las instituciones educativas públicas y mejorar la calidad de la infraestructura actual existente para reducir los riesgos de los estudiantes que se encuentran en el sistema educativo público; "Fortalecimiento del Conocimiento y Talento Humano" que registró USD 36,98 millones ejecutados; se dirige a impulsar la formación de los ecuatoriano/as para la auténtica transformación productiva del país, a través de la dotación de becas en las mejores universidades del país y del mundo, tomando en consideración cuatro criterios principales: excelencia académica, excelencia institucional, pertinencia y progresividad.

- El sectorial *Tesoro Nacional* se encuentra en segundo lugar y participa con el 20,97% que equivale a USD 237,80 millones ejecutados;, y, corresponde a los recursos transferidos desde la Cuenta Corriente Única a los Gobiernos Autónomos Descentralizados – GADs y empresas públicas, principalmente para los proyectos: "Metro de Quito" con USD 169,63 millones ejecutado por el Municipio de Quito; "Programa de Inversión Ecuador Estratégico Macro Sector Social Sectores Salud Cultura Equipamiento Urbano y Vivienda Protección Social y Familiar y Deporte" con USD 25,65 millones, a cargo de Ecuador Estratégico EP; e, "Intervención, Ampliación y Construcción del Plan Hidráulico Acueducto Santa Elena" con un monto devengado de USD 24,03 millones en el 2017 ejecutado por la EPA.

- En tercer lugar, se encuentra el sectorial *Comunicaciones* con 15,51% al totalizar USD 175,87 millones de los recursos devengados de inversión, con la intervención fundamentalmente del MTOP que concentró el 95,67% del sectorial (USD 168,24 millones), en su mayor parte para continuar con la ejecución de proyectos de infraestructura y mantenimiento vial, siendo el más relevante "Gestión y Operación de Corredores de la Red Vial Estatal a Través de Delegación".

- El sectorial *Salud* se ubica en cuarto lugar con 8,94% y USD 101,32 millones devengados de inversión y se relaciona con los recursos utilizados por el Ministerio de Salud especialmente en los siguientes proyectos: "Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública" con USD 84,22 millones, permitiendo el pago del beneficio de jubilación a servidores y trabajadores públicos del sector salud que cumplen con los requisitos establecidos en las disposiciones legales vigentes (edad, años de servicio, enfermedades catastróficas); "Fortalecimiento Red de Servicios de Salud y Mejoramiento de la Calidad", que registró a junio USD 6,53 millones devengados; en su mayor parte dirigidos al pago de servicios básicos,

adquisición de equipo e instrumental médico; y, "Apoyo a la Extensión de la Protección Social en Salud" por USD 3,89 millones y tiene como objetivo la prestación de servicios médicos hospitalarios y complementarios contribuyendo al mejoramiento de la salud de la población ecuatoriana, primordialmente la más vulnerable, a través del mejoramiento de la oferta y calidad de los servicios de salud.

- En quinto lugar está *Recursos Naturales* que alcanzó USD 98,09 millones y concentró el 8,65% del presupuesto devengado de inversión a junio del 2018, el cual incluye el desarrollo de proyectos eléctricos e hidroeléctricos por parte del MEER con el objetivo de contribuir con el cambio de la matriz energética y productiva del Ecuador, entidad que participa con 95,71% de los recursos ejecutados (USD 93,88 millones) y se destacaron los siguientes: "Plan de Mejoramiento de los Sistemas de Distribución de Energía Eléctrica PMD-2011" que al primer semestre ejecutó USD 33,49 millones; "Sistema de Transmisión 500 KV" que presentó un monto devengado de USD 25,31 millones y un nivel de avance de 98,47% a mayo de 2018; "Programa de Cocción Eficiente" con USD 18,29 millones devengados; "Hidroeléctrico Minas - San Francisco" con un presupuesto devengado de USD 10,93 millones y un avance de 99,47% a mayo de 2018.

- *Desarrollo Urbano y Vivienda* participó con 6,45% al totalizar USD 73,19 millones de inversión y obedece a los recursos utilizados básicamente por el SECOB (USD 50,63 millones), equivalente a 69,19% del total del sectorial) para la ejecución de varios proyectos de infraestructura, destacándose los siguientes: "Infraestructura Física Equipamiento Mantenimiento Estudios y Fiscalización en Salud", para el cual se ejecutaron USD 19,99 millones; "Nueva Infraestructura Educativa" con USD 13,78 millones ejecutados durante el primer semestre del 2018; "Mi Hospital", que alcanzó USD 11,53 millones devengados.

- En el sectorial *Agropecuario* se concentró el 4,00% del presupuesto devengado (USD 45,32 millones), debido a la participación del Ministerio de Agricultura y Ganadería con USD 39,17 millones en la ejecución principalmente de los proyectos: "Innovación Tecnológica Participativa y Productividad Agrícola", "Agroseguro para Pequeños y Medianos Productores y Pescadores Artesanales del Ecuador" y "Reactivación del Café y Cacao Nacional Fino de Aroma"; los cuales tienen el objetivo de impulsar el sector agrícola del país.

- *Asuntos Internos* interviene con 3,48% (USD 39,50 millones), recursos concentrados en la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial

(44,30%) y en el Ministerio del Interior (43,81%); destinados principalmente para la ejecución de los proyectos "Seguridad Integral para el Transporte Público y Comercial" y "Desconcentración de los Servicios de Seguridad en Distritos y Circuitos", respectivamente.

- El sectorial *Defensa Nacional* participó con 2,62% (USD 29,66 millones), recursos que correspondieron en su mayor parte al Ministerio de Defensa Nacional que concentró el 76,04% del monto devengado del sectorial, especialmente para los proyectos: "Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública" y "Modernización de Unidades Submarinas".

2.3.4.3 Grupo

Considerando la clasificación por grupo de gasto, se puede establecer que se destinó 27,11% (USD 307,42 millones) para cubrir gastos en personal para inversión (grupo 71), registrados en mayor parte en los Ministerios de Educación (USD 140,49 millones) y Salud Pública (USD 84,56 millones) para el proyecto "Programa de Reforma Institucional de la Gestión Pública" mediante el cual se procedió con la jubilación de servidores/as y trabajadores/as que cumplieron con los requisitos previstos en la norma legal vigente; y, en el Ministerio de Agricultura y Ganadería (USD 22,58 millones), especialmente para la ejecución del "Proyecto Nacional de Innovación Tecnológica Participativa y Productividad Agrícola", que tiene como objetivo la reactivación del agro a través de la optimización de procesos de asistencia técnica y extensionismo, acompañado de dotación de tecnología innovadora, infraestructura y equipamiento tecnológico.

Para transferencias y donaciones para inversión (grupo 78) consta 25,36% (USD 287,52 millones), que corresponden principalmente a los recursos transferidos por el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable (USD 93,29 millones) para la ejecución de varios proyectos eléctricos e hidroeléctricos siendo los más relevantes "Plan de Mejoramiento de los Sistemas de Distribución de Energía Eléctrica PMD-2011", "Sistema de Transmisión 500 KV" y "Construcción Proyecto Hidroeléctrico Minas-San Francisco"; y, a las trasferencias registradas por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (USD 79,00 millones) para el proyecto "Gestión y Operación de Corredores de la Red Vial Estatal a Través de Delegación".

Las transferencias y donaciones de capital (grupo 88) representaron 20,97% del total devengado de inversión (USD 237,80 millones), principalmente para los proyectos "Metro de Quito" (USD 169,63 millones), "Programa de Inversión Ecuador Estratégico Macro Sector Social Sectores Salud Cultura Equipamiento Urbano y Vivienda, Protección Social y Familiar, y Deporte" (USD 25,65

millones); e, "Intervención Ampliación y Construcción del Plan Hidráulico Acueducto Santa Elena" (USD 24,03 millones).

Para bienes y servicios para inversión (grupo 73) se direccionó 12,73% (USD 144,29 millones), fundamentalmente por los recursos utilizados por el Ministerio de Educación (USD 50,19 millones) en la adquisición de alimentos y bebidas para la ejecución del proyecto "Intervención en la Alimentación Escolar". El 11,51% (USD 130,55 millones) estuvo dirigido para obras públicas (grupo 75), con la principal participación del Ministerio de Transporte y Obras Públicas con USD 61,13 millones (46,82%) y del SECOB que devengó USD 43,95 millones (33,66%); recursos destinados a varios proyectos de infraestructura educativa, hospitalaria, inmobiliaria y viales a nivel nacional.

Cuadro 7
Inversión por Grupo de Gasto
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

GRUPO		INICIAL (a)	CODIFICADO JUNIO (b)	DEVENGADO JUNIO (c)	% EJECUCIÓN (c/b)	% PARTICIPACIÓN DEVENGADO
71	GASTOS EN PERSONAL PARA INVERSION	415,71	406,44	307,42	75,64%	27,11%
78	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES PARA INVERSION	1.002,95	1.117,17	287,52	25,74%	25,36%
88	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL	382,16	512,01	237,80	46,44%	20,97%
73	BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	1.606,90	1.068,06	144,29	13,51%	12,73%
75	OBRAS PUBLICAS	880,97	1.431,50	130,55	9,12%	11,51%
84	BIENES DE LARGA DURACION	446,37	377,94	24,77	6,55%	2,18%
99	OTROS PASIVOS	-	1,85	0,92	49,89%	0,08%
77	OTROS GASTOS DE INVERSION	3,94	5,61	0,61	10,91%	0,05%
TOTAL		**4.739,00**	**4.920,59**	**1.133,89**	**23,04%**	**100,00%**

Nota: Incluye todas las fuentes de financiamiento
Fuente: e-SIGEF
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

Los bienes de larga duración (grupo 84) intervinieron con 2,18% (USD 24,77 millones); registrados principalmente por la Agencia Nacional de Regulación y Control del Transporte Terrestre Tránsito y Seguridad Vial (USD 9,01 millones) para la adquisición de equipos sistemas y paquetes informáticos en el marco del proyecto "Seguridad Integral para el Transporte Público y Comercial"; por el Ministerio de Educación (USD 5,32 millones) para compra de mobiliario contemplado en el proyecto "Nueva Infraestructura Educativa"; y, por el Ministerio de Salud (USD 3,14 millones) en su mayor parte destinados a la adquisición de maquinarias y equipos previstos en el proyecto "Infraestructura Física Equipamiento Mantenimiento Estudios y Fiscalización en Salud".

Al analizar el comportamiento de la ejecución presupuestaria, se puede establecer que osciló entre 7% y 76%; el mayor nivel se presentó en el grupo 71 por los motivos explicados en párrafos anteriores; en tanto que el grupo 84 (bienes de larga duración) registró el menor nivel, lo que obedece fundamentalmente a la política de priorización del gasto implementada.

2.3.5 Anticipos

Las instituciones que conforman el PGE durante el período enero - junio 2018 entregaron anticipos de recursos para inversión por USD 34,71 millones y al 30 de junio no se devengaron USD 33,49 millones, como se puede observar en el siguiente cuadro.

Cuadro 8
Anticipos Inversión por Sectoriales
Enero – Junio 2018
(Dólares y porcentajes)

Sectorial	Anticipo Entregado	Anticipo No Devengado	% Part. Anticipos Entregados	% Part. Anticipos No Devengados
DEFENSA NACIONAL	12,57	12,57	36,22%	37,54%
COMUNICACIONES	9,92	9,88	28,59%	29,48%
EDUCACION	4,91	4,17	14,14%	12,46%
ADMINISTRATIVO	3,20	3,20	9,21%	9,55%
SALUD	2,04	2,04	5,89%	6,09%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	1,01	0,74	2,92%	2,21%
ASUNTOS INTERNOS	0,38	0,28	1,10%	0,84%
AGROPECUARIO	0,30	0,30	0,88%	0,91%
AMBIENTE	0,13	0,13	0,38%	0,39%
RECURSOS NATURALES	0,08	0,08	0,24%	0,23%
FINANZAS	0,07	0,02	0,19%	0,05%
TRABAJO	0,05	0,05	0,13%	0,13%
JURISDICCIONAL	0,04	0,04	0,12%	0,12%
TOTAL	**34,71**	**33,49**	**100,00%**	**100,00%**

Fuente: e-SIGEF
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

El sectorial *Defensa Nacional* concentró el 36,22% de los anticipos entregados y 37,54% de aquellos que no se devengaron, con la principal participación del Ministerio de Defensa Nacional especialmente para los proyectos: "Mejoramiento de las Capacidades Operativas de Fuerzas Armadas Estado de Excepción Decreto Ejecutivo 296 Cantones" y "PDM para Fortalecimiento de Aeronaves de la Fuerza Aérea Ecuatoriana". *Comunicaciones* participó con 28,59% de los anticipos entregados y 29,48% de aquellos que no se devengaron y corresponde a los recursos entregados por el MTOP para obras de infraestructura vial a nivel nacional, principalmente para los proyectos: "Rehabilitación C. Huigra - Piedreros M", "Mantenimiento Vial de la Provincia de

Orellana" y "Reconstrucción Vía Rápida Cuenca Azogues Biblián Incluido Ampliación Tramo El Descanso Azogues Biblián". Los restantes sectoriales tuvieron una menor participación.

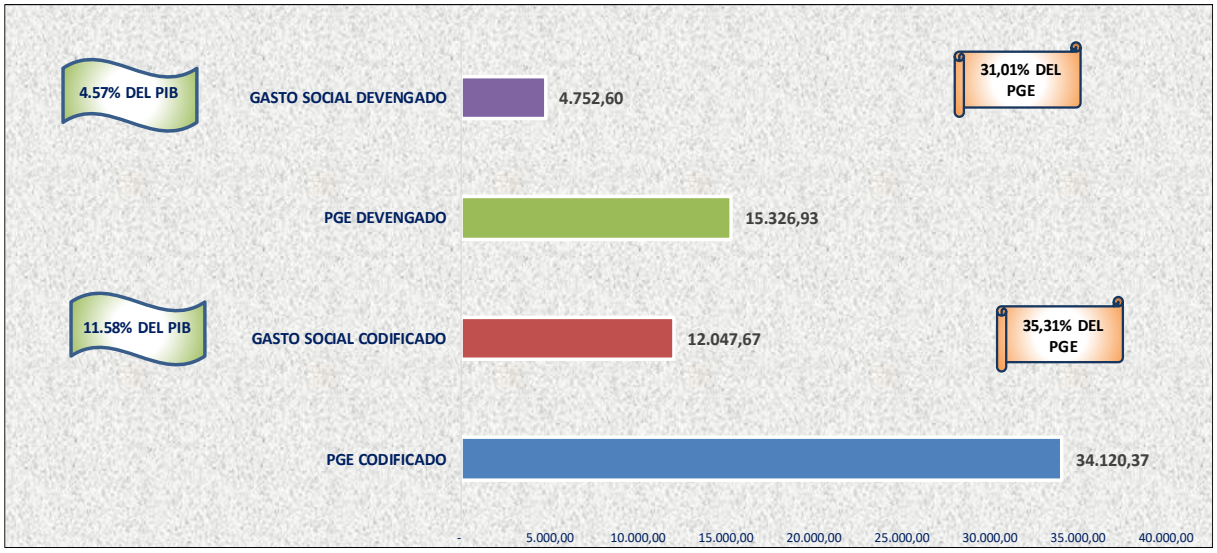
2.4 ANÁLISIS ESPECÍFICOS

2.4.1 Gasto Social

El monto codificado para gasto social a junio del 2018 ascendió a USD 12.047,67 millones, que representó el 35,31% del total del PGE; en tanto que el ejecutado totalizó USD 4.752,60 millones, esto es el 31,01% del total del PGE devengado del año.

Al efectuar un análisis respecto al PIB, se establece una participación de 11,58% del presupuesto codificado y de 4,57% del ejecutado; evidenciándose la prioridad asignada al sector y de esa manera garantizar la protección social de los ciudadanos más vulnerables mediante una atención integral oportuna y eficiente.

Gráfico 5
Gasto Social respecto al PGE
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares)



Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria

En el siguiente cuadro se presenta el comportamiento de los diferentes sectores que conforman el gasto social.

Cuadro 9
Presupuesto Sector Social
Enero – Junio 2018
(Millones de dólares y porcentajes)

Sector	Inicial (a)	Codificado (b)	Devengado (c)	% Ejecución (d= c/b)
EDUCACIÓN	5.772,92	5.569,82	2.202,22	39,54%
SALUD	3.919,40	3.674,28	1.424,72	38,78%
OTROS	1.391,62	1.285,82	553,47	43,04%
BIENESTAR SOCIAL	1.246,45	1.189,96	489,25	41,11%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	116,13	210,78	31,74	15,06%
CULTURA	79,01	66,79	29,64	44,39%
TRABAJO	308,15	50,23	21,55	42,90%
TOTAL	**12.833,68**	**12.047,67**	**4.752,60**	**39,45%**

Fuente: e-SIGEF – Ministerio de Economía y Finanzas
Elaboración: Subsecretaría de Presupuesto/Dirección Nacional de Consistencia Presupuestaria
Notas: En otros se incluye el presupuesto de la Secretaria Nacional del Agua, Agencia de Regulación y Control del Agua (proyectos de saneamiento), Servicio de Contratación de Obras (proyectos relacionados con el deporte), Ministerio del Deporte, Seguridad Social (aporte patronal, contribuciones y pensiones).

Con respecto a la ejecución presupuestaria, se evidencia una tendencia fluctuante de los diversos ámbitos que conforman el sectorial, oscilando entre 15% y 44%, con un promedio de 37,83%; el mayor nivel se registró en Cultura (44,39%), principalmente por el accionar del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural para la conservación del patrimonio cultural, así como de la Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión y el Ministerio de Cultura y Patrimonio para fortalecimiento institucional.

El grupo Otros alcanzó 43,04% de ejecución y se relaciona en mayor parte con el presupuesto transferido desde el PGE para seguridad social (USD 501,42 millones) y en el caso del Ministerio del Deporte para fomento y desarrollo del deporte, educación física y recreación.

Trabajo totalizó 42,90%, por las asignaciones destinadas para fortalecimiento institucional; Bienestar Social registró 41,11% de ejecución, principalmente por los recursos utilizados por el MIES en el "Programa de protección social a la familia aseguramiento no contributivo, inclusión económica y movilidad social", que ejecutó USD 328,32 millones y que contempla transferencias a beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano por USD 125,76 millones, Bono Joaquín Gallegos Lara USD 34,16 millones, a adultos mayores por USD 128,10 millones y para personas con capacidades diferentes USD 32,92 millones.

El menor nivel de ejecución presupuestaria correspondió a Desarrollo Urbano y Vivienda con 15,06%; esto se explica por cuanto el SECOB no ejecutó el presupuesto contemplado para reconstrucción de zonas afectadas por el terremoto.

2.5 FUENTES DE INFORMACIÓN

Para la elaboración del presente boletín se utilizaron las siguientes fuentes de información:

- Reportes del BI generados en función de los registros del Sistema de Administración Financiera e-SIGEF
- Noticias Destacadas obtenidas de la página web del Ministerio del Ministerio de Economía y Finanzas http://www.finanzas.gob.ec/?s=noticias
- Fotografía de portada obtenida de la página web de la Presidencia de la República del Ecuador https://www.presidencia.gob.ec/personas-con-discapacidad-identificadas-por-las-manuelas-reciben-viviendas-en-milagro/
- Fotografía de portada obtenida de la página web de la Empresa Pública Ecuador Estratégico EP http://www.ecuadorestrategicoep.gob.ec/107-proyectos-de-desarrollo-benefician-a-mas-de-250-mil-habitantes-de-la-provincia-de-azuay-2/