

2020



MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y FINANZAS

NORMATIVA DEL
SISTEMA NACIONAL DE
LAS FINANZAS PÚBLICAS

NORMATIVA DEL SISTEMA NACIONAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN A LA NORMATIVA DEL SISTEMA NACIONAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS (SINFIP)	27
1.1 NORMAS GENERALES.....	27
Definición.....	27
Órgano Rector del SINFIP	27
Componentes del SINFIP.....	27
Obligatoriedad del SINFIP y Observancia de sus Disposiciones	27
Principios del SINFIP	27
Entes Financieros.....	28
Estructura del Sector Público para el SINFIP	28
1.2 ÁMBITO DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	29
Utilización de la Plataforma Informática del SINFIP	29
Modelo de Gestión Financiera.....	29
NIVELES Y UNIDADES ORGANIZATIVAS PRESUPUESTARIAS	29
ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA GESTIÓN FINANCIERA	31
ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS PARA GESTIÓN DE BIENES E INVENTARIOS	32
VINCULACIONES FUNCIONALES.....	33
2. NORMATIVA DEL COMPONENTE DE PRESUPUESTO.....	35
2.1 NORMAS GENERALES.....	35
Objetivo	35
Ámbito de Aplicación.....	35
Principios Presupuestarios	35
El Presupuesto como Instrumento de Política.....	37
Vínculo con el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa ..	37
2.2 PRESUPUESTACIÓN POR RESULTADOS.....	37
Definición.....	37
Elementos y Definiciones Fundamentales	38
Rol de la Planificación y su Vínculo con el Presupuesto	39

2.3 NORMAS TÉCNICAS DE PRESUPUESTO.....	40
2.3.1 DE LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA.....	40
NTP 1. PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA GLOBAL.....	40
Relación con el Componente de la Política y Programación Fiscal.....	40
Programación Presupuestaria Cuatrienal.....	41
Elaboración y Difusión de las Directrices Presupuestarias	43
Techos Presupuestarios en el Ámbito del Presupuesto General del Estado	44
NTP 2. PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA DE LAS ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.....	45
Atribuciones y Responsabilidades.....	45
Base Metodológica.....	46
CATEGORÍAS DE LA PLANIFICACIÓN	46
CATEGORÍAS PROGRAMÁTICAS PRESUPUESTARIAS.....	46
PROGRAMA INSTITUCIONAL	48
PRODUCTO INSTITUCIONAL.....	48
ACTIVIDAD.....	49
PROYECTO	49
TAREA/OBRA.....	50
Rol de la Planificación en la Programación Presupuestaria Institucional	51
Actualización de la Programación Presupuestaria Plurianual de la Entidad	54
Ajuste de los Techos Presupuestarios a la Planificación Operativa	54
Apertura Programática en Actividades, Tareas/Obras	54
Programación de la Inversión Pública	55
Programación de los Gastos en Personal	55
Programación de la Deuda Pública	56
Programación de los Ingresos y Gastos del Tesoro Nacional	56
Programación de los Ingresos y Gastos Preasignados y de Fondos Especiales..	56
NTP 3. PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA EN EL RESTO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO.....	56
2.3.2 DE LA FORMULACION PRESUPUESTARIA.....	57
NTP 4. RESPONSABILIDAD Y ESTRUCTURA DE LA FORMULACIÓN PRESUPUESTARIA GLOBAL	57
Responsabilidad de Cumplimiento de la Fase de Formulación Presupuestaria....	57

Estructura de los Presupuestos.....	57
Obligatoriedad de Observancia de Normas Técnicas e Instrumentos Presupuestarios	58
Datos Maestros del Presupuesto General del Estado.....	58
NTP 5. CATÁLOGOS Y CLASIFICACIONES PRESUPUESTARIAS	60
Definición.....	60
Emisión y Actualización.....	60
Catálogos y Clasificaciones del Presupuesto General del Estado	60
NTP 6. FORMULACIÓN PRESUPUESTARIA DE LAS ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.....	63
Contenido de las Proformas Presupuestarias Institucionales.....	63
Consistencia de las Proformas Presupuestarias	64
Inicialización y Apertura del Proceso de Formulación	64
Asignación de Techos de Gasto.....	65
Elaboración de la Proforma Anual de Gastos.....	65
Incorporación de los Proyectos de Inversión en la Formulación Presupuestaria ..	66
Elaboración de la Proforma Anual de Ingresos	66
Formulación de la Programación Presupuestaria Plurianual.....	67
Envío de las Proformas Presupuestarias y la Programación Plurianual a la UDAF	67
Envío de la Proforma y la Programación Plurianual al Ente Rector de las Finanzas Públicas.....	67
NTP 7. ANÁLISIS Y VALIDACIÓN DE LAS PROFORMAS INSTITUCIONALES DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.....	68
Apertura Versión Recomendado	68
Análisis, Validación/Recomendación de la Proforma Presupuestaria Solicitudada...	68
Generación de Escenarios	69
Cierre del Escenario de Proforma Presupuestaria Recomendada	69
NTP 8. ESTRUCTURA, CONTENIDO Y PRESENTACIÓN DE LA PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.....	70
Estructura y Contenido de la Proforma del Presupuesto General del Estado	70

Formulación de la Proforma del Presupuesto General del Estado en el Año de Posesión del Presidente de la República	71
Presentación de la Proforma del Presupuesto General del Estado a la Asamblea Nacional	72
NTP 9. FORMULACIÓN DE LAS PROFORMAS INSTITUCIONALES DEL RESTO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO	72
2.3.3 DE LA APROBACIÓN PRESUPUESTARIA.....	72
NTP 10. APROBACION Y VIGENCIA DE LOS PRESUPUESTOS	72
Aprobación y Vigencia del Presupuesto General del Estado	72
Aprobación y Vigencia de los Presupuestos del resto del Sector Público.....	73
2.3.4. DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA.....	73
NTP 11. AUTORIZADORES DE GASTO Y DE PAGO	74
Autorizadores de gasto	74
Autorizadores de pago	75
2.3.4.1 INSTANCIAS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	76
NTP 12. CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA.....	76
Definición.....	76
Certificación Anual	76
Certificación Presupuestaria Plurianual.....	78
Techos Presupuestarios Plurianuales	80
Emisión de Certificaciones Plurianuales en el Resto de Entidades del Sector Público	81
NTP 13. COMPROMISO PRESUPUESTARIO	81
Definición.....	81
Compromiso Presupuestario Anual.....	82
Compromiso Presupuestario Plurianual	83
NTP 14. DEVENGADO	84
Reconocimiento de la Obligación	84
Registro de la Obligación	84
2.3.4.2 PROGRAMACIÓN FINANCIERA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA	85

NTP 15. PROGRAMACIÓN FINANCIERA DE LOS INGRESOS DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.....	85
NTP 16. PROGRAMACIÓN FINANCIERA DEL GASTO DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO.....	86
Definición.....	86
Contenido	86
Elaboración	87
Aprobación de la Programación Financiera del Gasto	89
Controles en la Programación Financiera	90
NTP 17. REPROGRAMACIÓN FINANCIERA.....	91
Del Compromiso y Devengado.....	91
De los Anticipos.....	91
2.3.4.3 MODIFICACIONES AL PRESUPUESTO	93
NTP 18. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS GENERALES	93
Definición.....	93
Informes de Sustento	93
Documento de Aprobación	93
Tipos de Modificaciones Presupuestarias	93
Ámbitos de Competencia de las Modificaciones al Presupuesto General del Estado	94
Competencias para la Legalización de Modificaciones al Presupuesto General del Estado	97
NTP 19. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS ESPECÍFICAS	97
Anticipos no Devengados.....	97
Saldos Comprometidos no Devengados de las Instituciones de Educación Superior Públicas	98
Modificaciones a las Asignaciones para el Servicio de la Deuda	98
Modificaciones al Plan Anual de Inversión Pública	99
Modificaciones sobre Ítems de Gasto Controlados	99
Modificaciones de Gastos en Personal	99
Modificaciones de Transferencias	99

Asignaciones a favor de Entidades Públicas fuera del Presupuesto General del Estado	100
Reformas de Presupuestos de Entidades por fuera del Presupuesto General del Estado	100
Modificación al Presupuesto General del Estado por la Asamblea Nacional	100
2.3.5. DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACION PRESUPUESTARIA	101
NTP 20. SEGUIMIENTO Y EVALUACION PRESUPUESTARIA	101
Definición.....	101
Responsabilidad.....	101
Ámbito y Cobertura	101
Insumos para el Proceso de Seguimiento y Evaluación.....	102
Proceso de Evaluación.....	103
NTP 21. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA INSTITUCIONAL	104
Seguimiento Financiero de la Ejecución	104
DE INGRESOS.....	104
DE GASTOS.....	105
Evaluación Financiera de la Ejecución.....	106
Seguimiento de la Ejecución Programática	107
Evaluación Programática	108
NTP 22. EVALUACIÓN GLOBAL DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	109
Evaluación Financiera del Presupuesto General del Estado.....	109
Evaluación Sectorial del Presupuesto General del Estado	110
NTP 23. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA DEL RESTO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO	111
2.3.6 DE LA CLAUSURA Y LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA	111
NTP 24. CLAUSURA PRESUPUESTARIA	111
Definición.....	111
Saldos de Compromisos Anuales no Devengados	111
Compromisos de Inversiones Plurianuales	112
Tratamiento de Ingresos y Obligaciones Pendientes de Pago	112

NTP 25. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA	112
Definición.....	112
Liquidación de los Presupuestos de las Entidades que Conforman el Presupuesto General del Estado.....	113
Liquidación del Presupuesto General del Estado.....	113
Liquidación de los Presupuestos de las Entidades del Resto del Sector Público	114
3. NORMATIVA PRESUPUESTARIA DE REMUNERACIONES Y NÓMINA.....	116
3.1 NORMAS GENERALES.....	116
Contenido	116
Objetivo de la Normativa	116
Ámbito de Aplicación.....	116
Principios.....	116
Observancia de los Sistemas Intervinientes.....	116
Atribuciones de los Entes Rectores de los Sistemas Involucrados	117
Atribuciones y Responsabilidades de las Entidades y Organismos Públicos.....	117
De la Responsabilidad sobre el Reconocimiento y Pago de las Remuneraciones	117
Del Control de la Gestión de las Remuneraciones.....	118
Alcance de la Normativa	118
De la Aplicación de las Escalas de Remuneraciones Mensuales Unificadas.....	118
Determinación de Puestos del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones	119
Puestos del Nivel Jerárquico Superior	119
Preeminencia del Presupuesto.....	119
Emisión de Dictámenes Presupuestarios por el Ente Rector de las Finanzas Públicas.....	119
Plataforma Informática	120
Mantenimiento de la Documentación Justificativa.....	120
Vinculación con la Administración del Talento Humano.....	120
Interoperabilidad.....	121
3.2 NORMAS TÉCNICAS DE REMUNERACIONES Y NÓMINA.....	121

NTRN 1. DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES Y SALARIOS MENSUALES UNIFICADOS	121
Definición.....	121
Obligatoriedad de Elaborar y Gestionar el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones	121
Estructura del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones.....	122
Aprobación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones Inicial.....	122
NTRN 2. GESTIÓN DEL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES	123
Actualización del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones.....	123
Tramitación de la Reforma al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones..	123
NTRN 3. REFORMAS AL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES	124
Reformas sin Afectación Presupuestaria	124
Reformas con Afectación Presupuestaria	124
Aprobación de las Reformas	125
NTRN 4. CONSIDERACIONES GENERALES PARA EL TRATAMIENTO DE LAS REFORMAS AL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES	125
Modificaciones al Catálogo de Puestos.....	125
Prohibición de Reformas fuera de la Plataforma Informática del SINFIP	125
Fecha de Vigencia de la Reforma	125
Justificaciones Previas	126
Conciliación de Plazos	126
Conciliación de Fechas con la Acción de Personal	126
NTRN 5. INGRESO DEL SERVIDOR A LA ENTIDAD	126
NTRN 6. REFORMAS RELACIONADAS A CONTRATOS OCASIONALES	127
NTRN 7. CIERRE Y REAPERTURA DEL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES	127
NTRN 8. REGISTRO DE PASIVOS, JUBILADOS Y PENSIONISTAS	128
NTRN 9. GESTIÓN DE LA NÓMINA.....	128
Definición.....	128

Personal Específico Asignado para la Gestión de la Nómina	129
Actividades para la Gestión de la Nómina.....	129
Articulación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones y las Nóminas	129
NTRN 10. PROCESO DE GESTIÓN DE LA NÓMINA.....	129
Actualización de la Información.....	130
Ejecución de la Nómina.....	130
Validación Presupuestaria y Aprobación de la Nómina.....	130
Aprobación de la Nómina	130
Contabilización	131
Generación de la Orden de Pago.....	131
Generación de los Roles de Pago Individuales.....	131
Reversión de la Nómina	131
NTRN 11. NÓMINA REGULAR.....	131
Definición.....	131
Ejecución de la Nómina Regular	132
Ingresos y Deducciones de Ley	132
Aportaciones a la Seguridad Social.....	133
Verificación de Aportes con las Instituciones de la Seguridad Social.....	133
Entrega del Rol de Pagos Individual	133
NTRN 12. NÓMINA ESPECIAL.....	133
Alcance de Aplicación	133
Retroactivos de Remuneraciones	134
Gestión de Anticipos de Remuneraciones	134
Viáticos por Residencia y Gastos por Residencia en el Exterior	134
NTRN 13. PAGO DE LA NÓMINA	135
NTRN 14. PROYECCIONES Y ESCENARIOS DE TECHOS PRESUPUESTARIOS	135
4. NORMATIVA DEL COMPONENTE DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL	137
4.1 MARCO LEGAL DE LA CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL.....	137

MARCO CONCEPTUAL DE LA CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL.....	138
Objetivos y Usuarios de los Estados Financieros de Propósito General.....	138
Objetivo	138
Usuarios de los Estados Financieros de Propósito General	138
PRINCIPIOS CONTABLES	138
Devengado.....	138
Asociación contable presupuestaria.....	139
Medición económica.....	139
Hecho económico.....	140
Igualdad contable	140
Realización.....	140
Exposición de Información	140
CARACTERÍSTICAS CUALITATIVAS	141
Relevancia.....	141
Representación fiel.....	141
Prudencia	141
Materialidad.....	142
Comprensibilidad.....	142
Oportunidad.....	142
Comparabilidad	142
Verificabilidad	143
POLÍTICA CONTABLE.....	143
4.2 NORMAS TÉCNICAS DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL	145
NTCG 1. RECONOCIMIENTO DE LOS HECHOS ECONÓMICOS	145
Alcance	145
Reconocimiento de activos.....	145
Reconocimiento de pasivos.....	146
Reconocimiento de ingresos	147
Reconocimiento de gastos	147
Patrimonio	147

Ajustes económicos sin afectación presupuestaria	148
Estimaciones Presupuestarias	148
Períodos de Contabilización.....	148
NTCG 2. AGRUPACIÓN DE LOS HECHOS ECONÓMICOS	149
Alcance	149
Tipos de movimientos	149
Movimiento de apertura.....	149
Movimiento Financiero	149
Movimiento de Ajuste	149
Económico	149
De años anteriores	150
Movimientos de Cierre	150
Corrección de errores.....	150
Afectación Presupuestaria	150
Derechos Monetarios	150
Obligaciones Monetarias.....	151
Otros Movimientos Monetarios.....	152
NTCG 3. HECHOS OCURRIDOS DESPUÉS DE LA FECHA DE PRESENTACIÓN DE LOS BALANCES	152
NTCG 4. ANTICIPOS DE FONDOS.....	153
Alcance	153
Reconocimiento.....	153
Medición Inicial.....	154
Medición Posterior.....	154
Información a Revelar	154
NTCG 5. POLÍTICAS CONTABLES, CAMBIOS EN LAS ESTIMACIONES Y CORRECCIÓN DE ERRORES	154
Alcance	154
Políticas Contables.....	155
Cambios en las estimaciones contables	156

Errores	156
Información a Revelar	157
NTCG 6. CUENTAS POR COBRAR	158
Alcance	158
Reconocimiento.....	158
Medición inicial.....	158
Medición posterior.....	158
Información a revelar.....	158
NTCG 7. INVERSIONES FINANCIERAS.....	159
Alcance	159
Reconocimiento.....	159
Medición Inicial.....	159
Inversiones en Títulos y Valores	159
Inversiones en Préstamos	159
Renta de Inversiones	160
Deudores Financieros	160
Activos Diferidos.....	160
Medición Posterior.....	160
Baja de inversiones financieras.....	160
NTCG 8. CUENTAS DE DUDOSA RECUPERACIÓN	162
Alcance	162
Reconocimiento.....	162
Medición Inicial.....	162
Deterioro de Cuentas de Dudosa Recuperación	162
Medición posterior	163
Recuperación de inversiones no recuperables dadas de baja	163
NTCG 9. INVENTARIOS	163
Alcance	163
Reconocimiento.....	164
Inventario para Administración o Consumo Corriente	164

Inventarios para Producción.....	164
Medición Inicial.....	166
Costo de adquisición	166
Costo de conversión.....	166
Control de Inventarios y fórmulas del costo.....	167
Medición posterior	168
Disminución de inventarios.....	169
Consumos	170
Procesos Productivos.....	170
Reclasificaciones.....	171
Donación de Inventarios.....	171
Información a revelar.....	171
NTCG 10. ARRENDAMIENTOS	172
Alcance	172
Definiciones.....	172
Reconocimiento.....	173
Clasificación	173
Arrendamiento Operativo	174
Arrendamiento operativo desde la perspectiva del arrendatario	174
Medición Inicial.....	174
Medición Posterior.....	174
Arrendamiento operativo desde la perspectiva del arrendador	174
Medición Inicial.....	174
Medición Posterior.....	175
Arrendamiento Financiero	175
Arrendamiento financiero desde la perspectiva del arrendatario.....	175
Medición Inicial.....	175
Medición Posterior.....	177
Arrendamiento financiero desde la perspectiva del arrendador	177
Medición Inicial.....	177

Medición Posterior.....	178
Información a revelar.....	178
NTCG 11. PROPIEDAD, PLANTA Y EQUIPO (PPE)	181
Alcance	181
Reconocimiento.....	181
Medición Inicial.....	183
Depreciación	185
Vida Útil	186
Valor residual	187
Baja en cuentas.....	189
Información a revelar.....	190
NTCG 12. BIENES DE INFRAESTRUCTURA.....	191
Alcance	191
Reconocimiento.....	192
Medición inicial	192
Depreciación	195
Vida útil	195
Valor residual	196
Información a revelar.....	198
NTCG 13. BIENES DEL PATRIMONIO HISTÓRICO ARTÍSTICO Y/O CULTURAL	199
Reconocimiento.....	199
Medición Inicial.....	200
Disminución y baja	201
Reclasificaciones.....	202
Información a revelar.....	202
NTCG 14. PROPIEDADES DE INVERSIÓN.....	203
NTCG 15. BIENES BIOLÓGICOS	208
Alcance	208
Reconocimiento.....	208

Medición Inicial.....	209
Disminución y baja	210
Revelaciones.....	211
NTCG 16. ACTIVOS INTANGIBLES.....	212
Alcance	212
Reconocimiento.....	212
Vida Útil	216
Valor residual	216
Amortización de activos intangibles	217
Información a Revelar	217
NTCG 17. INVERSIONES EN PROYECTOS Y PROGRAMAS	218
Alcance	218
Reconocimiento.....	218
Medición Inicial.....	219
Medición Posterior.....	220
Contabilización de hechos económicos relacionados con Inversiones en Obras en Proceso	220
Contabilización de hechos económicos relacionados con Inversión en Programas en Ejecución.....	221
Convalidaciones de anticipos de años anteriores, con espacios presupuestarios para el siguiente ejercicio fiscal.....	223
Amortización de anticipos contractuales y liquidación de cartas de crédito de ejercicios anteriores.	223
NTCG 18. DETERIORO DE ACTIVOS.....	224
Alcance	224
Definiciones.....	224
Reconocimiento.....	225
Medición Inicial.....	227
Información a revelar.....	233
NTCG 19. ENDEUDAMIENTO PÚBLICO	234
Alcance	234

Definición.....	234
Reconocimiento.....	235
Medición	236
Contabilización	236
NTCG 20. CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS	237
Alcance	237
Definición.....	237
Reconocimiento.....	237
Medición en el Reconocimiento.....	237
Créditos con Destino al Contratante.....	237
Créditos sin Destino al Contratante ni Restitución del Beneficiario	238
Créditos sin Destino al Contratante y con Restitución del Beneficiario	239
Pago de Intereses y otros gastos por Créditos recibidos	241
NTCG 21. COLOCACIÓN Y DESCUENTOS EN BONOS Y OTROS TÍTULOS Y VALORES DEL ESTADO.....	241
Alcance	241
Definición.....	242
Reconocimiento.....	242
NTCG 22. COLOCACIÓN DE NOTAS DEL TESORO.....	243
Definición.....	243
Reconocimiento.....	243
NTCG 23. RECUPERACIÓN DE PÉRDIDAS DE RECURSOS PÚBLICOS	244
Reconocimiento.....	244
Indemnización por Pérdida de Recursos Protegidos.....	245
Medición en el Reconocimiento.....	245
NTCG 24. DIFERENCIAL CAMBIARIO	246
Alcance	246
Reconocimiento.....	246
Medición posterior al reconocimiento.....	246
Contabilización	248

NTCG 25. CONCESIONES.....	248
Alcance	248
Definiciones.....	248
Concesión	248
Entidad pública concedente	249
Operador	249
Características de los contratos de concesión	249
Reconocimiento y medición de activos en concesión	251
Reconocimiento.....	251
Medición Inicial.....	252
Medición Posterior.....	252
Reconocimiento y medición de pasivos asociados a contratos de concesión.....	252
Reconocimiento.....	252
Medición Inicial.....	253
Medición Posterior.....	253
Reconocimiento de Ingreso y Gastos Derivados de la Operación y Mantenimiento del Activo en Concesión.....	254
Reconocimiento y Revelaciones de Otros Derechos, Obligaciones, Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes.....	255
Información a Revelar	255
NTCG 26. INGRESOS DE TRANSACCIONES CON CONTRAPRESTACIÓN ..	256
Alcance	256
Definición.....	256
Reconocimiento.....	256
Reconocimiento de los ingresos por la venta de bienes	257
Reconocimiento de los ingresos por la prestación de servicios	257
Reconocimiento de los ingresos por intereses, regalías y dividendos	258
Reconocimiento de los ingresos por permuta de activos	258
Medición	258
NTCG 27. INGRESOS DE TRANSACCIONES SIN CONTRAPRESTACIÓN (IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS) CONCESIONES	259

Alcance	259
Definición	259
Reconocimiento	260
Medición.....	261
Información a revelar	261
NTCG 28. PROVISIONES, PASIVOS CONTINGENTES Y ACTIVOS CONTINGENTES.....	262
Alcance	262
Definiciones.....	262
Reconocimiento de provisiones.....	263
Medición Inicial.....	264
Medición Posterior.....	266
Activos contingentes y Pasivos contingentes.....	267
NTCG 29. COMPENSACIÓN DE SALDOS	268
Alcance	268
Definición.....	268
Compensación Individual	268
Compensación Múltiple	269
NTCG 30. CIERRE DE CUENTAS.....	269
Alcance	269
Definición.....	269
Cuentas de Ingresos y Gastos de Gestión.....	269
Carteras de Anticipos de Fondos	270
Carteras de Cuentas por Cobrar, por Pagar, Depósitos y Fondos de Terceros..	271
Cuentas de Inversiones en Proyectos y Programas.....	272
NTCG 31. NORMA TÉCNICA PARA RECONOCIMIENTO DE OBLIGACIONES Y DEPURACIÓN DE SALDOS DE CUENTAS CONTABLES PARA ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO	272
NTCG 32. NORMA TÉCNICA PARA MANEJO DE PASIVOS EN ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO	273
NTCG 32. REGISTRO DE CONTRIBUCIONES ESTABLECIDAS EN LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA	277

Alcance	277
Pagos sin Contraprestación	277
Pagos sin Contraprestación, Bajo Modalidad de Entrega de Títulos Valores en Dación de Pago.....	277
Títulos Valores Entregados en Dación de Pago.....	278
Pago de Intereses Generados en Títulos Valores Entregados en Dación de Pago	278
NTCG 33. DOCUMENTACIÓN, FORMULARIOS Y REGISTROS CONTABLES	278
Alcance	278
Mantenimiento de Documentos y Registros	279
NTCG 34. CUENTAS DE ORDEN	280
Alcance	280
NTCG 35. CATÁLOGO GENERAL DE CUENTAS CONTABLES	280
Alcance	280
Codificación.....	281
Obligatoriedad.....	282
NTCG 36. CATÁLOGO DE BIENES E INVENTARIOS	282
Catálogo de Bienes	282
Alcance	282
Codificación.....	282
Obligatoriedad.....	283
Catálogo de Inventarios	283
Alcance	283
Codificación.....	283
Obligatoriedad	284
NTCG 37. PRESENTACIÓN DE ESTADOS FINANCIEROS	284
Alcance	284
Revelaciones de los Estados Financieros	285
REQUISITOS DE LOS ESTADOS FINANCIEROS	286
Estado de Rendimiento Financiero	286

Información a presentar en el Estado de Rendimiento Financiero o en las Notas o Revelaciones.....	287
Estado de Situación Financiera.....	287
Información a presentar en el Estado de Situación Financiera o en las Notas o Revelaciones.....	289
Información a presentar en el Estado de Cambios en el Patrimonio o en las Notas o Revelaciones	294
Revelaciones (Notas Aclaratorias)	294
Estado de Flujo del Efectivo (Estado de Fuentes y Usos).....	294
Estado de Ejecución Presupuestaria.....	295
Insumos para los Estados Financieros.....	295
Balance de Comprobación	295
Cédulas Presupuestarias	296
Detalle de Transferencias Recibidas y Entregadas y transacciones entre entidades del Sector Público	296
NTCG 38. CONSOLIDACIÓN DE LA INFORMACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO.....	296
Alcance	296
Informes financieros requeridos para la aplicación de la validación	297
Validación de cifras	298
Proceso de agregación	298
Proceso de eliminación	298
Presentación de informes consolidados	299
NORMATIVA DE CONCILIACIÓN BANCARIA.....	301
Definición.....	301
Sistema Único de Cuentas	301
Cuenta Única del Tesoro Nacional.....	301
Cuentas Especiales.....	302
Cuentas Recolectoras (Recaudación).....	302
Otras Cuentas Autorizadas	302
Principios.....	302
Elaboración de la conciliación bancaria	302

Obtención de la información.....	302
Regla básica.....	303
Partidas Conciliatorias.....	303
Presentación de informe de la conciliación bancaria.....	303
Ajustes o Registros Correctivos	304
Periodicidad.....	304
NORMATIVA DE COSTOS DEL SECTOR PÚBLICO	305
Definición.....	305
Objetivos	305
Ámbito de Aplicación.....	306
Principios Generales de Costos	306
Costo como insumo para Planificación y Presupuesto.....	307
Medición del Costo	307
Marco conceptual	308
Elementos fundamentales del costo.....	308
Costos Directos:.....	308
Materiales directos	308
Mano de obra directa	309
Costos Indirectos:.....	309
Costos indirectos de fabricación (CIF)	309
Características de Costos en Diferentes Tipos de Entidades	310
Entidades manufactureras o industriales	310
Entidades comerciales	311
Entidades de servicios	312
Información a revelar.....	313
Revelación de las informaciones de costos	313
Revelación de costos fijos y variables	314
Responsabilidades	314
Centro de Costo	315
Delegación de atribuciones y autoridad.....	315

Definición clara de centros de responsabilidad.....	315
Control y evaluación de costos.....	315
Discusión, definición y aprobación.....	315
Presentación de Informes de Costos	316
Estado de Resultados	316
Informe de Costos	316
Anexos de Costos:	316
Comparativo entre el Devengado Contable y Presupuesto.....	316
5. NORMATIVA DEL COMPONENTE DE TESORERÍA.....	322
5.1 NORMAS GENERALES.....	322
Definición.....	322
Ámbito de Aplicación.....	322
Principios.....	322
5.2 NORMAS TÉCNICAS DE TESORERÍA DE APLICACIÓN GENERAL	323
Ámbito de Aplicación.....	323
NTT 1. SISTEMA ÚNICO DE CUENTAS	323
Alcance	323
Estructura del Sistema Único de Cuentas (SUC)	323
Órgano Rector del Sistema Único de Cuentas.....	324
Cuenta Única del Tesoro Nacional – CUTN	324
Tipos de Cuentas Monetarias en el Depositario Oficial de los Fondos Públicos .	325
Códigos y Conceptos de Ejecución del Sistema Único de Cuentas	329
Movilización de los Recursos	329
Inembargabilidad de Cuentas.....	330
Acceso a la Información	330
Tipos de Cuentas Monetarias por Fuera del Depositario Oficial de los Fondos Públicos.....	330
NTT 2. MANEJO INTEGRADO DE LA LIQUIDEZ	333
Alcance	333
Órgano Rector del Manejo Integrado de la Liquidez	334

Definiciones.....	334
Inversiones Financieras con Excedentes de Liquidez.....	335
Rendimientos de las Inversiones Financieras	335
Excedentes de Caja al Final del Ejercicio Fiscal	335
Remuneraciones de las Cuentas del Sector Público.....	336
Financiamiento de Deficiencias de Liquidez	336
NTT 3. RECAUDACIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS	338
Alcance	338
Formas y Medios de Cobro	339
Ingresos del Tesoro Nacional.....	340
Ingresos Generados por las Entidades Públicas.....	341
NTT 4. EXTINCIÓN DE OBLIGACIONES	342
Alcance	342
Definiciones.....	343
Órgano Rector del Proceso de Extinción de Obligaciones	344
Mecanismos de Extinción de Obligaciones	344
Competencias y Responsabilidades	344
Proceso de Extinción de Obligaciones	348
Diferencia de Valores Determinados en Exámenes Especiales de la Contraloría General del Estado.....	349
Del Contenido de las Actas de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones para las Entidades que no Utilizan la Plataforma Informática del SINFIP	351
Del Contenido del Convenio de Extinción de Obligaciones.....	351
NTT 5. ANTICIPOS DE FONDOS	352
Alcance	352
Definiciones.....	352
Fondo de Caja Chica.....	353
Fondo Rotativo	356
Fondos Específicos	358
Fondos para Anticipos de Viáticos	359

Fondo de Reposición para Gestión de Liquidez de Entidades Públicas	359
Reposición dentro del Ejercicio Fiscal.....	360
NTT 6. FONDOS CREADOS POR LEY	360
Alcance	360
Autorización para Creación de Fondos	360
Ordenamiento Legal.....	361
Instructivo para Administración y Uso de los Recursos de los Fondos	361
Cuenta Bancaria del Fondo.....	362
Registro de Operaciones que se Realicen con el Fondo	362
Liquidación del Fondo	362
NTT 7. CUSTODIA DE GARANTÍAS Y VALORES	363
Alcance	363
Definiciones.....	363
Gestión de Garantías	364
Custodia de Acciones y Títulos Valores	368
5.3 NORMAS TÉCNICAS ESPECÍFICAS PARA ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	369
Ámbito de Aplicación	369
NTT 8. PROGRAMACIÓN DE CAJA	369
Alcance	369
Periodicidad.....	369
Programación Plurianual de Caja	370
Estructura de la Programación Anual Mensualizada y Diaria de Caja	371
Programación Anual Mensualizada de Caja.....	373
Programación Diaria de Caja	376
Seguimiento y Evaluación de la Programación de Caja.....	376
Reprogramación de la Programación Anual Mensualizada de Caja	377
NTT 9. INGRESOS QUE POR DISPOSICIONES LEGALES ESPECÍFICAS FINANCIAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	377
Alcance	377

Presupuestación.....	378
Recaudación	378
Conciliación.....	378
Registro	379
Devolución.....	379
Delegación	379
NTT 10. CLIENTES Y BENEFICIARIOS (DEUDORES Y ACREDITORES)	379
Alcance	379
Organización de los Datos de Clientes y Beneficiarios	380
Registro de Clientes y Beneficiarios	380
Registro de Cuentas Bancarias de los Clientes y Beneficiarios	381
NTT 11. PAGO DE OBLIGACIONES	382
Alcance	382
Vías de Pago.....	382
Servicios Bancarios.....	384
Aspectos a Considerar para los Pagos	385
Proceso de Pago.....	386
Consulta del Estado de Pagos por los Beneficiarios	387
Proceso Coactivo por Pagos Indebidos	388
NTT 12. MORAS Y MULTAS	388
Alcance	388
Situaciones de Excepción	388
Provisión de los Servicios	389
Cancelación de las Obligaciones Diferidas	389
NTT 13. SISTEMA DE COMPENSACIÓN FISCAL.....	390
Alcance	390
Definiciones.....	390
Órgano Rector del Sistema de Compensación Fiscal	391
Características de las Obligaciones a Compensar.....	391
Registro en el Sistema de Compensación Fiscal	391

Proceso de Compensación Fiscal	392
Intercambio de Información	393
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.....	394

1. INTRODUCCIÓN A LA NORMATIVA DEL SISTEMA NACIONAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS (SINFIP)

1.1 NORMAS GENERALES

Definición

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas define al Sistema Nacional de las Finanzas Públicas, SINFIP, como el conjunto de normas, políticas, instrumentos, procesos, actividades, registros y operaciones que las entidades y organismos del Sector Público, deben realizar con el objeto de gestionar en forma programada los ingresos, gastos y financiamiento públicos, con sujeción al Plan Nacional de Desarrollo y a las políticas públicas establecidas en el Código y su Reglamento General.

Órgano Rector del SINFIP

Conforme a lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el ente rector de las finanzas públicas tiene la atribución para dictar las normas, manuales, instructivos, directrices, clasificadores, catálogos, glosarios y otros instrumentos de cumplimiento obligatorio por parte de las entidades del sector público para el diseño, implantación y funcionamiento del SINFIP y sus componentes.

Componentes del SINFIP

Son componentes del SINFIP: la Política y Programación Fiscal, Ingresos, Presupuesto, Endeudamiento Público, Contabilidad Gubernamental y Tesorería. Sus responsables actuarán de manera coordinada y articulada a fin de propiciar el funcionamiento integrado del Sistema.

Obligatoriedad del SINFIP y Observancia de sus Disposiciones

Se sujetarán al SINFIP todas las entidades, instituciones y organismos que conforman el sector público en los términos establecidos en la Constitución de la República y en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, reformado. De manera obligatoria, aplicarán las normas, políticas, procesos y lineamientos que emita el ente rector de las finanzas públicas con relación al Sistema.

Principios del SINFIP

Son principios del SINFIP la legalidad, universalidad, unidad, plurianualidad, integralidad, oportunidad, efectividad, sostenibilidad, centralización normativa, desconcentración y descentralización operativas, participación, flexibilidad y transparencia.

Entes Financieros

Constituyen entes financieros los organismos, entidades, fondos o proyectos creados por ley, decreto u ordenanza, con existencia propia e independiente, que administran recursos y obligaciones del Estado, bajo cuya responsabilidad estará el funcionamiento del Sistema Nacional de las Finanzas Públicas. Si las circunstancias lo ameritan se desconcentrará el sistema, bajo la exclusiva responsabilidad de la entidad.

Los entes financieros se presumirán de existencia permanente, a menos que las disposiciones que los crearon definan una existencia determinada u otra norma legal establezca su disolución o fusión.

Estructura del Sector Público para el SINFIP

A efectos del SINFIP, las entidades del Sector Público se clasificarán de la siguiente manera:

1. SECTOR PÚBLICO FINANCIERO

Comprende todas las entidades cuya actividad principal es monetaria, de intermediación financiera, banca de inversión y/u otras para la prestación de servicios financieros de naturaleza similar.

2. SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO

Comprende las siguientes entidades:

A. Las entidades cuya actividad primaria es desempeñar las funciones de gobierno.

i. Gobierno Central o Estado Central: Está constituido por las diferentes entidades que pertenecen a la Función Ejecutiva. Dentro de esta clasificación se incluye el Régimen Especial de Galápagos.

ii. Otras funciones del Estado: Legislativa, Judicial, Electoral, y, Transparencia y Control Social.

iii. Gobiernos Autónomos Descentralizados: Comprende todos los gobiernos regionales, gobiernos provinciales, gobiernos municipales o distritos metropolitanos, gobiernos parroquiales rurales y las personas jurídicas creadas por acto normativo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, a excepción de sus empresas públicas.

iv. Las demás entidades que realicen Funciones del Estado que no se encuentren comprendidas en las categorías establecidas en esta clasificación.

B. Las empresas públicas de economía mixta creadas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y el desarrollo de otras actividades económicas en todos los niveles de gobierno, de conformidad con la ley que regula las empresas públicas. Se incluyen las sociedades de derecho privado cuya propiedad total o parcial mayoritaria pertenece a entidades del Sector Público No Financiero de conformidad con la Ley y a las condiciones y parámetros que se definen en el reglamento al COPLAFIP, reformado.

3. ENTIDADES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Son entidades autónomas, con patrimonio propio, cuyos fondos son propios y distintos a los del fisco y no forman parte del Presupuesto General del Estado, creadas para fines de cobertura de contingencias y concesión de prestaciones y servicios de Seguridad Social, conformadas por: El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA) y el Instituto de Seguridad Social de la Policía (ISSPOL), Servicio de Cesantía de la Policía Nacional y otras de similar naturaleza y función creadas al amparo de estos regímenes de Seguridad Social. Se excluyen los fondos complementarios previsionales cerrados.

1.2 ÁMBITO DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

El Presupuesto General del Estado se conformará con los presupuestos de las entidades comprendidas en la letra A. del número 2. Sector público no financiero, de la clasificación contenida en la norma precedente, excepto las que corresponden a iii. Gobiernos Autónomos Descentralizados. Los presupuestos de las instituciones de educación superior públicas forman parte del Presupuesto General del Estado.

Utilización de la Plataforma Informática del SINFIP

Conforme a la Disposición General Décimo Segunda del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas, reformado, las entidades del Presupuesto General del Estado registrarán obligatoriamente las transacciones y operaciones financieras en la plataforma informática del SINFIP, puesta a disposición por el ente rector de las finanzas públicas.

Modelo de Gestión Financiera

Niveles y Unidades Organizativas Presupuestarias

Con base en el principio de descentralización y desconcentración, para el SINFIP se contará con un modelo de gestión que consta de cuatro niveles bajo una estructura jerárquica:

Nivel 1. Unidad de administración financiera institucional (UDAF)

Nivel 2. Unidad Coordinadora Desconcentrada (UCD)

Nivel 3. Unidad de Gestión Desconcentrada (UGD)

Nivel 4. Unidad Operativa Desconcentrada (UOD)

Unidad de Administración Financiera Institucional, UDAF

Las entidades del sector público contarán obligatoriamente con una unidad de administración financiera institucional, responsable de la gestión del SINFIP en los ámbitos que correspondan a sus competencias. La administración financiera institucional podrá desconcentrarse, con el fin de propiciar una gestión eficiente, en función de la estructura organizativa institucional.

A cada entidad pública, definida como toda organización que cuente con personalidad jurídica y patrimonio a su cargo, corresponderá una, y solo una, UDAF.

Representará la máxima instancia institucional para la gestión financiera, responsable de velar por el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias sobre la materia y de la aplicación de las normas técnicas, instructivos, procedimientos y directrices emanados del ente rector de las finanzas públicas. Sus principales atribuciones consistirán en:

- Coordinar la gestión financiera institucional con las diferentes unidades desconcentradas dependientes. Las relaciones entre la UDAF y las unidades desconcentradas se darán respetando la estructura jerárquica de los niveles que contiene el modelo de gestión, tanto para aquellas que se originen en la UDAF como aquellas que partan del último nivel hacia la UDAF.
- Coordinar, con la unidad de planificación institucional, la gestión de los elementos comunes e interdependientes de los procesos de planificación y de presupuesto, en el marco de la presente normativa, a fin de concretar la vinculación del plan con el presupuesto.
- Coordinar con el ente rector de las finanzas públicas para la aplicación institucional de las políticas, lineamientos, directrices, normas técnicas, instructivos y procedimientos vigentes y de cumplimiento obligatorio.
- Velar por el correcto uso de la plataforma informática del SINFIP, incluyendo la administración de accesos y usuarios.
- Se encargará de receptar transacciones originadas en el ente rector de las finanzas públicas y enviarlas a las unidades desconcentradas, a través de los niveles jerárquicos establecidos en el modelo de gestión. De igual forma,

receptorá las transacciones que le remitan las unidades desconcentradas dependientes, para su envío al ente rector de las finanzas públicas.

Unidad Coordinadora Desconcentrada, UCD

Constituye el nivel de desconcentración dependiente de la UDAF para cumplir determinadas atribuciones relacionadas con la coordinación de las unidades desconcentradas más desagregadas, tales como unidades de gestión y unidades operativas. Recepta, valida y envía a la UDAF, y viceversa, transacciones efectuadas por si misma o por dichas unidades.

Unidad de Gestión Desconcentrada, UGD

Constituye un nivel de desconcentración dependiente de la UCD, aun cuando puede serlo directamente de la UDAF. Cumple atribuciones relacionadas con la coordinación de las unidades operativas. Recepta, valida y envía a la UCD o a la UDAF, y viceversa, transacciones efectuadas por las unidades operativas bajo su dependencia.

Unidad Operativa Desconcentrada, UOD

Es la unidad que representa el mayor nivel de desconcentración dentro de la estructura organizativa. Cumple las atribuciones relacionadas con la ejecución de las transacciones financieras y presupuestarias. En los casos que requiera la validación o aprobación de la UDAF, envía las transacciones a través de la UGD, UCD o UDAF, según constituyan el nivel inmediato superior de dependencia.

Centro Gestor, CG

Se define como centro gestor, la unidad organizativa institucional bajo cuya responsabilidad se efectúan las tareas presupuestarias, definidas como todas aquellas que se originan del cumplimiento de las etapas o fases del ciclo presupuestario. Correspondrá al nivel de unidad operativa desconcentrada, UOD; sin embargo, cualquiera de los otros niveles del modelo de gestión, inclusive la UDAF, podrá constituirse como centro gestor siempre que representen el último nivel de desagregación dentro del modelo de gestión.

El centro gestor se relacionará, para la recepción y envío de transacciones a través de la plataforma informática del SINFIP, con la unidad desconcentrada inmediata superior de la que dependa.

Estructura Organizativa de la Gestión Financiera

La estructura para la gestión financiera se conforma por las unidades organizativas que se utilizarán en la plataforma informática del SINFIP para estructurar las diferentes funciones institucionales y para elaborar informes.

Sociedad Financiera, FI

La estructura organizativa representativa de los entes financieros dentro de la plataforma informática del SINFIP se denomina Sociedad FI, la cual permite el registro contable y la rendición de información de los estados financieros en las formas y contenido requerido por los entes de control.

Sociedad Consolidada, GL

Una sociedad GL puede incluir una o más sociedades FI; todas las sociedades dentro de una sociedad GL deben utilizar el mismo plan de cuentas y el mismo ejercicio. Los balances de una sociedad GL constituyen la base de los estados financieros consolidados.

Sociedad Contabilidad Presupuestaria, CP

La sociedad CP es la unidad organizativa de la Contabilidad Presupuestaria y recoge todos los elementos que configuran el presupuesto.

A este nivel se definen:

- La estructura presupuestaria: clasificación orgánica, y el resto de las clasificaciones que configuran una partida presupuestaria;
- Elaboración y seguimiento del presupuesto;
- Ejecución del presupuesto.

Se definirá una única sociedad CP para el Presupuesto General del Estado, asociada a varias sociedades financieras para el control presupuestario.

Sociedad Contabilidad Analítica CO

La sociedad CO es la unidad organizativa de la Contabilidad Analítica necesaria para definir ciertos objetos y datos maestros que utilizará en su funcionamiento la sociedad CP.

La sociedad CO se utiliza para realizar un control de la contabilidad de costos. Las contabilizaciones se envían desde la Gestión Financiera al área de Controlling, pudiendo llevar un control del gasto a nivel interno.

Estructuras Organizativas para Gestión de Bienes e Inventarios

Organización de compras

Se define a la organización de compras como una unidad de organización responsable del aprovisionamiento de materiales y/o servicios para uno o más centros y de la negociación de precios y condiciones de compras con el proveedor. La organización de compras asume la responsabilidad legal para todas las operaciones de compras externas.

Grupo de compras

La organización de compras se divide a su vez en grupos de compras que son responsables de las actividades de compra diarias. Un grupo de compras también puede actuar para varias organizaciones de compras.

Centro logístico

El centro logístico es la unidad organizativa fundamental en la gestión de materiales, es la unidad de organización que sirve para subdividir una entidad (organización, empresa, compañía, servicio, etc.) en función de aspectos de producción, aprovisionamiento, mantenimiento y planificación de necesidades. Es un lugar en el que se producen materiales o se suministran entregas y servicios.

Almacén

Es la unidad organizativa que recoge la gestión y control del material almacenable, dependiente de la estructura orgánica superior que es el centro logístico.

Vinculaciones Funcionales

Para las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, el modelo de gestión financiera implementado en la plataforma informática del SINIFIP, desde el punto de vista funcional está interrelacionado entre los componentes de Presupuesto Público, Contabilidad Gubernamental que incluye la gestión de remuneraciones, nómina, tesorería, control de bienes e inventarios; y la Contabilidad Analítica.

En la estructura funcional de Presupuesto Público se gestionan todos los procesos y operaciones que comprende el ciclo presupuestario, con las interrelaciones entre niveles jerárquicos de las entidades y entre éstas con el ente rector de las finanzas públicas.

En la estructura funcional de Contabilidad Gubernamental se registran las operaciones financieras que permiten generar los estados financieros y llevar el control de los recursos, derechos, bienes y obligaciones de las entidades.

En la estructura funcional de Contabilidad Analítica se extrae la información presupuestaria y contable según su origen y/o aplicación, para acumular los costos de proyectos o programas específicos.

Estas estructuras funcionales están integradas a través de las siguientes relaciones:

- Presupuesto con Contabilidad Gubernamental: asociación entre las cuentas de mayor del Plan de Cuentas Contables con los ítems de la Clasificación Presupuestaria por Origen de los Ingresos y Objeto del Gasto. A cada Centro Gestor de Presupuesto se lo vincula a una Sociedad FI.
- Presupuesto con Contabilidad Analítica: asociación entre los ítems de la Clasificación Presupuestaria por Origen de los Ingresos y Objeto del Gasto,

con el Catálogo de Clases de Costos vinculados a proyectos o programas específicos.

- Contabilidad Gubernamental con Contabilidad Analítica: asociación entre las cuentas de mayor del Plan de Cuentas Contables con el Catálogo de Clases de Costos.

El ente rector de las finanzas públicas administrará las interrelaciones funcionales de los componentes del SINFIPI en la plataforma informática que utilizarán las entidades del Presupuesto General del Estado.

2. NORMATIVA DEL COMPONENTE DE PRESUPUESTO

2.1 NORMAS GENERALES

Objetivo

Facilitar el cumplimiento de las disposiciones relativas al Componente de Presupuesto del Sistema Nacional de las Finanzas Públicas (SINFIP), contenidas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPLAFIP, reformado, y su Reglamento General, así como aquellas interrelacionadas con los demás componentes del mismo y del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

Ámbito de Aplicación

La Normativa de Presupuesto es de cumplimiento obligatorio para las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y aplicable al resto de entidades del sector público en todo aquello que no contrarie las disposiciones establecidas sobre la misma materia en las leyes y reglamentos que las rigen. La norma técnica señalará aquello que concierne, específicamente, al ámbito del Presupuesto General del Estado.

Principios Presupuestarios

Los presupuestos públicos se regirán bajo los siguientes principios.

Universalidad

Los presupuestos contendrán la totalidad de los ingresos y gastos. No deben compensarse ingresos con gastos previa a su inclusión en el presupuesto.

Unidad

El conjunto de ingresos y gastos debe contemplarse en un solo presupuesto bajo un esquema estandarizado; no podrán crearse presupuestos especiales ni extraordinarios.

Programación

Las asignaciones que se incorporen en los presupuestos deberán responder a los requerimientos de recursos humanos, materiales, físicos y financieros que permitan ejecutar acciones para el cumplimiento de los objetivos y metas que se programen en el horizonte anual y plurianual.

Equilibrio y Estabilidad

El presupuesto será consistente con las reglas fiscales y los objetivos, límites y metas relativas a las mismas, en el marco del fortalecimiento y sostenibilidad fiscal anual y plurianual.

Plurianualidad

El presupuesto anual se elaborará en el marco de un escenario plurianual coherente con las reglas fiscales y los objetivos, límites y metas fiscales establecidos para el mismo horizonte.

Eficiencia

La asignación y utilización de los recursos humanos, materiales, físicos y financieros del presupuesto se hará en términos de la producción de bienes y servicios públicos al menor costo posible para una determinada característica y calidad de los mismos.

Eficacia

El presupuesto contribuirá a la consecución de los objetivos, metas y resultados definidos en los programas contenidos en el mismo.

Transparencia

El presupuesto se expondrá con claridad de forma que pueda ser entendible a todo nivel de la organización del Estado y la sociedad y será objeto permanente de informes públicos sobre los resultados de su ejecución.

Flexibilidad

El presupuesto será un instrumento flexible en cuanto sea susceptible de modificaciones para propiciar la más adecuada utilización de los recursos para la consecución de los objetivos y metas de los programas que contiene.

Especificación

El presupuesto establecerá claramente el origen de los ingresos y la finalidad específica a la que se destinan; en consecuencia, impone la limitación que no permite gastar más allá del techo asignado y en propósitos distintos de los contemplados en el mismo.

Legalidad

En todas las fases del ciclo presupuestario los actores que intervienen deben someterse a las disposiciones del marco jurídico vigente.

Integralidad

Entre todos los componentes del SINFIP y entre las fases del ciclo presupuestario debe existir un enfoque integral, que comprenda todas las interrelaciones y vínculos operacionales e institucionales.

Sostenibilidad

Los presupuestos anuales deben considerar los efectos y expectativas futuras de forma que estén en capacidad de contribuir al cumplimiento de los objetivos y metas de la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo.

El Presupuesto como Instrumento de Política

Las fases del ciclo presupuestario se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de forma que el presupuesto constituirá el instrumento para concretar los planes de desarrollo y la ejecución de las políticas públicas.

Así mismo, por su interrelación con el Componente de la Política y Programación Fiscal del SINFIP, se constituirá en el instrumento de la política fiscal de ingresos, gastos y financiamiento para la consecución de los objetivos del fortalecimiento y sostenibilidad fiscal.

Vínculo con el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa

Los entes rectores de la planificación y de las finanzas públicas viabilizarán los mecanismos de vinculación del Plan Nacional de Desarrollo con el Presupuesto General del Estado y demás presupuestos del sector público.

En el marco de lo establecido para el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, las unidades de planificación de las entidades públicas serán las responsables de los procesos de planificación, inversión, seguimiento y evaluación que se vinculan y responden al ciclo presupuestario.

De conformidad con el SINFIP, las unidades de administración financiera de las entidades públicas serán las responsables de las acciones concernientes a las fases del ciclo presupuestario consignadas en las presentes normas técnicas.

2.2 PRESUPUESTACIÓN POR RESULTADOS

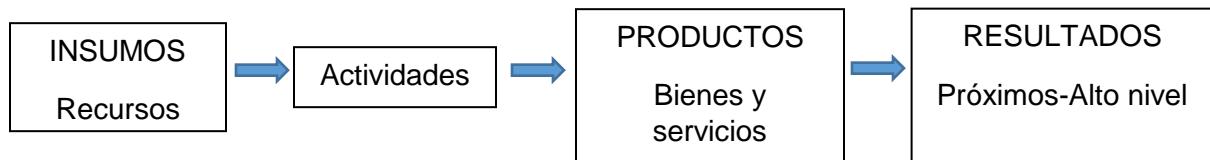
Los presupuestos públicos se programarán y ejecutarán en el marco metodológico de la presupuestación por resultados, sobre la base de programas identificados en estrecha vinculación a los objetivos definidos por la planificación y en un horizonte plurianual, con el objetivo de mejorar la eficiencia asignativa y productiva del gasto público y promover la consecución de los resultados esperados.

Definición

Se entenderá la presupuestación por resultados, PPR, como el conjunto de mecanismos y procesos de financiamiento del sector público encaminados a vincular la asignación de recursos humanos, materiales, físicos y financieros, con los productos y resultados, en términos de sus efectos o impactos sobre la sociedad.

Elementos y Definiciones Fundamentales

Cadena de producción y de resultados



Implica el reconocimiento que todo bien o servicio, producido por una institución, es consecuencia de los recursos utilizados como insumos que se combinan a través de las actividades involucradas según la función de producción correspondiente, así como que, una vez entregado a la sociedad, genera algún tipo de resultado o efecto susceptible de ser medido.

Producto

Producto constituye un bien o servicio que un ente público proporciona a terceros externos con relación al mismo, en este caso la sociedad. Los bienes y servicios que se entregan a otros entes públicos no se consideran como producto sujeto a medición de resultados.

Producto implica un bien o servicio final o terminal del proceso de producción; es decir, sobre el que no es posible un proceso de transformación adicional. Los productos, expresados en bienes o servicios, que se generan dentro de una misma institución constituyen productos intermedios que se integran al producto final o terminal.

Resultados

Resultados son los efectos previstos de la provisión de los productos finales a la sociedad. Son cambios causados por la intervención pública en los individuos, las estructuras sociales o el entorno físico. Un producto puede generar uno o más resultados previstos.

Resultados próximos son los efectos más directos o inmediatos del producto. Resultados de alto nivel se refieren al objetivo o propósito final de proporcionar el producto lo que implica un plazo más largo para su determinación, los primeros son medios para alcanzar los segundos.

De manera simplificada se puede denominar: Resultados, como aquellos más próximos; y, Efectos, los resultados de alto nivel.

Actividades e Insumos

Actividades son tipo de tareas asumidas para la elaboración y provisión de los productos. Los insumos son los recursos humanos, materiales, físicos y financieros necesarios para la producción de un bien o servicio. En la medida que se expresan

en términos monetarios dan lugar a los requerimientos de financiamiento y su inclusión en los presupuestos.

Medición de la Producción

La producción de los bienes y servicios generados siempre será susceptible de cuantificación. Sin embargo, interesa en qué medida esa producción contribuye a la obtención de resultados lo cual se determina a través de indicadores.

Indicadores de Resultados

Los indicadores de resultados permiten conocer el aporte de los bienes y servicios que se proveen a la sociedad, para el cumplimiento de los objetivos del programa y de las políticas públicas. Estos indicadores se expresan normalmente en términos porcentuales o relativos para reflejar el grado de contribución a la satisfacción de las demandas de la sociedad o su cobertura. Los indicadores son relaciones cuantitativas entre dos variables. Se clasifican según correspondan a los objetivos de eficacia, eficiencia y efectividad.

Los indicadores de eficiencia se dirigen a establecer que la producción se realice al menor costo posible o que se obtenga la máxima producción para un conjunto dado de insumos; esto es, miden la relación entre la producción de bienes y servicios y los insumos empleados para producirlos. Los indicadores de eficacia están relacionados con la obtención de las metas esperadas de los objetivos determinados. Los indicadores de efectividad están dirigidos a establecer la medida del impacto esperado en la sociedad.

Rol de la Planificación y su Vínculo con el Presupuesto

La presupuestación orientada a resultados requiere un vínculo a la planificación, en cuanto ésta define los objetivos sobre los que se establecen los programas presupuestarios. Los objetivos se articulan desde el nivel nacional al institucional en la medida que los objetivos estratégicos institucionales se diseñan con referencia a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y son la fuente de identificación de los programas presupuestarios institucionales.

Consecuentemente, los resultados esperados, con respecto a los objetivos vinculados a los programas presupuestarios, constituyen el aporte hacia la obtención de los resultados deseados de los objetivos nacionales.

Los programas presupuestarios son una expresión de la cadena de producción. Contienen las actividades que se llevarán a cabo con los insumos disponibles para la producción de los bienes y servicios que posibilitarán la consecución de las metas de los objetivos del plan; su grado de cumplimiento se examina a través de los indicadores de resultados.

2.3 NORMAS TÉCNICAS DE PRESUPUESTO

Las Normas Técnicas de Presupuesto contienen el conjunto de lineamientos, directrices, procedimientos, técnicas, instrumentos y mecanismos necesarios para la gestión de los presupuestos de las entidades públicas en el marco del Componente de Presupuesto del Sistema Nacional de las Finanzas Públicas (SINFIP).

2.3.1 DE LA PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA

Fase del ciclo presupuestario en la que, con base en los objetivos determinados por la planificación y las disponibilidades presupuestarias, coherentes con el escenario fiscal esperado, se definen los programas, proyectos y actividades a incorporar en el presupuesto, con la identificación de las metas, los recursos necesarios, los impactos o resultados esperados de su entrega a la sociedad y los plazos para su ejecución.

NTP 1. PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA GLOBAL

Relación con el Componente de la Política y Programación Fiscal

Programación Fiscal Anual y Plurianual

1. La Programación Fiscal Anual y Plurianual del sector público no financiero y seguridad social servirá de marco obligatorio para la programación, formulación y ejecución de la proforma del Presupuesto General del Estado y la programación presupuestaria cuatrienal; será referencial para los otros presupuestos del sector público. Será presentada hasta el 30 de abril de cada ejercicio fiscal y actualizada antes de la presentación de la proforma del Presupuesto General del Estado de la que constituirá documento adjunto.
2. La Programación Fiscal Anual y Plurianual actualizada constituirá un insumo para la programación y formulación presupuestaria del ejercicio fiscal subsiguiente y su correspondiente programación presupuestaria cuatrienal.

Marco Fiscal Sectorial Plurianual

3. Es el instrumento de mediano plazo que constituye el marco presupuestario sectorial de referencia para la programación presupuestaria anual y la programación del plan anual de inversión pública. Se estructurará para un período cuatrienal al nivel de entidad, grupos de gastos, programas y productos institucionales, y proyectos de inversión con la identificación de la estructura de financiamiento. Guardará coherencia con la programación presupuestaria cuatrienal, el plan plurianual de inversión pública, certificaciones presupuestarias

plurianuales, masa salarial plurianual y los objetivos, límites y metas de las reglas fiscales establecidas.

4. Para el ámbito del Presupuesto General del Estado, será elaborado por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas. Se mantendrá actualizado en función de la programación presupuestaria cuatrienal actualizada, el cumplimiento de los objetivos, límites y metas de las reglas fiscales determinadas para el ejercicio fiscal y la incorporación de los efectos de la aplicación de políticas de ingresos, gastos y financiamiento en los programas institucionales y proyectos de inversión.
5. El Marco Fiscal Sectorial Plurianual actualizado será parte de los instrumentos a considerar para el establecimiento de los techos presupuestarios sobre los que se emitirán las certificaciones presupuestarias plurianuales.

Plan de Fortalecimiento y Sostenibilidad Fiscal

6. El Plan de Fortalecimiento y Sostenibilidad Fiscal es un instrumento que establecerá el ente rector de las finanzas públicas cuando exista el riesgo de incumplimiento de las reglas y metas fiscales, lo cual podrá determinarse, inclusive, cuando se encuentre en proceso la programación y formulación presupuestaria anual.
7. El Plan se ejecutará en todas las fases del ciclo presupuestario. Las directrices presupuestarias que emita el ente rector de las finanzas públicas, por la aplicación de mecanismos de corrección dirigidos a preservar el cumplimiento de las metas para las reglas fiscales, deberán ser consideradas para la programación y formulación de la proforma del Presupuesto General del Estado.

Programación Presupuestaria Cuatrienal

8. Es el instrumento de la programación fiscal que permite expresar la evolución, perspectivas y metas de las finanzas públicas del sector público no financiero en un horizonte plurianual. La elaborará el ente rector de las finanzas públicas bajo el esquema de la Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento.

Ámbitos y Responsabilidad

9. La Programación Presupuestaria Cuatrienal del sector público no financiero y seguridad social estará a cargo de la Unidad Responsable de la Política y Programación Fiscal del ente rector de las finanzas públicas.
10. Para la Programación Presupuestaria Cuatrienal del Presupuesto General del Estado, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, proporcionará la información necesaria. La referida programación se

hará en paralelo a la elaboración de la proforma y se enviará conjuntamente a la Asamblea Nacional para su aprobación.

Sustento Técnico

11. La Programación Presupuestaria Cuatrienal se elaborará con sustento en la Programación Fiscal Anual y Plurianual, el Marco Fiscal Sectorial Plurianual y el Plan de Fortalecimiento y Sostenibilidad Fiscal, de haberse puesto en aplicación.

Actualización Periódica

12. La Programación Presupuestaria Cuatrienal será objeto de seguimiento, evaluación y actualización periódica debido a riesgos de incumplimiento de las reglas fiscales y a la aplicación de mecanismos de corrección automática y otras medidas sobre los ingresos, gastos y financiamiento.

13. Para el proceso de elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado, se contará con una versión actualizada, con fecha anterior a su presentación, la que será base para la realización del proceso de análisis y validación de las proformas y proyección cuatrienal que remitan las entidades y la generación de escenarios, en esa instancia de la formulación presupuestaria.

Articulación a la Proforma Anual del Presupuesto General del Estado

14. Para la formulación de las proformas presupuestarias anuales, las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado utilizarán los techos presupuestarios comunicados por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas. A partir de su distribución en los correspondientes programas presupuestarios procederán a proyectar los montos estimados para los siguientes tres años con base en lo determinado en las Directrices Presupuestarias.

15. Las proyecciones realizadas serán objeto de agregación y consolidación, para examinar su consistencia respecto de la Programación Presupuestaria Cuatrienal actualizada y con la que resulta de los escenarios que surjan del proceso de análisis y validación de las proformas institucionales.

16. En la etapa de formulación de la Programación Presupuestaria Cuatrienal se examinará la posibilidad de riesgos de incumplimiento de las reglas fiscales en el escenario fiscal cuatrienal.

17. Con el escenario final de la proforma del Presupuesto General del Estado se ajustará la versión final de la Programación Presupuestaria Cuatrienal de forma que guarden la debida coherencia.

Elaboración y Difusión de las Directrices Presupuestarias

18. Con base en la Programación Fiscal Anual y Plurianual, aprobada por el ente rector de las finanzas públicas hasta el 30 de abril de cada año, las proyecciones macroeconómicas y el techo presupuestario global determinado para la proforma del Presupuesto General del Estado, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, generará un escenario, con una proyección para los subsiguientes tres años. Para ello contará con la información contenida en la Programación Presupuestaria Cuatrienal vigente y el Marco Fiscal Sectorial Plurianual actualizado a la fecha.
19. Paralelamente, requerirá de las unidades del ente rector de las finanzas públicas y de otras entidades públicas, que se relacionan con la elaboración de la proforma, la información, lineamientos y políticas que den el soporte necesario al escenario previsto. En lo concerniente a la planificación e inversión pública, solicitará al ente rector correspondiente los lineamientos para los procesos de planificación institucional e inversión pública, los que contendrán las fechas límites del cumplimiento de las tareas involucradas, con el propósito de articularlas con aquellas que deben observarse para la programación y formulación de la proforma del Presupuesto General del Estado.
20. Con la información disponible la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, elaborará el documento con las Directrices para la Elaboración de la Proforma del Presupuesto General del Estado y la Programación Presupuestaria Cuatrienal y lo presentará para la aprobación y expedición, por parte de la máxima autoridad del ente rector de las finanzas públicas, hasta el 31 de mayo de cada año. El contenido del documento tomará como referencia los siguientes aspectos:

Introducción

Marco legal

Escenario y políticas macroeconómicas

Escenario y política fiscal de ingresos, gastos y endeudamiento público

La planificación nacional e inversión pública

Directrices generales

Macroeconómicas

Política fiscal

Planificación e inversión pública

Resultados y financiamiento del PGE

Presupuesto General del Estado

Directrices específicas

Planificación e inversión pública
Presupuestarias
Ingresos
Gastos
Financiamiento

Directrices para entidades por fuera del PGE
Generales
Específicas

Cronograma de actividades y plazos

Techos Presupuestarios en el Ámbito del Presupuesto General del Estado

Escenario Presupuestario para la Determinación de Techos

21. El ente rector de las finanzas públicas, sobre la base de la Programación Macroeconómica Plurianual y Anual, la Programación Fiscal Plurianual y Anual, los objetivos, límites y metas de las reglas fiscales y la programación cuatrienal actualizada, determinará el techo global de la proforma del Presupuesto General del Estado.

Determinación de Techos

22. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, en aplicación de los procedimientos y la metodología establecida para el efecto, en concordancia con el techo global establecido, procederá a la determinación de los techos presupuestarios institucionales y de gasto, sobre los que las entidades, bajo el ámbito del Presupuesto General del Estado, programarán y elaborarán sus proformas presupuestarias. Incluirá los correspondientes a las empresas públicas de la Función Ejecutiva.

23. Los techos presupuestarios para las entidades del Presupuesto General del Estado, se determinarán al nivel de UDAF, por naturaleza económica, fuente de financiamiento e ingresos y gastos permanentes y no permanentes. Contendrán los montos de las transferencias, de fuente de financiamiento recurso fiscal y preasignación, y las metas estimadas de recaudación de ingresos fiscales de generación propia. La distribución del techo presupuestario a cada centro gestor, según el modelo de gestión descentrado, para la elaboración de su proforma presupuestaria, será realizado por la UDAF institucional.

24. El techo presupuestario para inversión pública será puesto en conocimiento del ente rector de la planificación nacional para su correspondiente distribución en los proyectos postulados por las entidades públicas que formarán parte del Plan

Anual de Inversiones, PAI. Los montos que se asignen a los proyectos en el PAI se informarán a las entidades para su incorporación en la proforma.

25. Los techos presupuestarios serán comunicados a las instituciones con las directrices presupuestarias para la elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado. Tendrán el carácter de vinculantes y permanecerán vigentes para todo el ejercicio fiscal correspondiente, pero serán susceptibles de actualización a través del mecanismo de modificaciones presupuestarias que signifiquen aumentos en los presupuestos.
26. En el evento que los techos presupuestarios para los gastos operativos se establezcan como insuficientes con relación a los requerimientos mínimos indispensables de la entidad, la UDAF presentará al ente rector de las finanzas públicas, una solicitud de revisión del techo con la exposición detallada que justifique la necesidad de su incremento, la cual será examinada en el período de análisis y validación de las proformas institucionales.

NTP 2. PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA DE LAS ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Atribuciones y Responsabilidades

1. Las entidades efectuarán la programación de sus proformas presupuestarias en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo, las Directrices Presupuestarias y la planificación institucional.
2. En uso de sus atribuciones, el ente rector de la planificación nacional determinará los instrumentos de planificación institucional que permitan verificar que las propuestas de acciones, programas y proyectos correspondan a las competencias institucionales y a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y emitirá las normas técnicas con las metodologías, procedimientos, plazos e instrumentos de obligatorio cumplimiento.
3. Las entidades del sector público contarán con unidades responsables de la planificación y de la administración financiera institucional.
4. La máxima autoridad ejecutiva institucional y el servidor a cargo de la unidad financiera de cada entidad pública serán responsables, en coordinación con las unidades administrativas y de planificación, de la programación y formulación presupuestaria.

5. En el ámbito de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, la responsabilidad corresponde a la unidad financiera definida como UDAF institucional. Coordinará con la unidad de planificación institucional y los centros gestores definidos según el modelo de gestión establecido.

Base Metodológica

6. La vinculación de la planificación nacional e institucional con los presupuestos se hará efectiva articulando las categorías de la planificación con las categorías programáticas presupuestarias en el marco de la Presupuestación por Resultados.

Categorías de la Planificación

Programas Nacionales y Productos Nacionales

7. Serán definidos por el ente rector de la planificación nacional en función de los objetivos nacionales del desarrollo de largo y mediano plazos.
8. Identificarán el conjunto de grandes líneas de acción para guiar a las instituciones públicas en la identificación de las intervenciones que realizarán para contribuir a la consecución de los objetivos nacionales, en el marco de su planificación estratégica y anual y de sus competencias.
9. Los Productos Nacionales constituyen un nivel de desagregación de los Programas Nacionales y deberán articularse con los programas presupuestarios. El ente rector de la planificación nacional proveerá la matriz para hacer efectiva esa articulación.

Categorías Programáticas Presupuestarias

Definición

10. Las Categorías Programáticas Presupuestarias son elementos que permiten organizar las acciones presupuestarias, según estén contenidas en los procesos de producción institucionales, y delimitar su ámbito en cuanto constituyan producción terminal o intermedia. Obedecen a un ordenamiento jerárquico según su relevancia y deben ser susceptibles de agregación en términos físicos y monetarios.

Vinculación con la Cadena de Producción y Resultados

11. La organización en categorías programáticas se fundamenta en la cadena de valor o de producción por la que, a partir de unos recursos o insumos se realizan diversas actividades que permiten la producción de bienes y servicios que, una vez trasladados a la sociedad, generan determinados efectos o impactos denominados resultados. De esa forma, el presupuesto, refleja los insumos

(recursos humanos, materiales, físicos y financieros) necesarios para la obtención de la producción y resultados esperados.

Productos Terminales y Productos Intermedios

12. Los procesos de producción institucionales pueden conducir a la obtención de productos terminales y productos intermedios.
13. Productos terminales o finales son aquellos que están en capacidad de ser entregados a un tercero externo a la entidad, sin necesidad de procesos de transformación posterior y, por tanto, satisfacen de manera directa una demanda social. La fuente de referencia de los productos terminales de la institución constituye la cadena de valor de los procesos sustantivos establecida en las estructuras organizacionales por procesos.
14. Productos intermedios son los bienes y servicios producidos que se integran, directa o indirectamente, a la producción de los productos terminales. El producto intermedio es directo cuando de su utilización resulta un producto terminal; indirecto cuando se integra a la elaboración de otro producto intermedio.

Acciones Operacionales y Presupuestarias

15. Las acciones que ejecutan las entidades públicas expresan procesos de producción o relaciones insumo-producto. Se definen como acciones operacionales aquellas que expresan procesos de producción menores que, por tal característica, no son relevantes para la asignación de recursos.
16. La acción es presupuestaria cuando refleja una relación insumo-producto que resulta de combinar acciones operacionales. Los insumos y productos de la acción presupuestaria son individualizables e independientes de los insumos y productos de las acciones operacionales y requieren de un centro gestor para la asignación y manejo de los recursos. El ámbito de la programación presupuestaria son las acciones presupuestarias.
17. Los insumos utilizados en las acciones presupuestarias, que resultan en productos intermedios directos, deben ser agregables a efectos de determinar el total de recursos físicos y monetarios de la producción terminal a la que aportan.
18. Se denominan acciones presupuestarias directas cuando su producción intermedia supedita directamente la producción de un producto terminal. Si la producción de una acción presupuestaria supedita los procesos de producción de varios productos terminales se denomina acción presupuestaria indirecta.

19. La identificación de las acciones presupuestarias es clave para la programación presupuestaria puesto que las asignaciones presupuestarias se establecen de la expresión financiera de los recursos o insumos que se pondrán a disposición de las unidades encargadas de su gestión para que den lugar a la producción intermedia y terminal prevista.

Programa Institucional

Definición

20. La categoría programática Programa Institucional expresa un proceso de producción que engloba un conjunto de acciones presupuestarias y cuyo resultado es un producto terminal o final que no requiere transformación adicional previo a su provisión a un tercero externo a la institución. Es la categoría programática de mayor nivel jerárquico y se conforma con la agregación de categorías programáticas de menor nivel. Requiere estar ligado a una unidad gestora responsable dentro de la estructura organizacional de la institución.

Características

21. Los Programas Institucionales están vinculados a la planificación estratégica institucional en cuanto deben corresponderse con la misión o razón de ser y con los objetivos estratégicos expresados en metas de resultados específicos y medibles que se concretan en la planificación anual y se traducen financieramente en el presupuesto.

22. En la estructura de vinculación plan-presupuesto el objetivo estratégico de una institución se articula a la categoría programática Programa Institucional y a la categoría Programa Nacional de la planificación nacional; a través de este, a la categoría Producto Nacional.

Producto Institucional

Definición

23. Es la categoría programática presupuestaria que engloba acciones presupuestarias dentro de un proceso productivo que da como resultado productos terminales que constituyen una especificación de un producto terminal del Programa Institucional y contribuyen de manera parcial a su producción prevista.

Características

24. Expresa una desagregación de la producción terminal del Programa Institucional por lo que los insumos y productos de los procesos de producción involucrados deben ser agregables en términos físicos y financieros, de forma que sea factible

determinar los insumos utilizados y su valor monetario al nivel de la producción terminal del Programa.

25. Los procesos de producción contenidos en la categoría Producto Institucional deberán estar a cargo de unidades de gestión propios de forma que la asignación de recursos se ubique de manera apropiada.
26. Al tratarse de productos terminales deberán originarse de los denominados procesos sustantivos de la cadena de valor institucional.

Actividad

Definición

27. La categoría programática Actividad denota las acciones presupuestarias cuya producción es intermedia y, por tanto, se integra a la producción terminal.

Características

28. Se denomina Actividad Específica, cuando del proceso de producción de las acciones presupuestarias resulta un producto intermedio que se integra de una manera directa y unidireccional como insumo al proceso de producción de un producto terminal identificado en las categorías programáticas Programa Institucional o Producto Institucional. Los insumos son agregables en términos físicos y financieros de forma que sea posible establecer los insumos utilizados y el valor monetario de las producciones terminales que contienen dichas categorías.
29. Se define como Actividad Central a la producción intermedia, que afecta de manera indirecta a las acciones presupuestarias de todos los procesos de producción terminal de la categoría programática Programa Institucional, sin que llegue a integrar o formar parte de los mismos. Por tanto, los insumos que intervienen en el proceso de producción de la Actividad Central no son agregables en términos físicos y financieros a los insumos de los procesos de producción de los productos terminales.

Proyecto

Definición

30. La categoría programática Proyecto es de uso exclusivo para los procesos de producción relativos a la inversión pública.
31. Se define como inversión pública a los recursos públicos que se utilizan en la ejecución de programas y proyectos destinados a mantener o incrementar la riqueza y capacidades sociales y del Estado. En consecuencia, comprende la

creación, ampliación o mejora de un bien de capital (formación bruta de capital fijo) y la formación, mejora o incremento del capital humano (inversión social).

Características

32. En el caso de proyectos que tienen como objetivo la formación bruta de capital fijo, la asignación de recursos corresponde a la etapa de ejecución del proyecto, la que constituye un proceso de producción que generará, al final, un producto presupuestario que se expresará como un bien de capital nuevo, o la ampliación o mejora de uno existente; por tanto, en dicha etapa, no es posible identificar producción intermedia o terminal atribuible al proyecto. Al concluir la etapa de ejecución, dejará de ser un proyecto y corresponderá su tratamiento como una unidad productiva a la que habrá que asignarle recursos presupuestarios dentro de una Actividad a fin de que se produzcan los bienes y servicios finales que justifiquen el incremento de la capacidad de producción creada.
33. En el caso de la inversión social, los procesos de producción involucrados pueden generar productos terminales que contribuyan a la obtención de las metas de los indicadores de resultados contenidas en las categorías Programa Institucional y Producto Institucional.
34. Al igual que las actividades, los proyectos pueden ser específicos, si supeditan a un solo Programa, y centrales, si condicionan a todos los Programas.
35. La adquisición de bienes de capital no corresponde ser tratada como inversión excepto en los casos que formen parte de la ejecución del proyecto; consecuentemente, constituirá un insumo de algún proceso de producción.

Componentes de los Proyectos de Inversión

36. El Proyecto de inversión está conformado por varios elementos que, en su conjunto, determinan su monto. Cuando constituyan actividades específicas programadas para la ejecución del proyecto y el cumplimiento de su objetivo, se incorporarán en la estructura presupuestaria bajo la denominación de Componentes que se asimilarán a una categoría programática exclusiva de los proyectos. La asignación de recursos presupuestarios requerirá que los Componentes se abran en Actividades y, de requerirse una desagregación más amplia sobre la que sea necesario asignar recursos presupuestarios, se utilizará la categoría programática Tarea/Obra.

Tarea/Obra

37. La categoría Actividad puede desagregarse en un nivel inferior cuando por razones originadas en el ordenamiento de la cadena de producción de los Programas Institucionales y los Proyectos, sea necesario identificar acciones

presupuestarias que requieran la asignación de recursos y sobre las que sea posible determinar la producción intermedia que aportan.

38. La apertura en la categoría Tarea/Obra se justificará cuando se identifiquen al menos dos dentro de una Actividad.

Rol de la Planificación en la Programación Presupuestaria Institucional

Planificación Estratégica

39. Las unidades de planificación institucional tienen bajo su atribución y competencia la formulación y ejecución de los planes estratégicos y de la planificación anual operativa, de conformidad con las disposiciones legales y reglamentarias del COPLAFIP y las directrices, normativa, metodologías y procedimientos establecidos por el ente rector de la planificación nacional.

40. Acorde con los instrumentos metodológicos del ente rector de la planificación nacional y con el fin de propiciar la debida vinculación del plan anual con el presupuesto, las unidades de planificación institucional deberán generar los siguientes elementos:

- Planificación estratégica vigente para el período que incluya el año al que corresponda la planificación anual, de la que se expondrán los denominados elementos orientadores institucionales visión, misión y objetivos estratégicos.
- Los objetivos estratégicos instituciones se articularán al objetivo, política y meta del plan nacional de desarrollo, y/o a las agendas y política sectorial e intersectorial para el caso de las instituciones de la función ejecutiva, según el rol, competencias o funciones asignadas a la institución.
- Cada objetivo estratégico se alinearán a un solo programa nacional y, a través de este, a un producto nacional.
- Para cada objetivo estratégico se definirán indicadores de resultado que permitirán medir los resultados obtenidos de las acciones o intervenciones realizadas. Los indicadores se construirán identificando las variables relevantes que permitan determinar el cumplimiento del objetivo estratégico. Al indicador definido estará atada una meta a ser cumplida e identificada la línea base que permita establecer el resultado de la intervención ejecutada.

Determinación de la Estructura de Programas y Productos Institucionales

41. Los objetivos estratégicos, en lo institucional, se desprenden de la visión y responden a la misión o razón de ser. La misión se consagra operativamente en la cadena de valor determinada en la gestión organizacional por procesos. De

sus procesos sustantivos se establecerán los productos que genera la entidad, los que constituirán la fuente de identificación de los programas institucionales.

42. El Programa Institucional debe expresar producción terminal. En la medida que la producción de la entidad genere varios productos finales, que son parte del producto terminal del Programa Institucional, será necesario identificarlos con mayor especificación para lo que se abrirá la categoría programática Producto Institucional.
43. Para ambas categorías programáticas deberá asignarse la unidad administrativa responsable de su gestión, según el marco de atribuciones y responsabilidades definidos en la estructura organizacional por procesos vigente.

Aprobación y Validación

44. La estructura que comprende: Programa Nacional, Producto Nacional, Programa Institucional y Producto Institucional, será propuesta por la entidad que conforma el Presupuesto General del Estado y examinada en conjunto por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, y por el ente rector de la planificación, previa a su aprobación e inclusión en el catálogo correspondiente.
45. Por su origen en la misión o razón de ser institucional, la estructura deberá mantener permanencia en el tiempo. Solo podría ser objeto de modificación en los casos que cambie la misión institucional, se eliminen o incluyan objetivos estratégicos, o se adicionen productos terminales a la cadena de valor. En todos los casos, la modificación a la estructura deberá ser revisada y aprobada por el ente rector de la planificación nacional.

La Actividad Central como Programa Institucional

46. La Actividad Central se configura cuando de los procesos de producción institucional se generan productos intermedios que contribuyen a todos los procesos de producción terminal pero no son directamente integrantes de los mismos. Básicamente están relacionados con los procesos adjetivos o de apoyo de la estructura organizacional por procesos.
47. En la estructura programática institucional se considerará la Actividad Central al nivel de la categoría programática Programa Institucional. El ente rector de la planificación nacional definirá el tratamiento que se dará a dicho Programa para las vinculaciones de la planificación nacional con la estratégica y con las categorías Programa y Producto Nacional.

Planificación Anual u Operativa

48. Se regirá a los lineamientos, metodología, normas y procedimientos emitidos por el ente rector de la planificación nacional.

49. Sin embargo, a fin de posibilitar el proceso de programación presupuestaria institucional, la unidad de planificación institucional deberá explicitar lo siguiente:

- Los objetivos estratégicos que se priorizarán en el año que corresponda a la planificación anual operativa.
- Los objetivos operativos vinculados a los objetivos estratégicos.
- Las acciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos operativos.
- La producción terminal o intermedia resultante de las acciones planificadas.
- Los insumos, expresados en recursos humanos, materiales, físicos y financieros, necesarios para la ejecución de las acciones previstas, con su correspondiente expresión monetaria.
- Identificación de la naturaleza corriente y de capital e inversión de las acciones planificadas.
- Los indicadores de resultado de los objetivos operativos y las metas esperadas para el año.

50. Los objetivos operativos se vincularán a la categoría programática Producto Institucional; por tanto, las acciones para su cumplimiento formarán parte de las actividades, tareas/obras de la estructura programática que se incorporarán en la proforma presupuestaria.

De las Inversiones

51. Cuando de las acciones identificadas para el cumplimiento de la planificación anual operativa se establezca que corresponden a la definición de inversión pública, la unidad de planificación procederá conforme los lineamientos, directrices y cronogramas determinados por el ente rector de la planificación nacional.

52. Los proyectos de inversión que se postulen para formar parte de la proforma presupuestaria institucional, deberán contener su apertura en componentes a fin de conformar la estructura programática presupuestaria.

Coordinación en los Plazos

53. La elaboración de la planificación anual operativa considerará los plazos establecidos en el cronograma de la elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado de forma que la entrega de la información requerida para la programación y formulación presupuestaria se realice de forma oportuna. Para tal efecto, las unidades de planificación institucionales coordinarán apropiadamente con la UDAF institucional.

Actualización de la Programación Presupuestaria Plurianual de la Entidad

54. La UDAF mantendrá actualizada la programación presupuestaria plurianual institucional consolidada y de los centros gestores existentes. La actualización se dará de manera permanente en cuanto se suscite un evento que cause efecto en las previsiones presupuestarias de los años subsiguientes, particularmente por la expedición de políticas emitidas por el ente rector de las finanzas públicas u otra entidad que ejerza rectoría sobre determinado tipo de recurso utilizado por la entidad.

55. Con fines de elaboración de la proforma presupuestaria institucional, la UDAF actualizará la programación presupuestaria plurianual en función de las Directrices emitidas por el ente rector de las finanzas públicas y la remitirá para conocimiento de la unidad de planificación. Dicha programación se estructurará consolidada y por centro gestor.

Ajuste de los Techos Presupuestarios a la Planificación Operativa

56. En cuanto el ente rector de las finanzas públicas determine los techos presupuestarios institucionales y de gasto, que no correspondan a inversión, la UDAF, en coordinación con la unidad de planificación, procederá a su distribución en los centros gestores en función de las acciones identificadas según los objetivos operativos que se hayan definido.

57. Sobre la base de esa distribución la unidad de planificación ajustará los requerimientos monetarios inicialmente estimados para el conjunto de acciones contemplados en la planificación anual y, de ser el caso, la modificación de las metas de los indicadores de resultados correspondientes.

Apertura Programática en Actividades, Tareas/Obras

58. Corresponderá a la unidad de administración financiera institucional, UDAF, definir la apertura programática al nivel de Actividades y Tareas/Obras en función de las acciones definidas en la planificación anual operativa y de los requisitos conceptuales de esas categorías programáticas sobre las que se realizará la asignación de recursos de la proforma. Su apertura deberá solicitarse

a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, para su correspondiente validación.

59. La programación presupuestaria institucional culminará cuando los recursos de las acciones definidas en la planificación anual operativa, debidamente organizadas según la estructura programática, se encuentren incorporadas en la proforma presupuestaria institucional con su correlativa asignación de recursos.

Programación de la Inversión Pública

60. La formulación y actualización de los planes cuatrienales y anuales de inversión pública compete al ente rector de la planificación nacional y se realizarán en concordancia con los calendarios fiscales, la programación presupuestaria cuatrienal, los techos presupuestarios institucionales y de gasto. En lo concerniente al ámbito del Presupuesto General del Estado, se realizará en coordinación con el ente rector de las finanzas públicas.

61. Las entidades que, dentro de su planificación anual operativa, identifiquen programas o proyectos de inversión que requieran de financiamiento con recursos del Presupuesto General del Estado, se someterán a las directrices para la programación de la inversión pública con los lineamientos, procedimientos y fechas que emita el ente rector de la planificación nacional, de forma que puedan ser incluidos en el Plan Anual de Inversiones que se incorporará en la proforma del Presupuesto General del Estado.

62. Las fechas que determine el ente rector de la planificación nacional para la elaboración del Plan Anual de Inversiones deberán ajustarse al cronograma de elaboración de la proforma del Presupuesto General del Estado contenido en las Directrices Presupuestarias.

Programación de los Gastos en Personal

63. La programación de los gastos en personal que se incorporen en las actividades y proyectos de las proformas presupuestarias de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, se sustentarán en las proyecciones del distributivo de remuneraciones actualizado y en las políticas pertinentes que forman parte de las Directrices Presupuestarias.

64. Los gastos en personal serán asignados en la categoría programática Actividad relativa al proceso de producción que genera el producto terminal o final, en la medida que el recurso humano constituye uno de sus insumos.

65. Se evitará la asignación para gastos en personal para la totalidad de los servidores de la entidad como parte de la Actividad Central identificada como Programa Institucional, en la que solo constarán los servidores que forman parte de los procesos no sustantivos de la estructura organizacional de la institución.

Programación de la Deuda Pública

66. La programación de los requerimientos anuales y plurianuales de amortizaciones e intereses por servicio de la deuda pública los realizará la Unidad Responsable del Financiamiento Público del ente rector de las finanzas públicas, a cuyo cargo se encuentra el sistema de gestión y análisis de la deuda. De igual forma, proporcionará la programación de los desembolsos de los créditos internos y externos y coordinará con la Unidad Responsable del Presupuesto para la incorporación de la información en la proforma del Presupuesto General del Estado.

Programación de los Ingresos y Gastos del Tesoro Nacional

67. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, tendrá a su cargo la programación de los ingresos y transferencias que constituyen la fuente de financiamiento definida como recurso fiscal, así como de las transferencias corrientes y de capital que deban hacerse en aplicación a disposiciones legales.

68. De igual forma, en coordinación con la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, establecerán las obligaciones por otros gastos, cuentas por pagar y otros usos que se deban cubrir con cargo a los recursos fiscales.

Programación de los Ingresos y Gastos Preasignados y de Fondos Especiales

69. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, efectuará la programación del monto de las preasignaciones y las correspondientes a fondos especiales establecidas por ley, con aplicación a los ingresos fiscales, en el horizonte anual y plurianual, para su correspondiente incorporación en la proforma del Presupuesto General del Estado.

NTP 3. PROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA EN EL RESTO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO

1. Las entidades que no forman parte del Presupuesto General del Estado, programarán sus presupuestos en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo, las directrices presupuestarias y la planificación institucional.

2. Igualmente, tomarán en cuenta los techos anuales y plurianuales que se establezcan con base en los supuestos de transferencias, asignaciones y otros que formen parte del Presupuesto General del Estado, así como el cumplimiento de las reglas fiscales y sus objetivos, límites y metas, que apliquen para el ámbito de la clasificación del sector público en la que se ubiquen.
3. Como parte de las entidades del sector público no financiero, las empresas públicas, entidades de la seguridad social y gobiernos autónomos descentralizados mantendrán, de manera permanente y actualizada, la programación presupuestaria cuatrienal, la que será remitida al ente rector de las finanzas públicas para la consolidación correspondiente.

2.3.2 DE LA FORMULACION PRESUPUESTARIA

Es la fase del ciclo presupuestario que permite expresar los resultados de la programación presupuestaria institucional bajo una presentación estandarizada según los catálogos y clasificadores presupuestarios emitidos por el ente rector de las finanzas públicas, con el objeto de facilitar su exposición, posibilitar su fácil manejo y comprensión y permitir su agregación y consolidación.

NTP 4. RESPONSABILIDAD Y ESTRUCTURA DE LA FORMULACIÓN PRESUPUESTARIA GLOBAL

Responsabilidad de Cumplimiento de la Fase de Formulación Presupuestaria

1. La máxima autoridad ejecutiva institucional y quien dirige la unidad financiera de cada entidad del sector público serán responsables de la formulación de las proformas institucionales. Para tal efecto, coordinarán con las unidades administrativas y de planificación en todas aquellas tareas que sean necesarias de conformidad con la metodología de vinculación plan-presupuesto.

Estructura de los Presupuestos

2. Los presupuestos de las entidades públicas se estructurarán según correspondan a cada uno de los ámbitos definidos en la clasificación del sector público. Aquellas que forman parte del Presupuesto General del Estado lo harán de conformidad a la presente normativa técnica; en tanto que, para las empresas públicas, gobiernos autónomos descentralizados, banca pública y seguridad social, su estructura responderá al cumplimiento de su misión, objetivos y metas y a las disposiciones que sobre la materia se encuentran contenidas en sus leyes específicas.

Obligatoriedad de Observancia de Normas Técnicas e Instrumentos Presupuestarios

3. En la formulación de las proformas de las entidades del ámbito del Presupuesto General del Estado se observarán obligatoriamente las presentes normas técnicas, las directrices presupuestarias, clasificaciones y catálogos emitidos por el ente rector. Para la formulación de las proformas del resto de entidades del sector público se observarán en todo aquello que no se contraponga a lo dispuesto para la materia en las leyes que las rigen.

Datos Maestros del Presupuesto General del Estado

4. Se considerarán como datos maestros del presupuesto los elementos de imputación y las clasificaciones presupuestarias a ser utilizadas en todas las fases del ciclo presupuestario. Serán objeto de mantenimiento permanente por parte de las Unidades Responsables del Presupuesto y de Innovación Tecnológica del ente rector de las finanzas públicas, en el ámbito de sus competencias.

Estructura Presupuestaria

5. La estructura presupuestaria se define de manera separada para los ingresos y gastos del presupuesto, según los elementos de imputación que se establecen para cada uno.

Elementos de Imputación

6. Constituyen los elementos identificados con fines presupuestarios sobre los que se efectuará el registro y afectación de los ingresos y gastos del presupuesto en todas las fases del ciclo presupuestario. Su utilización es obligatoria. Se asentarán sobre los catálogos y clasificaciones establecidos para el efecto.
7. Son elementos de imputación:

- El Centro Gestor
- La Posición Presupuestaria o Estructura Programática
- La Circunscripción Geográfica o Área Funcional
- Los Recursos de Financiamiento o Fondos
- Los Proyectos de Inversión

a) Centro Gestor

8. La estructura presupuestaria se establece al nivel del presupuesto del centro gestor. Los centros gestores se definirán según el modelo de gestión y se establecen por el grado de desconcentración definido por cada entidad.

9. La identificación de los centros gestores se hará por el conjunto de los códigos que identifiquen el ámbito presupuestario, la UDAF, la unidad coordinadora, la unidad de gestión y las unidades operativas. En los casos que el centro gestor no contenga alguno de los niveles del modelo de gestión se utilizará ceros como código.

b) Posición Presupuestaria o Estructura Programática

10. Se utilizará exclusivamente para el caso de los gastos. Responderá a la estructura constituida por el conjunto de las categorías programáticas definidas para el presupuesto, a la que se añadirá un elemento de enlace con la contabilidad y el clasificador del gasto al nivel de ítem. En consecuencia, la posición presupuestaria de gastos contendrá los siguientes elementos:

- Tipo de Presupuesto (Gastos)
- Programa Nacional
- Producto Nacional
- Programa Institucional
- Producto Institucional
- Actividades
- Tarea/obra
- Enlace presupuesto-contabilidad
- Ítem presupuestario del gasto

11. En lo referente a los ingresos, solamente contendrá los siguientes elementos:

- Tipo de presupuesto (Ingresos)
- Rubro presupuestario de ingreso

c) Área Funcional

12. Correspondrá a la identificación de la circunscripción geográfica al nivel regional, provincial, cantonal y parroquial contenida en el clasificador geográfico del sistema. Aplica para las posiciones presupuestarias de ingresos y gastos.

d) Fondo o Fuente de Financiamiento

13. Comprenderá los elementos que permitirán la identificación de las fuentes de financiamiento de los ingresos y su correspondiente aplicación en los gastos, a lo cual se añadirá un código para identificar los organismos prestamistas, o el origen de la deuda, y su correlativo que denotará su naturaleza o el propósito del endeudamiento.

e) Proyecto Presupuestario

14. Es una categoría presupuestaria relativa a los programas y proyectos de inversión y, por tanto, forma parte de la estructura programática de los gastos del presupuesto. Se conformará de un elemento identificador del ejercicio anual al que corresponde el presupuesto; de un código secuencial de individualización del proyecto; y, de un elemento identificador de los componentes del programa o proyecto de inversión.

NTP 5. CATÁLOGOS Y CLASIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Definición

1. Los catálogos y clasificaciones presupuestarias son instrumentos estructurados para organizar los elementos que intervienen en las distintas fases del proceso presupuestario, con la finalidad de facilitar su cumplimiento, posibilitar el registro de las operaciones presupuestarias, contribuir a la integración con otros componentes del SINFIP y a la generación de la información financiera necesaria para la toma de decisiones.
2. Se considerarán catálogos los listados de elementos ordenados según un cierto criterio y clasificaciones los elementos organizados bajo una determinada directiva. La estructura, organización y reglas para su uso serán determinados por el ente rector de las finanzas públicas a través del instructivo correspondiente.

Emisión y Actualización

3. Es atribución del ente rector de las finanzas públicas emitir los catálogos y clasificaciones presupuestarias de utilización obligatoria por parte de las entidades del sector público. Correspondrá a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector, determinar y mantener actualizados los catálogos y clasificaciones presupuestarios, su contenido, estructura e instructivo de uso, para su aplicación en el Presupuesto General del Estado y en el resto de presupuestos de sector público, según se defina al emitirlos.
4. En particular, la Clasificación Presupuestaria por Origen de los Ingresos y Objeto del Gasto del Sector Público, será de aplicación obligatoria en las entidades del sector público.

Catálogos y Clasificaciones del Presupuesto General del Estado

Clasificación Institucional y de Centros Gestores

5. Ordena las entidades públicas según el ámbito de los presupuestos del sector público. En lo concerniente al Presupuesto General del Estado, cada entidad se identificará según los niveles que contiene el modelo de gestión: UDAF, unidad coordinadora, unidad de gestión y unidad operativa, sobre las que se determinará el o los centros gestores presupuestarios.

Catálogo del Sector Público (Sectorización Pública)

6. Ordena la estructura del sector público en Financiero (SPF) y No Financiero (SPNF) y sus correspondientes desagregaciones. Opera en asociación con la clasificación institucional y de centros gestores.

Catálogo Sectorial (Sectoriales Económicos)

7. Ordena los sectores definidos para fines presupuestarios según la finalidad que persiguen con la prestación de los servicios que proporcionan las entidades a la sociedad. Opera ligado a la clasificación institucional y de centros gestores. Las entidades públicas se ubicarán en cada sector según los servicios que entregan a la sociedad en cumplimiento de su misión institucional.

Catálogo de Funciones del Estado

8. Ordena las funciones del Estado según la definición contenida en la Constitución de la República del Ecuador. Es un catálogo adicional ligado a la clasificación institucional y de centros gestores.

Catálogo de Consejos o Gabinetes Sectoriales

9. Ordena los gabinetes sectoriales contemplados en la estructura organizativa de la Función Ejecutiva. Es un catálogo adicional ligado a la clasificación institucional y de centros gestores.

Catálogo de Modelo de Gestión

10. Ordena según el nivel al cual se ejecuta. Es un catálogo adicional ligado a la clasificación institucional y de centros gestores.

Catálogo por Naturaleza

11. Ordena los conceptos de naturaleza definidos. Se asocian a los ítems de gastos y rubros de ingresos.

Clasificación por Ubicación Geográfica

12. Ordena la división política del país bajo una organización por regiones, provincias, cantones y parroquias. Permite el registro de la información que genera el proceso presupuestario según la localización geográfica bajo el criterio del lugar donde se recaudan los ingresos y el lugar donde se entregan los bienes y servicios que se producen. En el caso de los gastos se aplica asociada a la categoría presupuestaria Actividad de la estructura programática.

Clasificación Funcional

13. Ordena las funciones asumidas por el sector público identificadas según la naturaleza de los servicios que entregan las entidades públicas a la comunidad, organizados conforme los sectores que conforman el catálogo sectorial. Operativamente se liga a la categoría presupuestaria Actividad de la estructura programática.

Clasificación por Políticas de Igualdad (Orientación del Gasto)

14. Ordena las políticas públicas de igualdad organizadas según el grupo objetivo de intervención identificado para cada política. Aplica en la fase de programación y formulación presupuestaria asociada a la categoría presupuestaria Actividad de la estructura programática.

Catálogo de Fuentes de Financiamiento

15. Ordena las fuentes de origen de los ingresos del presupuesto sobre las que se identificará el financiamiento de los gastos y, por tanto, de los bienes y servicios generados por las entidades públicas. Para su aplicación se asocia al nivel de ítem de la Clasificación Presupuestaria por Origen de los Ingresos y Objeto del Gasto. Es un catálogo dinámico en cuanto incorpora un elemento de identificación secuencial asociado al elemento organismo otorgante en los casos de crédito público.

Catálogo por Tipo de Proyectos

16. Ordena los elementos que permiten identificar la naturaleza de la inversión pública según corresponda a formación bruta de capital fijo o formación de capital humano. Aplica en la etapa de programación y formulación presupuestaria asociada a la categoría presupuestaria Proyecto de la estructura programática.

Clasificación de Estructuras Programáticas

17. Ordena las estructuras programáticas institucionales, organizadas en una desagregación en árbol con la integración de los catálogos de Programas Nacionales, Productos Nacionales, Programas Institucionales y Productos Institucionales.

Catálogo de Programas Nacionales

18. Ordena los programas nacionales definidos por el ente rector de la planificación nacional en función de los objetivos nacionales del largo y mediano plazo.

Catálogo de Productos Nacionales

19. Ordena los productos nacionales definidos por el ente rector de la planificación nacional por su relación de condicionamiento con el programa nacional; es decir, contribuyen a su consecución.

Catálogo de Programas Institucionales

20. Ordena los programas institucionales definidos según la misión y objetivos estratégicos de las entidades públicas, cuya producción contribuye, en todo o en parte, a la consecución de los Productos Nacionales a los cuales están supeditados.

Clasificación de Productos Institucionales

21. Ordena los productos institucionales que constituyen una desagregación del Programa Institucional organizados según la estructura jerárquica de la que dependen: Programa Nacional, Producto Nacional y Programa Institucional, para lo cual se vinculará a los catálogos correspondientes.

Catálogo de Proyectos

22. Ordena los proyectos de inversión que entran a formar parte del presupuesto según los planes de inversión definidos por el ente rector de la planificación nacional.

Clasificación Presupuestaria por Origen de los Ingresos y Objeto del Gasto

23. Ordena los ingresos y los gastos públicos organizados en una estructura jerárquica de naturaleza, grupo, subgrupo, rubro o ítem. Constituye la clasificación básica presupuestaria que posibilita registrar las fuentes o medios de financiamiento y los usos o destino de su aplicación en el presupuesto. Al nivel de rubro de ingreso o el ítem de gasto se añadirá su identificación como permanente o no permanente. Esta Clasificación es de uso obligatorio en el sector público y será emitida por la máxima autoridad del ente rector de las finanzas públicas, inclusive sus modificaciones y actualizaciones.

NTP 6. FORMULACIÓN PRESUPUESTARIA DE LAS ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Contenido de las Proformas Presupuestarias Institucionales

1. Las proformas presupuestarias que formulen las entidades contendrán todos los ingresos que constituyan fuente de financiamiento, así como todos los gastos que resulten de las líneas de acción planificadas para el año correspondiente, organizadas según la estructura programática definida. Las proformas presupuestarias guardarán equilibrio entre ingresos y gastos y consistencia de

las fuentes de financiamiento con los usos aplicados en los gastos con relación a cada fuente.

2. Ningún ingreso y financiamiento dejará de ser considerado en la formulación de la proforma para ser destinados a gastos que no se encuentren contemplados en los presupuestos institucionales. Los gastos incluirán asignaciones suficientes para el cumplimiento de las obligaciones vigentes de las instituciones tales como: contratos; cuotas y convenios internacionales; y, servicio de la deuda.

Consistencia de las Proformas Presupuestarias

3. Correspondrá a la UDAF, de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado salvaguardar, que la proforma presupuestaria, elaborada por los centros gestores bajo su dependencia, guarde consistencia con la planificación institucional, los techos presupuestarios, la programación presupuestaria plurianual, así como se cumplan las directrices presupuestarias, las reglas de validación establecidas y los objetivos, límites y metas de las reglas fiscales aplicables.
4. En el resto de entidades del sector público dicha atribución se establecerá según las disposiciones y procedimientos previstas para ellas en el COPLAFIP y en las leyes que las rigen.
5. Las entidades del ámbito del Presupuesto General del Estado formularán sus proformas institucionales y elaborarán la programación presupuestaria plurianual en el módulo pertinente de la plataforma informática del SINFIP.

Inicialización y Apertura del Proceso de Formulación

6. Las unidades del ente rector de las finanzas públicas, con atribuciones para el efecto, habilitarán en la plataforma informática del SINFIP, la versión que utilizarán las entidades en la formulación de la proforma anual y la programación presupuestaria plurianual. Dicha versión contendrá: los catálogos presupuestarios actualizados; las estructuras presupuestarias aprobadas de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado; los montos de las certificaciones plurianuales vigentes para el año de la proforma, asociadas a las estructuras presupuestarias; datos de referencia de la ejecución presupuestaria de años anteriores; y, reglas y matrices de validaciones que deberán cumplir las proformas.

Asignación de Techos de Gasto

7. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, asignará los techos de gasto a las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado al nivel de UDAF. Los techos presupuestarios podrán contener restricciones para su utilización relacionados con la naturaleza económica del gasto, grupos o ítems de gasto, u otros, sustentados en el cumplimiento de las políticas de gasto establecidas en las Directrices Presupuestarias para la formulación de los presupuestos y en la aplicación de las reglas fiscales, según sus objetivos, límites y metas.
8. Una vez asignados los techos de gasto a las UDAF de las entidades, éstas procederán a distribuirlos a los centros gestores.
9. De requerirlo en alguna circunstancia, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, podrá asignar los techos de gasto directamente a los centros gestores, con lo que estarán en capacidad de incorporar los montos solicitados al nivel de ítem según la estructura programática aprobada.

Elaboración de la Proforma Anual de Gastos

10. La incorporación de los montos solicitados en las proformas institucionales se hará en el nivel correspondiente a las categorías programáticas Actividad o Tarea/Obra, según correspondan al último nivel de la estructura programática. Deberá tomarse en cuenta que dichas categorías están vinculadas a las acciones de la planificación anual operativa, por lo que deberán expresar los insumos que son necesarios para producir los productos terminales esperados y que se encuentran definidos en las categorías programáticas de mayor jerarquía.
11. El monto solicitado de una asignación en la proforma presupuestaria se efectuará al nivel de ítem de la Clasificación Presupuestaria por Objeto del Gasto. La utilización de los demás catálogos y clasificaciones presupuestarias relativas a los gastos se hará en los términos definidos por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.
12. Toda incorporación de asignaciones para ser destinada a gasto permanente y no permanente en las proformas institucionales deberá observar el techo de gasto comunicado por el ente rector de las finanzas públicas.
13. Las asignaciones que se incluyan en las proformas, relativas a gastos en personal, deberán guardar coherencia con las proyecciones de sus componentes, basadas en el distributivo de remuneraciones actualizado.

14. En el caso de incorporación de montos solicitados para ítems de transferencias, se deberá identificar si la entidad de destino es otra dentro del mismo ámbito del Presupuesto General del Estado. En este caso, pasará a formar parte de una matriz de transferencias definida para el efecto, por la que se asegure que la transferencia de gasto del presupuesto de una entidad tenga su contrapartida en un ingreso por transferencia del presupuesto de la otra entidad y, por tanto, sea posible realizar su consolidación.
15. Para otro tipo de transferencias, el monto de la asignación solicitada requerirá se detalle, por su totalidad, a los beneficiarios de la misma. La incorporación de transferencias por donaciones se someterá a los requisitos y procedimientos dispuestos para el efecto en el Reglamento General del COPLAFIP.

Incorporación de los Proyectos de Inversión en la Formulación Presupuestaria

16. La formulación de las proformas presupuestarias de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado incluirá los proyectos contenidos en el Plan Anual de Inversiones elaborado por el ente rector de la planificación nacional, el cual será remitido al ente rector de las finanzas públicas en la fecha determinada en el cronograma contenido en las Directrices Presupuestarias y comunicado a las instituciones. Para la programación presupuestaria plurianual se considerará el plan plurianual de inversiones que se remitirá conjuntamente con el plan anual de inversiones.
17. Los requerimientos financieros de los planes de inversión anual y plurianual que elabore el ente rector de la planificación nacional, se ajustarán a los techos presupuestarios y fuentes de financiamiento que establezca el ente rector de las finanzas públicas, para lo que guardarán la necesaria coordinación.

Elaboración de la Proforma Anual de Ingresos

18. Los ingresos que se incorporen a las proformas presupuestarias de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, se sujetará a los catálogos y clasificaciones pertinentes. Los montos de ingresos solicitados se identificarán al nivel de rubro de la Clasificación Presupuestaria por Origen de los Ingresos y estarán ligados a la fuente de financiamiento que corresponda. Las estimaciones de ingresos que se generen por la propia gestión institucional deberán sustentarse apropiadamente en lo legal y en los valores que se esperen recaudar.

19. Si la entidad es receptora de una transferencia de otra entidad del ámbito del Presupuesto General del Estado, necesariamente deberá existir la transferencia de gasto en el presupuesto de la entidad otorgante.

20. Para el caso de incorporación de otros ingresos por transferencias deberá detallarse los otorgantes de las mismas.

Formulación de la Programación Presupuestaria Plurianual

21. La programación presupuestaria plurianual se elaborará simultáneamente con la proforma presupuestaria institucional para lo cual se habilitará, por medio de la plataforma informática del SINFIP, una versión parametrizada con similares características que la utilizada para la proforma.

22. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, determinará los lineamientos para la determinación del nivel y contenido para la elaboración de la programación presupuestaria plurianual por parte de las entidades, así como el mecanismo para la incorporación de la programación plurianual de las inversiones que proporcione el ente rector de la planificación nacional.

23. La elaboración de la proforma presupuestaria anual y de la programación presupuestaria plurianual están interrelacionadas, en cuanto la proforma representa el año uno de la programación plurianual.

Envío de las Proformas Presupuestarias y la Programación Plurianual a la UDAF

24. Una vez concluida la incorporación de los montos de los rubros de ingresos y las asignaciones de gastos de la proforma, realizada la programación plurianual y superadas las validaciones, se procederá a su envío desde un nivel de gestión a otro superior, dependiendo de la ubicación del Centro Gestor, hasta que finalmente alcance el nivel de la UDAF.

25. El nivel de gestión que recepta el envío del nivel inferior, analizará el contenido remitido y lo enviará al siguiente nivel superior del que depende; en caso de contener inconsistencias, lo devolverá para que sea ajustada a los lineamientos y directrices establecidas o lo hará de manera directa.

Envío de la Proforma y la Programación Plurianual al Ente Rector de las Finanzas Públicas

26. Cuando los envíos de la proforma y programación plurianual lleguen hasta la UDAF, igualmente examinará el contenido de los envíos efectuados por su

correspondiente nivel inmediato inferior y, de encontrar conformidad con los lineamientos y directrices pertinentes, procederá al envío al ente rector de las finanzas públicas en los plazos determinados en el cronograma contenido en las Directrices Presupuestarias, lo que se identificará como estado solicitado.

27. Una vez concluido el plazo de envío de las proformas y la programación plurianual al ente rector de las finanzas públicas, la versión utilizada será cerrada para dar curso a la apertura de la versión de análisis y validación por parte de la Unidad Responsable del Presupuesto.
28. Si, al procederse al cierre de la versión de solicitado, alguna entidad no llegó a enviar su proforma y programación cuatrienal, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, la elaborará tomando como base el techo presupuestario institucional, el presupuesto codificado y devengado vigente, así como los lineamientos de las Directrices Presupuestarias.

NTP 7. ANÁLISIS Y VALIDACIÓN DE LAS PROFORMAS INSTITUCIONALES DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Apertura Versión Recomendado

1. Las unidades del ente rector de las finanzas públicas, con atribuciones para el efecto, habilitarán en la plataforma informática del SINFIP, la versión que utilizará la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, para el análisis, validación y recomendación de las proformas presupuestarias anuales y las programaciones plurianuales solicitadas por las entidades.

Análisis, Validación/Recomendación de la Proforma Presupuestaria Solicitada

2. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, someterá las proformas presupuestarias anuales solicitadas por las entidades a un análisis y validación de su consistencia técnica y de cumplimiento de los lineamientos y políticas contenidos en las Directrices Presupuestarias, techos y objetivos, límites y metas de las reglas fiscales, para lo que establecerá las reglas de validación a ser aplicadas; como resultado, establecerá los montos de ingresos y gastos recomendados al nivel de rubro de ingreso e ítem de gasto para las correspondientes estructuras presupuestarias aprobadas para cada entidad.

3. De manera simultánea a la definición de los ingresos y gastos recomendados del año de la proforma, se establecerán los montos recomendados para la programación presupuestaria de los tres años subsiguientes.
4. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, incluirá dentro de los gastos recomendados de la proforma, una asignación para atender posibles contingencias por la materialización de riesgos fiscales por el equivalente de hasta el 3% del gasto total del Presupuesto General del Estado, luego de descontar lo correspondiente a los gobiernos autónomos descentralizados y tomando en consideración que no afecte a los sectores prioritarios.

Generación de Escenarios

5. Con cada ejercicio de validación se podrá efectuar un cierre provisional de la versión que se esté utilizando, cuyos resultados de agregación y consolidación constituirán escenarios de la proforma del Presupuesto General del Estado.
6. Los escenarios serán puestos a consideración de la máxima autoridad del ente rector de las finanzas públicas, por parte de la Unidad Responsable del Presupuesto. Dicha autoridad elevará a conocimiento del Presidente de la República el escenario que estime más conveniente, según el cumplimiento de la programación macroeconómica, programación fiscal anual y plurianual, y los objetivos, límites y metas determinados para las reglas fiscales.

Cierre del Escenario de Proforma Presupuestaria Recomendada

7. Recogidas las observaciones y recomendaciones de la Presidencia de la República, se efectuarán los ajustes en el escenario correspondiente y se procederá al cierre de la versión recomendado. La proforma del Presupuesto General del Estado y la programación presupuestaria cuatrienal, resultante del proceso de agregación y consolidación, constituirán los documentos que se presentarán para su aprobación a la Asamblea Nacional.
8. El ente rector de las finanzas públicas remitirá la Proforma Presupuestaria Anual y la Programación Presupuestaria Cuatrienal al Presidente de la República con una exposición general sobre su justificación, contenido y límite de endeudamiento para su consideración y presentación a la Asamblea en el plazo previsto en la Constitución de la República. De ser el caso adjuntará una propuesta de Disposiciones Generales relativas a la ejecución.

NTP 8. ESTRUCTURA, CONTENIDO Y PRESENTACIÓN DE LA PROFORMA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Estructura y Contenido de la Proforma del Presupuesto General del Estado

1. La proforma del Presupuesto General del Estado guardará la siguiente estructura:

Proformas consolidadas de las entidades del ámbito del PGE

Proforma del Financiamiento de Derivados Deficitarios

Proforma de Recursos Preasignados

Proforma de la Deuda Pública

Proforma de Ingresos y Transferencias del Tesoro Nacional

Proforma de Fondos Especiales

2. El contenido de la proforma del Presupuesto General del Estado se definirá sobre la base de los catálogos y clasificaciones presupuestarios utilizados en su elaboración, pudiendo organizarse de la siguiente manera:

Proforma Consolidada del Presupuesto General del Estado

De ingresos por rubro

De gastos por ítem

De ingresos por naturaleza económica

De gastos por naturaleza económica

De ingresos por fuente de financiamiento-rubro

De gastos por fuente de financiamiento-ítem

De ingresos por entidad-grupo

De gastos por entidad-grupo

De ingresos por funciones del Estado

De gastos por funciones del Estado

De ingresos por sectorial-naturaleza económica

De gastos por sectorial-entidad

De gastos por Programas y Productos institucionales

De gastos por funcional

Proforma Agregada del Presupuesto General del Estado

De ingresos por rubro

De gastos por ítem

De ingresos por entidad-grupo

De gastos por entidad-grupo

Programación Presupuestaria Cuatrienal

Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento CAIF

Anexos

Justificativo de ingresos y gastos

Plan Anual de Inversiones por entidad-proyecto

Directrices presupuestarias

Límite de endeudamiento

Gasto tributario

Detalle de preasignaciones

Detalle de subsidios

Detalles pasivos contingentes

Gasto para cierre de brechas de equidad

Resumen de la programación fiscal anual y plurianual

Resumen de estrategias fiscales

Política de prevención, mitigación y gestión de riesgos fiscales

Documento de riesgos fiscales

Informe anual de gestión de notas del Tesoro

Plan financiero del Tesoro, entre otros.

Formulación de la Proforma del Presupuesto General del Estado en el Año de Posesión del Presidente de la República

3. Dentro de los primeros noventa días de la gestión del nuevo gobierno, el ente rector de las finanzas públicas procederá a la actualización de los elementos de la programación macroeconómica y de la programación fiscal plurianual y anual, aprobada y actualizada en el año precedente, sobre las cuales establecerá un escenario fiscal para la formulación de la proforma del Presupuesto General del Estado para el año de posesión del Presidente de la República.
4. El escenario fiscal señalado cuidará el cumplimiento de las reglas fiscales y establecerá los límites, objetivos y metas fiscales a aplicarse hasta la finalización del ejercicio fiscal, de lo que se determinará el techo presupuestario global de la proforma y los techos presupuestarios institucionales. Se contará con el ente rector de la planificación nacional en lo concerniente a los proyectos de inversión.
5. Con esos elementos, las unidades correspondientes del ente rector de las finanzas públicas, procederán a la formulación de la proforma presupuestaria y de la programación presupuestaria cuatrienal.
6. Una vez aprobado y puesto en vigencia el nuevo Plan Nacional de Desarrollo, el ente rector de las finanzas públicas procederá a presentar la Proforma Presupuestaria y la Programación Presupuestaria Cuatrienal al Presidente de la República para su envío a la Asamblea Nacional.

Presentación de la Proforma del Presupuesto General del Estado a la Asamblea Nacional

7. El ente rector de las finanzas públicas entregará a la Presidencia de la República la proforma presupuestaria del Presupuesto General del Estado y sus anexos, para su correspondiente envío a la Asamblea Nacional, en el plazo previsto en la disposición constitucional.

NTP 9. FORMULACIÓN DE LAS PROFORMAS INSTITUCIONALES DEL RESTO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO

1. El proceso de formulación presupuestaria en el resto de entidades del sector público se realizará según las disposiciones y procedimientos determinados para esas instituciones en el COPLAFIP, en las leyes que las rigen y esta normativa.
2. Se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo y a los planes de desarrollo local, en el ámbito que les corresponda, techos presupuestarios y al cumplimiento de los objetivos, límites y metas fiscales en lo que les fuese aplicable.

2.3.3 DE LA APROBACIÓN PRESUPUESTARIA

Es la fase del ciclo presupuestario en que las autoridades establecidas en los cuerpos legales que regulan los diferentes ámbitos del sector público, analizan y aprueban los presupuestos institucionales, lo que legaliza su vigencia para el ejercicio fiscal que corresponda.

NTP 10. APROBACION Y VIGENCIA DE LOS PRESUPUESTOS

Aprobación y Vigencia del Presupuesto General del Estado

1. La aprobación del Presupuesto General del Estado se someterá a lo dispuesto en las disposiciones de la Constitución de la República.
2. Una vez que entró en vigencia dicho presupuesto, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, procederá a incluir, de ser el caso, las modificaciones y/o recomendaciones solicitadas respecto de la proforma inicialmente remitida. El documento ajustado, junto con el respectivo informe, se pondrá en conocimiento del Titular del ente rector de las finanzas públicas a fin de que se remita a la Presidencia de la República para que se ordene su promulgación en el Registro Oficial.

3. El Presupuesto General del Estado y el conjunto de los presupuestos institucionales que los conforman, regirán a partir del 1 de enero del correspondiente ejercicio fiscal sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.
4. Hasta que se apruebe el Presupuesto General del Estado, en el año en que se posea el Presidente o Presidenta de la República, regirá el presupuesto codificado al 31 de diciembre del año anterior. La Programación Fiscal Plurianual y Anual aprobada y actualizada en el año precedente seguirá vigente hasta que se apruebe el Plan Nacional de Desarrollo y, simultáneamente, la Programación Fiscal Plurianual y Anual de inicio de gestión del Gobierno.
5. En el resto de presupuestos del sector público, igualmente regirá el presupuesto codificado al 31 de diciembre del año anterior, a excepción de los gobiernos autónomos descentralizados en los que aplicará similar procedimiento en los años que exista posesión de sus autoridades.

Aprobación y Vigencia de los Presupuestos del resto del Sector Público

6. Las proformas presupuestarias de las entidades del sector público que no formen parte del Presupuesto General del Estado serán aprobadas según el COPLAFIP y la legislación que las rige. Se remitirán al ente rector de las finanzas públicas en el plazo de treinta días posteriores a su aprobación.
7. Las entidades señaladas no podrán aprobar sus presupuestos que hayan sido elaborados con supuestos diferentes a los utilizados en la formulación del Presupuesto General del Estado y costos e inversiones incompatibles con el mismo, así como incluyan transferencias que no se encuentren contempladas en el Presupuesto General del Estado.
8. Los presupuestos del resto de instituciones del sector público entrarán en vigencia y serán obligatorios a partir del 1 de enero de cada año.

2.3.4. DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Comprende el conjunto de acciones destinadas a la disposición y uso de los recursos humanos, materiales, físicos y financieros asignados en el presupuesto con el propósito de obtener los bienes y servicios en la cantidad, calidad y oportunidad previstos en el mismo.

La ejecución presupuestaria se realizará sobre la base de las directrices y políticas emitidas por el ente rector de las finanzas públicas

NTP 11. AUTORIZADORES DE GASTO Y DE PAGO

1. La máxima autoridad de una entidad pública, a través de un acto normativo de carácter administrativo, designará los servidores del nivel jerárquico superior con competencia para autorizar gastos y pagos con aplicación al presupuesto institucional. Para tal efecto, podrá considerar la naturaleza de los recursos que constituirán gasto y los montos de las contrataciones requeridas.

Autorizadores de gasto

2. Son autorizadores de gasto los servidores del nivel jerárquico superior, designados por la máxima autoridad, que, mediante acto administrativo o de simple administración expreso y válido, decidan la realización de una acción que genere o produzca afectación al presupuesto de gastos institucional.
3. Requisitos mínimos para la autorización de gastos:

Como parte del control interno previo a la autorización de un gasto, los servidores con competencia para hacerlo, verificarán, en lo que fuere aplicable:

- El gasto está relacionado con la misión de la entidad y las acciones contempladas en la planificación institucional operativa y que forman parte del presupuesto aprobado. Para el efecto contarán con la certificación de la unidad de planificación correspondiente.
 - El gasto reúna los requisitos legales pertinentes y necesarios para llevarlo a cabo y no existan restricciones legales sobre el mismo.
 - Exista la documentación de respaldo para facilitar los procesos de contratación de conformidad con la ley pertinente, lo cual será validado por las unidades de contratación pública.
 - Exista contemplada en el presupuesto la asignación con saldo disponible suficiente para cubrir la obligación que se genere. Las unidades financieras informarán al respecto y sobre la disponibilidad de las cuotas de la programación financiera de compromiso, devengado y anticipos, lo cual no constituirá certificación presupuestaria.
4. Los gastos que se reconozcan como consecuencia de la ejecución de adquisiciones y contratos, para los que se emitió en su oportunidad la autorización de gasto, no requerirán de una nueva autorización de gasto para el registro del compromiso y del devengado. Aplica, igualmente, para los gastos en servicios básicos y similares que se reconocen por planilla.

5. Será necesaria autorización de gasto para la incorporación de personal, cualquiera sea el régimen laboral. Legalizada la incorporación no será necesaria la autorización de gasto para tramitar el reconocimiento de la remuneración. En esa línea, la nómina mensual no requerirá de autorización de gasto para su tramitación.
6. En general, los gastos que deban comprometerse y devengarse por más de una vez y que contaron con autorización de gasto para contraer las obligaciones que los generaron, no necesitarán de autorización de gasto cada ocasión que deban reconocerse.

Autorizadores de pago

7. Son autorizadores de pago los servidores del nivel jerárquico superior, designados por la máxima autoridad, que, mediante acto administrativo o de simple administración expreso y válido, aprueben la realización de un pago con cargo a las obligaciones generadas por la ejecución del presupuesto de gastos institucional.
8. Los pagos se habilitan con el registro de obligaciones en la instancia del devengado. La solicitud de pago se originará en las unidades institucionales del talento humano, financiera, administrativa u otra que tenga competencia para tal efecto.
9. El autorizador de pago ejercerá su atribución previa observación de lo siguiente:
 - Todo pago corresponderá a un compromiso devengado, con excepción de los anticipos establecidos en los ordenamientos legales y los originados en contratos debidamente suscritos.
 - Los pagos estarán debidamente justificados y comprobados con los documentos auténticos respectivos.
 - Los pagos se efectuarán con base en la programación de caja y en las disponibilidades efectivas de fondos.
 - Verificación de la existencia o no de litigios o asuntos pendientes respecto al reconocimiento total o parcial de las obligaciones a pagar.
 - Que la transacción no haya variado respecto a la propiedad, legalidad y conformidad con el presupuesto.

2.3.4.1 INSTANCIAS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

NTP 12. CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA

Definición

1. Es el acto administrativo por el cual el responsable de la unidad financiera reserva, total o parcialmente, la asignación del presupuesto anual o el techo presupuestario plurianual para la realización de un gasto dispuesto por la autoridad competente. La certificación presupuestaria refrenda la disponibilidad presente y la existencia futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones que se deriven del gasto a realizar.
2. Ninguna entidad pública podrá contraer compromisos, celebrar contratos ni autorizar o contraer obligaciones, sin contar con la respectiva certificación presupuestaria anual o plurianual, según el caso.
3. Se emitirá una certificación anual cuando la generación de compromisos y obligaciones se espera se cumplan dentro del ejercicio fiscal vigente. Si, por el contrario, existe la expectativa cierta que solo una parte del compromiso se materializará en obligación en el ejercicio fiscal, se deberán emitir, obligadamente, la certificación anual y la certificación plurianual en los montos que correspondan.

Certificación Anual

Emisión y Aprobación

4. Se emitirá certificación presupuestaria para toda transacción relacionada con la ejecución de las partidas contenidas en el presupuesto; solamente se exceptúan los gastos relacionados con las comisiones bancarias y diferencial cambiario para los cuales se efectuará la certificación, compromiso y devengado de manera simultánea.
5. Consecuente con lo anterior, el saldo disponible de una asignación presupuestaria se determinará respecto del monto acumulado de certificaciones emitidas con cargo a la misma.
6. La certificación presupuestaria anual constituye una reserva para el establecimiento del compromiso. No causa afectación al vigente presupuesto institucional, pero restringe el saldo de disponibilidad de la partida presupuestaria.

7. En caso que la adjudicación y suscripción de contratos de adquisición y provisión de bienes, servicios y obras se realice en el ejercicio fiscal subsiguiente al que se emitió la certificación presupuestaria, se deberá emitir una nueva certificación con cargo al presupuesto vigente.
8. Para determinado tipo de gastos permanentes, tales como: en personal de planta, viáticos, servicios básicos, fondos rotativos, cajas chicas y fondos a rendir cuentas, entre otros, las entidades podrán emitir certificaciones presupuestarias por montos que cubran la ejecución presupuestaria en períodos de varios meses.
9. La certificación anual será aprobada por el responsable financiero del centro gestor del presupuesto.

Registro de la Certificación

10. Para el registro y la emisión de la certificación presupuestaria anual se requerirá contar, en lo que fuere aplicable, con:

- La autorización de gasto emitida por autoridad competente, con la documentación de soporte que sirvió para la misma.
- La certificación de que la adquisición consta en el Plan Anual de Compras vigente o en la planificación del talento humano, según corresponda.
- El procedimiento de contratación a llevarse a cabo.
- El plazo previsto para formalizar el compromiso y los plazos en que se reconocerán las obligaciones, indispensable para identificar la certificación como anual y/o plurianual y su compatibilización con la programación financiera de compromiso y devengado.

Certificaciones Presupuestarias para Transferencias

11. Las certificaciones presupuestarias, con cargo a las partidas de transferencias, se generarán automáticamente al habilitar el presupuesto para ejecución al inicio del ejercicio fiscal. La certificación será individual por cada beneficiario, por el monto que haya sido incorporado en la proforma presupuestaria. En la ejecución, los cambios o el desglose de beneficiarios en las partidas de transferencias, se efectuarán a través de una modificación presupuestaria la que, una vez aprobada, dará lugar a la generación automática de las certificaciones presupuestarias correspondientes.

Certificaciones Presupuestarias para Gastos en Personal

12. Las certificaciones presupuestarias para gastos en personal serán de carácter anual conforme el distributivo de remuneraciones unificadas y los conceptos correlativos que se ejecutan a través del módulo de nómina de la plataforma informática del SINIFIP.

Ajustes al Valor de las Certificaciones Presupuestarias Anuales

13. Las certificaciones presupuestarias anuales pueden ser objeto de anulación, ajustes y liquidación para lo cual se utilizará un procedimiento de aumento o disminución del monto de la certificación emitida. El ajuste de aumento reducirá el saldo disponible de la asignación presupuestaria, en tanto que el ajuste de disminución restituye disponible a la asignación.

14. La certificación anual se anulará cuando se desista de realizar el proceso de adquisición, o se declare desierto el proceso de contratación, y no fuese posible su reinicio en el ejercicio fiscal para el que rige la certificación. Igualmente, cuando se requieran cambios en las partidas que forman parte de la misma se la anulará y emitirá una nueva certificación. En estos casos se emitirá un documento complementario de disminución por el total del monto certificado.

15. La certificación presupuestaria se liquidará cuando el monto de la obligación asumida, para el registro del compromiso, sea menor al monto con el que se emitió la certificación. En este caso se emitirá un documento complementario de reducción por el valor que no se utilizará de la certificación.

16. La certificación presupuestaria anual podrá aumentarse por el mecanismo de certificación complementaria, exclusivamente cuando el requerimiento se origine en costos adicionales de adquisiciones en las que no medie un contrato. En todos los demás casos se emitirá otra certificación.

Bloqueo de Saldo Disponible para Certificación

17. Excepcionalmente, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, podrá autorizar que, para asegurar se cuente con saldo de disponibilidad para un cierto propósito y en determinado tiempo del ejercicio fiscal, se podrá de manera justificada retener una parte del disponible de la partida presupuestaria mediante la emisión de una certificación que no podrá ser usada para el proceso de contraer obligaciones. La habilitación del saldo disponible bloqueado requerirá el ajuste a cero del monto de la certificación de bloqueo.

Certificación Presupuestaria Plurianual

Emisión y Aprobación

18. Constituye una reserva al compromiso con cargo a la disponibilidad futura de asignaciones del presupuesto, las que serán establecidas en los techos presupuestarios plurianuales.
19. La certificación presupuestaria plurianual será obligatoria en todos los casos en que se prevea que las adquisiciones de bienes, servicios u obras causen efectos que sobrepasen el ejercicio fiscal vigente, por lo que requerirán el registro de certificaciones, compromisos y devengados con aplicación a más de un presupuesto.
20. En esos casos, para garantizar la existencia presente y futura de disponibilidad presupuestaria, se emitirá la certificación presupuestaria anual con cargo al presupuesto vigente y la certificación presupuestaria plurianual con aplicación a los techos presupuestarios plurianuales asignados.
21. Las certificaciones presupuestarias plurianuales podrán emitirse para programas y proyectos de inversión contenidos en el Plan de Inversión Plurianual vigente, gastos de capital y gastos permanentes, excluidos los en personal. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, podrá determinar sobre la aplicación en otros conceptos de gasto.
22. La certificación presupuestaria plurianual se anulará cuando no se hayan generado los compromisos en los ejercicios fiscales contemplados en la misma.
23. Una vez generado el compromiso para el que se emitió la certificación plurianual, se registrará y afectará el techo presupuestario plurianual en el año correspondiente.
24. Las certificaciones presupuestarias plurianuales emitidas y los compromisos que se hayan concretado, se incorporarán en las proformas presupuestarias de los años que correspondan. Una vez aprobado el presupuesto, los responsables financieros de los centros gestores en los primeros diez días del mes de enero del año de su vigencia, verificarán que se encuentren contenidos en el mismo y efectuarán los registros pertinentes. No podrán emitirse nuevas certificaciones plurianuales mientras no se haya procedido según lo mencionado.
25. Las certificaciones plurianuales pueden ser objeto de anulación, aumentos y disminuciones en los montos anuales consignados, a través de la emisión de una certificación plurianual complementaria.
26. Las certificaciones presupuestarias plurianuales serán aprobadas por las UDAF.

Certificaciones Plurianuales de Entidades por Fuera del Presupuesto General del Estado

27. Las entidades que no forman parte del Presupuesto General del Estado podrán solicitar al ente rector de las finanzas públicas la emisión de certificaciones presupuestarias plurianuales cuando los recursos formen parte de dicho presupuesto. En el caso de programas y proyectos de inversión deberán constar en el Plan Plurianual de Inversión vigente. La certificación será emitida por la UDAF de la que depende el centro gestor al que se le haya asignado el techo plurianual necesario.

Certificaciones Plurianuales para Programas y Proyectos de Inversión

28. Las certificaciones presupuestarias plurianuales para inversión requerirán el dictamen previo del ente rector de la planificación nacional, sobre la pertinencia del proyecto respecto de los planes anual y plurianual de inversiones y, sobre los montos y fuentes de financiamiento que deberán considerarse con aplicación a los techos plurianuales.

29. En el caso que un proyecto de inversión requiera una certificación plurianual que exceda el período de cuatro años, el ente rector de las finanzas públicas, en coordinación con el ente rector de la planificación nacional, establecerá los límites máximos previo a su inclusión en la programación plurianual de la inversión pública. En cada nueva programación cuatrienal, incluirán los valores restantes al cuatrienio respectivo hasta la extinción del compromiso, conforme la programación de la entidad delegante

30. Las certificaciones presupuestarias con afectación al Presupuesto General del Estado, para proyectos bajo la modalidad de asociación público-privada u otras modalidades de delegación al sector privado, serán emitidas por las entidades delegantes responsables de su ejecución, con sujeción a las asignaciones de su presupuesto anual y techo plurianual asignado, según lo dispuesto para el efecto en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, reformado, y su Reglamento General.

Techos Presupuestarios Plurianuales

31. Los techos presupuestarios plurianuales se establecerán sobre la base de la programación presupuestaria cuatrienal aprobada por la Asamblea Nacional, en coherencia con las proyecciones macroeconómicas, la programación fiscal plurianual y anual y los techos: global, institucional y de gasto e institucional, así como en los procedimientos y metodología emitidos por el ente rector de las finanzas públicas.

32. Al inicio del ejercicio fiscal, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, generará una versión presupuestaria para techos plurianuales con base en las estructuras presupuestarias al último nivel de gestión del presupuesto aprobado, sobre la cual se incorporarán los montos para los tres años subsiguientes.
33. Una vez completada y verificada su consistencia con los elementos señalados en el párrafo precedente, será objeto de aprobación por parte del Titular del ente rector de las finanzas públicas, lo cual habilitará la asignación de los techos presupuestarios plurianuales al nivel de los centros gestores, sobre los que podrán otorgar certificaciones y establecer compromisos plurianuales.
34. La ejecución de los techos plurianuales, con la emisión de las certificaciones presupuestarias plurianuales, controlará el saldo disponible de los montos asignados.
35. En el caso que exista un requerimiento justificado de incremento a los techos asignados o habilitación de ítems restringidos, los centros gestores, por intermedio de la UDAF, lo solicitarán al ente rector de las finanzas públicas, que los tramitará a través de la Unidad Responsable del Presupuesto.

Emisión de Certificaciones Plurianuales en el Resto de Entidades del Sector Público

36. Las entidades públicas que no forman parte del Presupuesto General del Estado, emitirán certificaciones presupuestarias plurianuales según las reglas contenidas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, reformado, y su Reglamento General.

NTP 13. COMPROMISO PRESUPUESTARIO

Definición

1. Constituye la instancia de la ejecución presupuestaria por la que se produce afectación a la asignación del presupuesto vigente como consecuencia del acto administrativo expreso, de autoridad competente, por el que conviene con terceros la provisión de bienes, servicios y obras, o la entrega de transferencias o subvenciones sin contraprestación, con cargo al presupuesto vigente. El acto administrativo se expedirá por medio documental, físico o digital.

Compromiso Presupuestario Anual

Reconocimiento y Aprobación

2. La asignación presupuestaria se comprometerá con base en el monto de la cuota trimestral de compromiso de la programación financiera; de ser insuficiente, deberá previamente tramitarse la reprogramación financiera.
3. Si el compromiso se sustentó en una certificación presupuestaria anual, la afectación a la asignación del presupuesto se hará hasta por el monto certificado. En el caso que, a la finalización del ejercicio fiscal, el compromiso no llegue a concretarse en obligación, el saldo comprometido no devengado deberá ser incorporado en el presupuesto del siguiente ejercicio fiscal a través de una modificación presupuestaria al mismo, sin que ello implique incremento al techo presupuestario institucional.
4. El compromiso presupuestario será aprobado por el responsable financiero del centro gestor del presupuesto.

Anulación Total o Parcial de Compromisos

5. Un compromiso anual se podrá anular, total o parcialmente, en tanto no sea exigible la obligación. La anulación total se hará siempre que el acto administrativo que dio origen al compromiso haya quedado sin efecto. En este caso se emitirá un compromiso complementario, ligado al compromiso original, disminuyendo a cero el monto del mismo.
6. La anulación parcial se justificará cuando las obligaciones exigibles sean menores al monto comprometido. En este caso, se emitirá un compromiso complementario de disminución al monto del compromiso original.
7. La anulación total o parcial de compromisos anuales aumentará el saldo disponible de las asignaciones presupuestarias involucradas, siempre que se proceda, de manera similar, a la anulación total o parcial de la certificación en que se sustentó el compromiso.
8. Se emitirá un compromiso complementario de aumento al compromiso original solo en el caso que se encuentre atado a una certificación complementaria de aumento.
9. En el caso de los contratos que contengan la entrega de un anticipo, su concesión se efectuará previo el registro del compromiso con cargo a la cuota mensual de anticipos de la programación financiera aprobada. Para el registro del compromiso se verificará que el monto de los anticipos acumulados en el

trimestre sea menor o igual al monto de la cuota trimestral de compromiso de dicha programación.

10. No se podrá anular o modificar, el monto registrado como compromiso de un anticipo concedido.

Registro del Compromiso

11. El registro del compromiso requerirá contar como base mínima con:

- La documentación previa que sirvió para emitir la autorización de gasto y la certificación presupuestaria.
- La certificación presupuestaria.
- Documento válido del acto administrativo (orden de compra, resolución de adjudicación, contrato) de autoridad competente por el que se adoptó la decisión de otorgar a terceros la provisión de bienes, servicios u obras, o se convino la entrega de transferencias o subvenciones sin contraprestación.
- Documentación relevante del proceso de contratación o convenio, tales como: términos de referencia, especificaciones técnicas, ofertas técnicas y económicas, autorizaciones de inicio, pliegos, resoluciones de aprobación, en lo que fuere aplicable a cada caso.
- Garantías según lo contemplado en el documento del acto administrativo.
- Información general de los beneficiarios de anticipos, de haber lugar.

Compromiso Presupuestario Plurianual

12. Una vez generado el acto administrativo para la realización del gasto, por el que se emitió la certificación anual y plurianual, se registrará el compromiso con afectación al presupuesto vigente y a los años que correspondan del techo presupuestario plurianual. En este caso, el responsable financiero institucional, en cuanto el presupuesto anual se habilite para la ejecución, verificará que el monto registrado como compromiso, para determinado año del techo plurianual, se encuentre afectado como compromiso en el presupuesto del ejercicio vigente. No podrá certificar y comprometer nuevos recursos mientras no haya realizado dicha verificación.

13. Si finalizado el ejercicio fiscal en el que se emitió la certificación presupuestaria plurianual, no se produjo el acto administrativo para el reconocimiento del

compromiso, se entenderá por anulada por lo que será necesario emitir otra que considere la actualización respecto a los períodos anuales que corresponda.

14. Los compromisos presupuestarios plurianuales pueden anularse, parcial o totalmente, en los mismos términos que los compromisos presupuestarios anuales.

NTP 14. DEVENGADO

Reconocimiento de la Obligación

1. Es la instancia de la ejecución presupuestaria por la que se reconoce la existencia de una obligación con un tercero como consecuencia de la recepción de bienes, servicios u obras adquiridos por autoridad competente, mediante acto administrativo válido, haya habido o no compromiso previo.
2. Las asignaciones destinadas a gastos sin contraprestación se devengarán en función del cumplimiento de disposiciones legales, reglamentarias o de convenios suscritos por autoridad competente.
3. El registro de las obligaciones deberá ser justificado y comprobado con los documentos auténticos de respaldo. Los documentos justificativos corresponden a aquellos que dieron lugar al registro del compromiso; los documentos comprobatorios constituyen la demostración de la entrega-recepción de los bienes, servicios u obras adquiridas o contratadas. Para el caso del registro del devengado de gastos sin contraprestación no se requerirá de documentos comprobatorios.
4. El registro del devengado causa afectación definitiva a las asignaciones del presupuesto y habilita la realización de los pagos a los beneficiarios.
5. En los casos en que para el reconocimiento de una obligación no haya mediado un compromiso, el registro de la obligación se hará simultáneamente con el registro del compromiso y de la certificación, de ser necesario.

Registro de la Obligación

6. El registro de las obligaciones se hará dentro de las cuotas mensuales de devengado establecidas en la programación financiera vigente.
7. El registro del devengado, según el caso, requerirá contar como base mínima, con:

- Documento de registro del compromiso con la documentación de respaldo, que constituirá la documentación justificativa.
 - Informes técnicos, de cumplimiento a satisfacción, de administradores de contrato aprobados por autoridad competente.
 - Actas de entrega-recepción en los términos dispuestos en la legislación de contratación pública. Los bienes y servicios recibidos guardarán conformidad plena con la cantidad y calidad descritas o detalladas en la factura o en el contrato.
 - Actas de ingresos a bodega.
 - Garantías vigentes.
 - Facturas originales.
 - Información general de los beneficiarios de los pagos de las obligaciones.
8. En el caso de recepciones sucesivas de bienes, servicios u obras, la documentación justificativa se exigirá solamente para la primera ocasión.

2.3.4.2 PROGRAMACIÓN FINANCIERA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

NTP 15. PROGRAMACIÓN FINANCIERA DE LOS INGRESOS DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

1. Los centros gestores del Presupuesto General del Estado calendarizarán, en períodos mensuales, las recaudaciones esperadas de cada rubro de los ingresos por fuente de financiamiento, incluidas la autogestión, desembolsos de créditos y donaciones. Las recaudaciones esperadas constituirán la base para la calendarización de los gastos de la respectiva fuente, particularmente respecto del devengado.
2. Para el caso de los ingresos por transferencias identificadas con las fuentes de financiamiento de recursos fiscales 001000000 y 003000000 el valor mensual calendarizado será equivalente al monto total del devengado del mes correspondiente, contenido en la programación financiera del gasto remitida por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.

3. La programación financiera de los ingresos incluirá la calendarización de los montos esperados de recuperación de cuentas por cobrar y de cancelación de cuentas por pagar.
4. La programación financiera de los ingresos constituirá un insumo para la programación de caja del Tesoro Nacional. Se actualizará permanentemente según la ejecución mensual registrada.

NTP 16. PROGRAMACIÓN FINANCIERA DEL GASTO DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Definición

1. Es el instrumento de la ejecución presupuestaria que guía y habilita la ejecución de los presupuestos institucionales. Constituye la expresión periódica de las previsiones para el uso de las asignaciones de gasto que permitan contar con los recursos necesarios para la producción de los bienes y servicios esperados, en función de las instancias que exige el proceso de ejecución del presupuesto.
2. La programación financiera se formulará correlacionada con la programación de caja que elabore la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas.

Contenido

3. Sobre la base del presupuesto aprobado, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, procederá a la formulación de la programación financiera del gasto como requisito previo para la puesta en ejecución del presupuesto.
4. La programación financiera contendrá la calendarización periódica de compromisos, devengados y anticipos. La programación anual de compromisos se realizará en períodos trimestrales; la de devengados y anticipos será mensual. La programación de anticipos, establecerá el monto del compromiso que respaldará su otorgamiento y el período mensual en que se espera su ocurrencia.
5. La programación financiera de compromiso y devengado se hará sobre la totalidad del monto del presupuesto al último nivel de la estructura presupuestaria, para cada una de las fuentes de financiamiento; sin embargo, podrá expresarse según cualquier nivel de agregación que se requiera.

Elaboración

Definición de Criterios

6. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, en función de la naturaleza económica corriente, de capital e inversión y aplicación del financiamiento del gasto, de su naturaleza permanente y no permanente, la estacionalidad del gasto, la periodicidad para el cumplimiento de las transferencias y preasignaciones de ley y la programación del servicio de la deuda pública, entre otros, definirá los criterios aplicables para la calendarización de los compromisos y devengados presupuestarios.

Elaboración del Escenario Preliminar de la Programación Financiera

7. La aplicación al presupuesto aprobado de los criterios definidos dará lugar a la elaboración de una versión preliminar de la programación financiera por centro gestor, por fuente de financiamiento y al último nivel de la estructura presupuestaria, la que se expresará para los conceptos de compromiso, devengado y anticipos.

Consistencia con la Programación Anual de Caja del Tesoro Nacional

8. Los montos totales mensuales de la programación financiera del devengado, por fuentes de financiamiento, se pondrán en conocimiento de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, a fin de que se constituyan en insumo para la programación anual de caja y su expresión mensual.
9. La programación anual mensualizada de caja que defina la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, para las fuentes de financiamiento de recurso fiscal 001000000 y 003000000, constituirá el límite para el devengado mensual del gasto del presupuesto del centro gestor con esas fuentes y el valor esperado de las transferencias de ingresos fiscales consignadas en su presupuesto.

Definición de la Programación Financiera del Gasto Sugerida

10. Contando con los valores mensuales de la programación de caja, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, procederá, de ser el caso, al ajuste de los montos correspondientes en la versión preliminar de la programación financiera en elaboración, luego de lo cual procederá a su envío al nivel de cada centro gestor como versión sugerida.

Revisión por los Centros Gestores de la Programación Financiera Sugerida

11. Los centros gestores presupuestarios examinarán la programación financiera sugerida sobre la que podrán efectuar cambios.

12. Como criterio general de programación financiera del gasto, se considerará el lapso de tiempo que se genera entre la emisión de la certificación presupuestaria, la expedición del acto administrativo que habilita el registro del compromiso y la recepción de los bienes, servicios y obras contratados, que posibilita el registro del devengado y da lugar al requerimiento de caja para el pago de las obligaciones. La calendarización del devengado tomará en cuenta la simultaneidad de la aplicación del compromiso y devengado para determinado tipo de gastos.

a) Programación financiera del gasto con fuente de financiamiento distinta del recurso fiscal

13. La calendarización del compromiso y devengado del gasto, con fuentes de financiamiento distintas del recurso fiscal 001000000 y 003000000, podrá ser modificada según las mejores previsiones respecto de la ejecución del presupuesto, para el caso del compromiso, y ajustadas al ritmo de las recaudaciones mensuales esperadas contenidas en la programación financiera de los ingresos, para el caso del devengado.

b) Programación financiera del gasto con fuente de financiamiento recurso fiscal

14. La programación financiera sugerida para el compromiso y devengado de los gastos con fuente de financiamiento recurso fiscal 001000000 y 003000000 podrá modificarse, en los valores para las diferentes partidas presupuestarias, siempre que no ocasione cambios en los montos mensuales del devengado del presupuesto total, con esas fuentes.

c) Programación financiera de los anticipos

15. Adicionalmente, los centros gestores incorporarán los anticipos de contratos que se concederán en el ejercicio fiscal, con la ubicación del monto en el mes en que se tenga previsto efectuar el pago. Esta inclusión será referencial y no afectará la programación mensual del devengado sugerida. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, incluirá la programación mensual de anticipos relacionados, con las fuentes de financiamiento de recurso fiscal 001000000 y 003000000, en la programación de caja anual mensualizada.

16. En la programación financiera de los anticipos, se deberá cumplir que la sumatoria de los montos mensuales en un trimestre, debe ser menor o igual que el monto trimestral de compromiso establecido en la programación financiera. Igualmente se tomará en cuenta que los montos de anticipos programados para un mes que no lleguen a ejecutarse, no se acumulan automáticamente en los períodos mensuales siguientes. Los anticipos solo podrán aplicarse a los

contratos por adquisiciones de bienes, servicios y obras de conformidad con las normas del Sistema Nacional de Contratación Pública.

17. Las partidas de gastos relacionadas con los saldos de anticipos de ejercicios fiscales anteriores que se hayan incluido en el presupuesto, se calendarizarán al nivel de compromiso y devengado, aun cuando no constituyan requerimiento de caja.

Aprobación de la Programación Financiera del Gasto

Aprobación por la UDAF

18. Los centros gestores, una vez completada la revisión de la programación financiera sugerida y superadas las validaciones y controles impuestos por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, la trasladarán a la UDAF institucional a través de los niveles del modelo de gestión del que dependan, los que podrán validar o devolver la programación financiera que provenga del nivel dependiente, previo a su envío al siguiente nivel superior.
19. Receptadas las programaciones financieras de los centros gestores, la UDAF examinará que contengan la totalidad del presupuesto institucional y verificará el cumplimiento del monto mensual de devengado permitido para la calendarización de las partidas financiadas con las fuentes de financiamiento fiscal: 001000000 y 003000000. En caso de incumplimiento, devolverá al centro gestor para el ajuste pertinente. Verificado el cumplimiento de la condición, para todos los centros gestores dependientes, procederá a la aprobación de las programaciones financieras, siempre que se encuentren dentro del margen de variación respecto de la programación financiera sugerida, que haya establecido la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.
20. Eventualmente, dicha Unidad Responsable podrá facultar a un centro gestor la aprobación de su programación financiera bajo la condición de cumplimiento del margen de variación respecto de la programación financiera sugerida.

Aprobación por la Unidad Responsable del Presupuesto del Ente Rector de las Finanzas Públicas

21. En los casos que no sea factible para la UDAF la aprobación de las programaciones financieras de los presupuestos de alguno, o todos, de sus centros gestores dependientes, particularmente por requerimientos de un mayor monto mensual de devengado de fuente recurso fiscal, efectuará una solicitud a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.
22. En esa instancia, se examinarán las programaciones financieras solicitadas y, previa consulta a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de

las finanzas públicas respecto de la viabilidad de la programación de caja, elaborará una programación recomendada que se someterá, respaldado en un informe, a la aprobación del Titular de la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas; en caso contrario, las programaciones solicitadas serán devueltas a la UDAF y, por su intermedio, a los centros gestores para los ajustes que posibiliten su aprobación.

23. La aprobación de la programación financiera es un requisito para dar inicio a la ejecución del presupuesto aprobado, en la cual, la sumatoria de la calendarización de compromisos, para los meses que conforman un trimestre, constituirá la cuota trimestral del presupuesto para la generación de compromisos. La calendarización mensual de devengado constituirá la cuota mensual del presupuesto para el reconocimiento de obligaciones. La calendarización mensual de anticipos constituirá la cuota mensual para el otorgamiento de anticipos.

Controles en la Programación Financiera

24. Aprobadas las programaciones financieras, los centros gestores podrán iniciar la ejecución presupuestaria en la que se controlará el cumplimiento de las cuotas de compromiso, devengado y anticipos.

25. Durante la ejecución del presupuesto deberán mantenerse las condiciones sobre las que se basa la programación financiera, esto es:

- a) La sumatoria de los montos trimestrales de compromiso programados será igual al presupuesto codificado; los saldos no ejecutados de las cuotas trimestrales de compromiso se acumulan de un trimestre a otro;
- b) La suma de los montos mensuales calendarizados del devengado será igual al presupuesto codificado; los saldos no ejecutados se acumulan de un mes a otro;
- c) La suma de tres meses de anticipos será menor o igual al monto del compromiso trimestral; los saldos no ejecutados no se acumulan de un mes a otro; y,
- d) El compromiso acumulado a determinado trimestre debe ser mayor o igual a la sumatoria de los devengados mensuales para el mismo período.

26. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, por necesidad justificada, originada en el cumplimiento de la programación de caja, podrá modificar las reglas de control respecto del presupuesto codificado y/o la acumulación de saldos de un período a otro.

NTP 17. REPROGRAMACIÓN FINANCIERA

Del Compromiso y Devengado

1. Con la programación financiera aprobada y vigente, cualquier cambio originado en modificaciones presupuestarias o variaciones en las cuotas de compromiso y devengado, deberá hacerse a través del mecanismo de reprogramación financiera. Si, aprobada una modificación presupuestaria, no se ha realizado la reprogramación financiera, no se habilitará la ejecución de las partidas involucradas.
2. Las reprogramaciones financieras generadas por los centros gestores que impliquen modificaciones a la calendarización de compromisos y devengados, relacionadas con partidas presupuestarias ligadas a fuentes de financiamiento distintas del recurso fiscal 001000000 y 003000000, se podrán realizar siempre que la calendarización mensual de devengado sea compatible con la disponibilidad esperada de los ingresos de la fuente que corresponda, según la programación financiera. Cuando se cumpla la condición antes descrita, el centro gestor aprobará la reprogramación financiera, mediante el mecanismo establecido en la plataforma informática del SINFIP.
3. En los casos que la reprogramación planteada por el centro gestor afecte las partidas presupuestarias de fuentes de financiamiento de recurso fiscal 001000000 y 003000000, enviará a la UDAF la modificación propuesta, la cual será remitida en estado solicitado a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas. El análisis de la solicitud tomará en cuenta la afectación a la programación anual mensualizada de caja del Tesoro Nacional; como resultado, se emitirá un informe para su aprobación por la instancia competente o su devolución a la UDAF y, por su intermedio, a los centros gestores.
4. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, podrá realizar y aprobar, de manera directa, cualquier programación o reprogramación financiera del presupuesto de un centro gestor, así como modificar las reglas para el control de la ejecución con relación a la programación de caja.

De los Anticipos

5. La programación financiera de anticipos está ligada a la programación financiera del compromiso y causa efecto en la programación del devengado según la fecha de su concesión, además, requiere contar con la disponibilidad de fondos

correspondiente. En el caso de anticipos previstos con aplicación a partidas cubiertas con fuentes de financiamiento de recurso fiscal 001000000 y 003000000, afecta la programación anual mensualizada de caja del Tesoro Nacional.

6. Para la concesión del anticipo se verificará previamente que:
 - a) Exista la obligación del contratante de otorgar el anticipo, monto y plazo, según el acto administrativo convenido con terceros para la provisión de bienes, servicios y obras.
 - b) El anticipo se conceda en el mes programado.
 - c) La cuota trimestral de compromiso disponible sea mayor que el monto del anticipo.
 - d) Los montos mensuales de la programación de devengado son suficientes para el registro de las obligaciones que requieran disponibilidad de caja como aquellas que permitan el registro del devengamiento del anticipo.
7. Si la concesión del anticipo, bajo esas condiciones, no es consistente con la programación financiera vigente, deberá efectuarse la reprogramación necesaria.
8. Para el caso de reprogramaciones financieras de partidas presupuestarias de gasto cubiertas con fuentes de financiamiento distintas de recurso fiscal 001000000 y 003000000, los centros gestores las aprobarán directamente siempre que cuenten con el respaldo de disponibilidad de caja para cubrir las obligaciones que se generen de su aplicación.
9. En lo concerniente a las reprogramaciones financieras que estén relacionadas a la fuente de financiamiento recurso fiscal 001000000 y 003000000, los centros gestores las trasladarán a la UDAF, a fin de que se envíen en estado solicitado a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas. El análisis de la solicitud considerará el criterio de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, respecto de su relación con el programa anual mensualizado de caja. De ser viable se dará curso a su aprobación por la instancia competente.

2.3.4.3 MODIFICACIONES AL PRESUPUESTO

NTP 18. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS GENERALES

Definición

1. Son los cambios o variaciones que se producen respecto del presupuesto aprobado, los cuales surgen por necesidades de la ejecución presupuestaria. Pueden implicar la afectación del monto original del presupuesto o la reasignación entre los rubros componentes de los ingresos e ítems de los gastos al nivel de sus estructuras presupuestarias.
2. Las modificaciones al presupuesto originalmente aprobado se reconocerán bajo el concepto de presupuesto codificado.
3. Toda modificación que se realice al presupuesto deberá considerar su efecto en la programación financiera de la ejecución presupuestaria y generar la reprogramación correspondiente.

Informes de Sustento

4. Las modificaciones al presupuesto se sustentarán en un informe técnico que respalte la necesidad y el propósito de su realización. Adicionalmente, se deberá contar con un informe de la unidad de planificación institucional respecto de su efecto en el plan anual institucional y en el cumplimiento de las metas de resultados de los programas involucrados. Al informe se incorporará los documentos de soporte pertinentes, según el caso.

Documento de Aprobación

5. Las modificaciones presupuestarias se aprobarán mediante la legalización del documento denominado Resolución por parte de autoridad competente o su delegado.

Tipos de Modificaciones Presupuestarias

6. Toda modificación presupuestaria deberá examinarse en el contexto que las asignaciones de las partidas presupuestarias expresan los recursos humanos, materiales, físicos y financieros, que constituyen insumos para la generación de la producción institucional identificada según la estructura programática de cada centro gestor. Por tanto, las modificaciones presupuestarias no deberán ser tratadas como simples afectaciones a partidas presupuestarias individuales.

Aumentos y Disminuciones

7. Identifican las modificaciones presupuestarias que alteran el monto total del presupuesto originalmente aprobado hasta por el margen establecido en la disposición legal.

Incrementos y Reducciones

8. Corresponden a las variaciones que se realizan en un presupuesto y son compensadas por variaciones en otro de forma que, en neto, no alteren el techo del presupuesto aprobado. Este tipo de modificaciones puede darse entre los presupuestos de las unidades desconcentradas de una institución o entre los presupuestos de instituciones diferentes.

Traspasos

9. Distinguen las modificaciones entre los rubros de ingresos o entre ítems de gastos del presupuesto institucional que no ocasionen alteración del monto del presupuesto vigente.

Ámbitos de Competencia de las Modificaciones al Presupuesto General del Estado

Del Ente Rector de las Finanzas Públicas

10. Los aumentos y disminuciones a los ingresos y gastos que modifiquen los montos del Presupuesto General del Estado aprobado por la Asamblea Nacional, hasta por el porcentaje establecido en el COPLAFIP y en el marco de las condiciones señaladas en el mismo.

11. Las modificaciones en el gasto, como consecuencia del aumento en el monto del Presupuesto General del Estado, no podrán superar los límites establecidos para las reglas fiscales. En todos los casos, sin excepción alguna, todo aumento de los presupuestos aprobados deberá contar con el respectivo financiamiento. Estas modificaciones serán puestas en conocimiento de la Asamblea Nacional en el plazo de sesenta días de terminado cada semestre.

12. Las modificaciones que alteren la composición del financiamiento público interno y externo del Presupuesto General del Estado y el servicio de la deuda pública. Los aumentos y disminuciones de ingresos y gastos del presupuesto no podrán modificar el límite de endeudamiento aprobado por la Asamblea Nacional.

13. Las modificaciones que incrementen el monto establecido para el servicio de la deuda pública en el Presupuesto General del Estado aprobado.

14. Las modificaciones respecto de las transferencias por preasignaciones y las destinadas a instituciones no comprendidas en el Presupuesto General del Estado.
15. Las modificaciones que alteren la estructura de fuentes de financiamiento del Presupuesto General del Estado.
16. Las modificaciones que incrementen o disminuyan el techo del Presupuesto General del Estado aprobado, por efecto de modificaciones al Plan Anual de Inversiones, la inclusión o exclusión de nuevos programas y/o proyectos de inversión, previo dictamen del ente rector de la planificación nacional.
17. Las modificaciones señaladas requerirán un informe técnico emitido por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.

De la Unidad Responsable del Presupuesto del Ente Rector de las Finanzas Públicas

18. Incrementos y reducciones en el presupuesto de una entidad, al nivel de centro gestor de una UDAF, que se compensen con reducciones e incrementos en el presupuesto de otro centro gestor de una diferente UDAF, sin que afecte el monto total del Presupuesto General del Estado y la estructura de las fuentes de financiamiento.
19. Incrementos en el presupuesto institucional, al nivel de centro gestor de una UDAF, por efecto de incrementos en la inversión total o la inclusión de nuevos programas y/o proyectos de inversión, con dictamen favorable del ente rector de la planificación nacional, que se compensen con reducciones en los montos de inversión del presupuesto de otro centro gestor de una diferente UDAF, de forma que no alteren el monto del Presupuesto General del Estado aprobado por la Asamblea Nacional.
20. Incrementos y reducciones en los gastos destinados a inversión de los presupuestos de los centros gestores por aplicación de modificaciones al Plan Anual de Inversiones dispuestas por el ente rector de la planificación nacional.
21. Traspasos entre asignaciones para el servicio de la deuda pública que no alteren el monto total asignado para tal propósito en el Presupuesto General del Estado y la estructura de las fuentes de financiamiento.
22. Incrementos, reducciones y traspasos de créditos solicitados por las instituciones, relacionados con asignaciones que se definen como controladas o restringidas.

23. Para los casos señalados la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, actuará previo el envío del requerimiento solicitado por cada UDAF.
24. Cuando la aplicación de medidas fiscales lo exija, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, podrá efectuar una modificación de manera directa al nivel de presupuesto del centro gestor para lo que contará con un informe técnico de respaldo. La modificación será comunicada a la UDAF para que se efectúen los ajustes en las metas de resultados de los productos y programas institucionales de los centros gestores involucrados, a través de la unidad de planificación.
- De las Instituciones (UDAF)*
25. Incrementos y reducciones en el presupuesto de un centro gestor de una entidad que se compensen con reducciones e incrementos en el presupuesto de otro centro gestor, sin que afecte el monto total del presupuesto institucional de ingresos y gastos, la naturaleza económica y la estructura de las fuentes de financiamiento. Requerirá obligatoriamente del informe de viabilidad de la unidad de planificación respecto del efecto en la planificación anual y de la afectación a las metas de resultados de los productos y programas institucionales de los presupuestos de los centros gestores involucrados.
26. Traspasos de asignaciones que correspondan a actividades y tareas/obras correspondientes a diferentes productos institucionales y programas institucionales del presupuesto de un centro gestor sin que afecte el monto total de sus de ingresos y gastos, la naturaleza económica y la estructura de las fuentes de financiamiento. Requerirá obligatoriamente del informe de viabilidad de la unidad de planificación respecto del efecto en la planificación anual y de la afectación a las metas de resultados de los productos y programas institucionales del presupuesto del centro gestor.
27. Modificaciones en los programas y proyectos de inversión de los presupuestos de los centros gestores que no alteren los montos aprobados en el Plan Anual de Inversiones por el ente rector de la planificación nacional, la naturaleza económica y la estructura de financiamiento. Requerirá obligatoriamente del informe de viabilidad de la unidad de planificación respecto del efecto en la ejecución prevista para la inversión.
28. Las modificaciones señaladas podrán hacerse respecto de las asignaciones que correspondan a grupos de gasto no controlados. Para todos los casos no descritos y modificaciones en grupos de gastos controlados se solicitará su aprobación a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.

De los Centros Gestores del Presupuesto

29. Tendrán ámbito sobre los traspasos de crédito entre asignaciones dentro de una misma actividad o tarea/obra correspondiente a un producto institucional o programa institucional sin que se afecte el monto de la actividad o tarea/obra, la naturaleza económica y las fuentes de financiamiento. La reforma será puesta en conocimiento de la UDAF y de la unidad de planificación de la institución.

Competencias para la Legalización de Modificaciones al Presupuesto General del Estado

30. Las resoluciones presupuestarias que, de conformidad a la presente normativa, competan al ente rector de las finanzas públicas serán suscritas por su Titular o la autoridad delegada.
31. Las que competan a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, por su autoridad titular o quien lo subroge legalmente.
32. Las que competan a las UDAF, por la máxima autoridad ejecutiva institucional o, por delegación, el servidor del nivel jerárquico superior bajo cuya autoridad se encuentra la unidad financiera institucional.
33. Las que competan a los Centros Gestores serán suscritas por el servidor designado como autoridad titular de la unidad administrativa a la que corresponde el centro gestor.
34. Las instituciones podrán crear partidas presupuestarias siempre que así lo exija la modificación presupuestaria que se elabore y autorice dentro del ámbito de competencias prescrito.

NTP 19. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS ESPECÍFICAS

Anticipos no Devengados

1. Los saldos de anticipos entregados no devengados serán incorporados en las proformas de los presupuestos institucionales de manera que, en el Presupuesto General del Estado aprobado, conste el rubro de ingreso y el ítem de gasto correspondiente, a fin que pueda realizarse la convalidación del compromiso en el presupuesto vigente y la aplicación del devengado cuando corresponda.
2. El reconocimiento de los saldos de anticipos no devengados de años anteriores requerirá se respalden en contratos legalmente suscritos y en vigencia, su

otorgamiento haya contado con la certificación y compromiso en el presupuesto respectivo y que se encuentre debidamente registrado en la contabilidad.

3. Incluirán los saldos de anticipos no devengados de programas y proyectos de inversión, originados en la ejecución de los planes de inversión de años anteriores, que no forman parte del Plan Anual de Inversiones inicial incorporado en el Presupuesto General del Estado aprobado.
4. Todo cambio en los montos de los saldos de anticipos que constan en los presupuestos aprobados y la inclusión de aquellos que no fueron considerados, se realizará a través de una modificación presupuestaria a solicitud de la entidad. Para su aprobación se contará con el informe técnico de la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.

Saldos Comprometidos no Devengados de las Instituciones de Educación Superior Públicas

5. Los saldos de las asignaciones de los presupuestos de las instituciones de educación superior públicas, destinadas a programas y proyectos de inversión, que se comprometieron y no fueron devengados a la finalización de un ejercicio fiscal, serán incorporados al presupuesto del ejercicio fiscal siguiente a través de una modificación presupuestaria.
6. Para tal efecto, las instituciones de educación superior públicas solicitarán a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, la modificación presupuestaria a través de la plataforma informática del SINFIP para su análisis y aprobación. Se adjuntará como documento de respaldo, el aval del ente rector de la planificación nacional sobre los proyectos involucrados, los saldos y fuentes de financiamiento correspondientes.

Modificaciones a las Asignaciones para el Servicio de la Deuda

7. La Unidad Responsable del Financiamiento Público del ente rector de las finanzas públicas, requerirá a la Unidad Responsable del Presupuesto las modificaciones a las asignaciones incorporadas en el Presupuesto General del Estado para el pago de intereses y amortizaciones de la deuda pública, así como las modificaciones que alteren los ingresos de financiamiento relacionados con el endeudamiento interno y externo.
8. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, analizará y aprobará aquellas bajo su competencia y emitirá los informes técnicos y resoluciones presupuestarias a consideración y aprobación del Titular del ente rector, en los casos que corresponda.

Modificaciones al Plan Anual de Inversión Pública

9. Las modificaciones en los presupuestos institucionales que se originen por cambios en el Plan Anual de Inversión Pública, debidamente aprobados por el ente rector de la planificación nacional y comunicados al ente rector de las finanzas públicas, serán solicitadas a través de la plataforma informática del SINFIP a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, para su análisis y aprobación. En el caso que la modificación presupuestaria por aplicación del PAI actualizado implique un aumento o disminución del Presupuesto General del Estado o un cambio en la estructura de su financiamiento, será aprobada por el Titular del ente rector de las finanzas públicas.
10. En los casos de proyectos de inversión, incluidos en el Plan Anual de Inversión Pública, asignados a una entidad del Presupuesto General del Estado pero que contemplen como coejecutor a otra entidad del mismo ámbito, las entidades involucradas solicitarán la modificación presupuestaria a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, para su análisis y aprobación.

Modificaciones sobre Ítems de Gasto Controlados

11. Las modificaciones a los presupuestos de los centros gestores que contengan ítems de gasto controlados serán solicitadas, por medio de la UDAF, a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, para su análisis y aprobación.

Modificaciones de Gastos en Personal

12. Los gastos en personal contenidos en los presupuestos de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, se respaldarán en los distributivos actualizados de remuneraciones y gastos correlativos.
13. Las modificaciones a las asignaciones para gastos en personal, serán solicitadas por los centros gestores a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, para su trámite y aprobación.

Modificaciones de Transferencias

14. Los ingresos y gastos, identificados como transferencias en los presupuestos de los centros gestores, deben vincularse obligatoriamente a quienes otorgan y quienes reciben las mismas, respectivamente, por lo que cualquier modificación que se efectúe requerirá la afectación individual al otorgante y al beneficiario de las transferencias.

15. Dichas modificaciones serán analizadas y aprobadas por la UDAF siempre que no alteren los montos de las asignaciones de transferencias del presupuesto institucional, considerando el conjunto de los presupuestos de los centros gestores que lo conforman.

16. Las modificaciones que no cumplan con la condición descrita serán solicitadas para su análisis y aprobación a la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.

Asignaciones a favor de Entidades Públicas fuera del Presupuesto General del Estado

17. Las modificaciones presupuestarias destinadas a establecer asignaciones a favor de entidades de derecho público que no forman parte del Presupuesto General del Estado se realizarán en el marco de lo establecido en el artículo 110 del Reglamento General del COPLAFIP.

18. En el caso de modificaciones que tengan por objeto asignar recursos para hacer efectiva la transferencia de nuevas competencias, en cumplimiento del Plan Nacional de Descentralización y resoluciones del Consejo Nacional de Competencias, los gastos por transferencias a favor de la entidad que asume la competencia serán equivalentes a los gastos que constaban en el Presupuesto General del Estado para dicha competencia, según la fuente de financiamiento del ingreso que los cubría.

19. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, elaborará el informe técnico sobre ambas modificaciones que serán aprobadas por el Titular del ente rector de las finanzas públicas.

Reformas de Presupuestos de Entidades por fuera del Presupuesto General del Estado

20. Las modificaciones a los presupuestos de las entidades del sector público que no forman parte del Presupuesto General del Estado, se efectuarán de acuerdo a lo establecido en sus leyes de creación y en las disposiciones emitidas por la máxima instancia institucional. En ningún caso podrán aprobar modificaciones presupuestarias que impliquen transferencias de recursos del Presupuesto General del Estado que no consten expresamente en el mismo.

Modificación al Presupuesto General del Estado por la Asamblea Nacional

21. En el caso que sea necesario el aumento del monto del Presupuesto General del Estado por encima del límite establecido en el COPLAFIP, el Presidente de la República, a requerimiento del ente rector de las finanzas públicas, lo solicitará

a la Asamblea Nacional en cualquier momento durante el ejercicio fiscal. Se respaldará en una exposición general sobre su justificación y la exposición de las modificaciones propuestas. El trámite de la solicitud será el previsto en la Constitución de la República para el tratamiento de la proforma del Presupuesto General del Estado.

2.3.5. DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACION PRESUPUESTARIA

Es la fase del ciclo presupuestario en la que, a partir de la medición de los productos y resultados generados en la ejecución presupuestaria, se analizan los desvíos de lo ejecutado con relación a lo programado con el fin de determinar las acciones correctivas que propicien el mejoramiento en la gestión presupuestaria de los programas y el cumplimiento de sus metas de resultados, en el período de ejecución del presupuesto, y la retroalimentación del ciclo para los ejercicios futuros.

NTP 20. SEGUIMIENTO Y EVALUACION PRESUPUESTARIA

Definición

1. Se entenderá por seguimiento la actividad de examinar periódicamente, durante el ejercicio fiscal, el avance en la ejecución financiera del presupuesto y en la consecución de las metas de resultados programados.
2. Por evaluación se comprenderá el análisis sistemático y objetivo de los programas presupuestarios ejecutados en el ejercicio fiscal, con el propósito de establecer la medida del logro de sus metas y resultados físicos y financieros, en términos de eficiencia, eficacia, relevancia, impacto y sostenibilidad.

Responsabilidad

3. La evaluación física y financiera de la ejecución de los presupuestos de las instituciones públicas será responsabilidad de sus máximas autoridades ejecutivas. Los informes de evaluación de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado serán remitidos al ente rector de las finanzas públicas y al ente rector de la planificación nacional, y objeto de difusión a la ciudadanía.

Ámbito y Cobertura

4. El seguimiento y evaluación de la ejecución presupuestaria se hará en todos los presupuestos de las entidades públicas. Los entes rectores de la planificación y de las finanzas públicas lo efectuarán en los ámbitos sectorial y global.

Insumos para el Proceso de Seguimiento y Evaluación

5. La base para la identificación de desvíos y determinación de acciones correctivas constituirán las programaciones física y financiera del presupuesto.

Programación Física

6. Las unidades de planificación institucional respaldarán de manera permanente las metas de producción y resultados, según los indicadores definidos en la planificación anual e incorporados en la programación presupuestaria del presupuesto inicial, incluidos los ajustes por efecto de modificaciones presupuestarias, de forma que guarden compatibilidad con el presupuesto codificado.
7. De igual forma, llevarán un registro actualizado, en la unidad de medida pertinente, de los recursos humanos, materiales y de capital relevantes para la ejecución de los programas y productos institucionales. La calendarización mensual de los requerimientos de los recursos relevantes facilitará la programación financiera de certificaciones, compromisos y devengados.
8. La consecución de las metas de producción y resultados de los programas y productos institucionales será calendarizada mensualmente, pero se expresará por períodos trimestrales para efectos del proceso de seguimiento y evaluación. Igual tratamiento se dará respecto del avance físico esperado de los proyectos de inversión incorporados en el presupuesto.
9. La calendarización de las metas de producción e indicadores de resultado deberá considerar que los bienes y servicios terminales pueden producirse de manera continua, todos los meses, o puntual, en determinados meses. Ello posibilitará una mejor identificación de los desvíos de la ejecución respecto de la programación.
10. La programación física de las metas de producción e indicadores de resultado guardará, en todo momento, coherencia con la programación financiera de la ejecución presupuestaria por lo cual, las unidades de planificación y financiera, mantendrán estrecha coordinación.

Programación Financiera

11. Comprende la programación trimestral del compromiso, mensual de devengado y mensual de anticipos de las asignaciones contenidas en el presupuesto.
12. La programación financiera del presupuesto se elabora al mayor nivel de desagregación de la estructura presupuestaria por lo que es posible su agregación según cualquiera de sus componentes. Para correlacionarla con la

programación física interesará la programación financiera de programas y productos institucionales y proyectos de inversión.

Proceso de Evaluación

Medición de las Variables

13. La medición de los ingresos y gastos ejecutados se fundamentan en la información de la ejecución financiera del presupuesto.
14. La información relacionada a la ejecución de metas de producción, indicadores de resultados, utilización de recursos físicos relevantes de los programas y productos institucionales y avances físicos de los proyectos de inversión, surgirá de los registros que llevarán para el efecto las unidades de planificación institucionales que, a su vez, la rescatarán de las unidades operativas responsables de su gestión.

Identificación y Análisis de los Desvíos

15. Los desvíos entre lo programado y ejecutado surgen de comparar la programación física y financiera del presupuesto institucional con las mediciones de la ejecución correspondientes para un determinado período. El mismo análisis se realizará respecto del grado de avance acumulado, a ese período, con relación a la programación anual.
16. El análisis de los desvíos se deberá enfocar en establecer las causas que los originaron, fundamentalmente relacionados, entre otras, con: la correspondencia de la programación con la realidad de la ejecución; coherencia entre la programación física y la programación financiera; pertinencia de los criterios y supuestos utilizados para realizar la programación base del presupuesto; disponibilidad de la información necesaria para conocer los resultados y establecer los desvíos; cambios técnicos relativos a la producción; comportamiento de la organización para responder a las expectativas de la ejecución; cambios en las políticas y procedimientos que alteraron los ritmos de ejecución y de cumplimiento de metas y resultados; y, grado de aplicación de las políticas presupuestarias.

Definición de Medidas Correctivas

17. Las medidas correctivas se elaborarán respecto de las causas identificadas de los desvíos entre lo ejecutado y lo programado. Deberán procurar, en todo caso, que las acciones propuestas se orienten hacia la superación de dichas causas y posibiliten el cumplimiento de las metas anuales físicas y financieras de los presupuestos.

18. Entre otras, las medidas correctivas podrían considerar la reformulación de los programas y productos institucionales en términos de sus metas de resultados y recursos asignados; modificaciones a sus presupuestos; cambios en los responsables de su gestión; variaciones en el ritmo de la ejecución; y, eventualmente su diferimiento o suspensión.
19. Los resultados del proceso de seguimiento y evaluación constituirán la fuente para la retroalimentación del ciclo presupuestario anual y la mejora permanente de la gestión presupuestaria de las entidades.

NTP 21. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA INSTITUCIONAL

1. Compete a las UDAF la realización del seguimiento y evaluación de la ejecución del presupuesto institucional consolidado en coordinación con las unidades de planificación, en lo que concierne al ámbito de su competencia. Los centros gestores lo harán respecto del presupuesto asignado y lo trasladarán a la UDAF, a través de la unidad del nivel de gestión del que dependan.
2. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado elaborarán informes semestrales sobre el seguimiento físico y financiero de la ejecución presupuestaria, el cual será presentado a los entes rectores de las finanzas públicas y de la planificación nacional, para el análisis en el ámbito de sus competencias, durante el mes siguiente a la finalización de cada semestre. Los entes rectores podrán emitir recomendaciones concretas respecto de la ejecución del presupuesto en vigencia o para su consideración en las fases de programación y formulación del siguiente presupuesto.
3. Con base en el informe del segundo semestre del año, las instituciones elaborarán el informe de evaluación anual financiera y programática que remitirán para conocimiento de los entes rectores de las finanzas públicas y de la planificación nacional.

Seguimiento Financiero de la Ejecución

De Ingresos

4. A partir de la programación mensualizada de los ingresos, al nivel de rubro y fuente de financiamiento, se establecerá de manera trimestral el comportamiento de las recaudaciones obtenidas, sobre lo cual se identificarán las causas de las desviaciones respecto de los montos programados para cada rubro.
5. El seguimiento financiero de los rubros de ingresos advertirá a los responsables de la gestión presupuestaria, sobre las expectativas de contar con las fuentes

de financiamiento previstas en el presupuesto y sobre los efectos en la programación financiera de compromisos, devengos y anticipos.

De Gastos

Medición de las Variables

6. El seguimiento de la ejecución presupuestaria se efectuará para cada trimestre finalizado, con base en la programación financiera trimestral de compromiso, mensual de devengado y mensual de anticipos, actualizada al período que abarque el seguimiento.

Determinación de los Desvíos

7. Los desvíos respecto de la programación financiera se establecerán con la información de la ejecución presupuestaria sobre compromisos, devengados y anticipos para el trimestre que se examine y de la acumulación de los trimestres ejecutados. Deberá tomarse en cuenta que los montos no ejecutados de compromisos y devengados de la programación financiera en un determinado período, se acumulan en los períodos siguientes.
8. Para cada uno de dichos componentes de la programación financiera se establecerán: los montos ejecutados del trimestre y acumulado, los montos programados para el período y acumulado y los desvíos registrados. Los elementos sobre los que se aplicará esa estructura, se referirán a la composición del gasto por naturaleza económica, desagregada por grupos de gasto y fuente de financiamiento, y respecto de la estructura programática: programas institucionales, productos institucionales, proyectos, componentes y actividades.
9. Las dos estructuras señaladas permitirán mostrar, en términos financieros, los montos de los insumos puestos a disposición para la generación de los productos y los montos utilizados en los programas y productos institucionales y el avance en la ejecución financiera del presupuesto asignado.
10. La UDAF rescatará de los centros gestores presupuestarios las causas de los desvíos, de forma que pueda explicar los mismos al nivel consolidado.
11. El análisis del compromiso se enfocará en la magnitud de las asignaciones presupuestarias sobre las que se han contraído obligaciones, en tanto que el de devengado mostrará aquella parte que se materializó con la entrega de los bienes, servicios y obras contratados. El saldo comprometido no devengado explicará la parte de las obligaciones contraídas pendientes de cumplimiento y que, por tanto, deberán formar parte de la programación financiera mensual de devengado en los siguientes meses.

Propuesta de Medidas Correctivas

12. El seguimiento financiero se completará con la propuesta de medidas correctivas con el señalamiento de las áreas y responsables de la gestión administrativa y de los programas, productos institucionales y proyectos.
13. Adicionalmente, el seguimiento financiero de la ejecución presupuestaria promoverá el ajuste de los gastos cuando fuere necesario para garantizar el cumplimiento de los objetivos y reglas fiscales al cierre del ejercicio fiscal, en lo que corresponda.
14. La UDAF institucional elaborará el informe de seguimiento trimestral y acumulado que lo pondrá en conocimiento de la máxima autoridad ejecutiva, dentro del mes siguiente a la finalización del trimestre. El informe acumulado de dos trimestres del ejercicio fiscal, constituirá el informe semestral del seguimiento financiero.

Evaluación Financiera de la Ejecución

Plazo y Contenido

15. La evaluación financiera de la ejecución del presupuesto institucional se hará durante el mes de enero del año subsiguiente con el fin de determinar el comportamiento registrado en las recaudaciones de los rubros de ingresos y, respecto a los gastos, el grado de cumplimiento anual de compromisos y devengamiento con respecto a las asignaciones codificadas del presupuesto del año inmediato anterior. Este análisis se hará al nivel de la naturaleza económica por grupos y fuente de financiamiento y de la estructura programática por programas, productos institucionales, actividades, proyectos y componentes.
16. La evaluación establecerá las causas de los desvíos respecto de la programación financiera y recomendará acciones de mejoramiento para sobrelyear los ciclos presupuestarios futuros, así como para el tratamiento de los compromisos no devengados, por su impacto en el presupuesto del siguiente ejercicio fiscal.

Elaboración de Indicadores

17. La evaluación financiera anual incorporará indicadores que permitan examinar la eficiencia en la utilización de los recursos contemplados en el presupuesto. Este análisis se enfocará en los recursos que se definen como relevantes para la producción de los programas y productos institucionales y serán definidos por la UDAF.
18. Los indicadores se referirán a la relación entre variables medidas en términos financieros, tal como: gasto ejecutado en cierto tipo de personal respecto del gasto total; o, gasto ejecutado en determinado insumo respecto del gasto total

del programa. La línea base comparativa constituirá el valor de los mismos indicadores calculados para el ejercicio fiscal precedente y el presupuesto inicial aprobado. Los montos financieros ejecutados se referirán al gasto devengado, en tanto que los montos del gasto total corresponderán al presupuesto codificado.

Elaboración y Presentación del Informe de Evaluación Financiera

19. Los centros gestores presupuestarios trasladarán la evaluación financiera de sus presupuestos a la UDAF a través de la unidad del nivel de gestión del que dependan. La UDAF elaborará el informe de evaluación financiera institucional que se pondrá a consideración de la máxima autoridad ejecutiva de la institución previo a su presentación a los entes rectores de las finanzas públicas y la planificación nacional. Serán objeto de difusión a la ciudadanía.

Seguimiento de la Ejecución Programática

Información Base para el Seguimiento Programático de la Ejecución

20. La evaluación programática se fundamenta en la información física de recursos o insumos, producción, metas de resultados y avances físicos de la ejecución de los proyectos, por lo que cada institución llevará los registros pertinentes que parten de la fase de la programación presupuestaria y que puedan modificarse con la información que surge de la ejecución presupuestaria.

21. Sobre esa base, las unidades de planificación institucional formularán la programación física, de los elementos antes señalados, en períodos trimestrales, de forma que pueda hacerse el seguimiento de su ejecución para cada programa y producto institucional, proyectos y componentes, de los presupuestos de los centros gestores para lo cual existirá la debida coordinación.

Proceso

22. El seguimiento de la ejecución programática institucional aplicará el proceso descrito para el seguimiento financiero, esto es: medición de las variables, identificación y análisis de los desvíos y propuesta de medidas correctivas.

Plazo y Elaboración de Informes

23. Las unidades de planificación elaborarán, en el mes siguiente a la finalización de cada trimestre, informes de seguimiento programático por centro gestor y consolidado institucional que será puesto a consideración de la máxima autoridad ejecutiva de la institución; el informe acumulado de dos trimestres del ejercicio fiscal, constituirá el informe semestral del seguimiento programático que será remitido a los entes rectores de las finanzas públicas y de la planificación nacional.

24. Los informes de seguimiento programático serán puestos en conocimiento de los responsables a cargo de las unidades administrativa y financiera de los centros gestores, de los responsables de la gestión de los programas y de la UDAF para coadyuvar en el mejoramiento de la gestión presupuestaria y el cumplimiento de objetivos y metas.
25. Las unidades de planificación reportarán al ente rector de la planificación nacional, el seguimiento del avance físico de la ejecución de los proyectos de inversión y sus componentes, según los requerimientos y medios que dicho ente rector establezca.

Evaluación Programática

Contenido

26. Contempla tanto la evaluación del cumplimiento de las metas de resultados de los programas institucionales cuanto la evaluación del uso de los recursos utilizados en la producción de los mismos. En el primer caso se examinará la eficacia y, en el segundo, la eficiencia de la gestión presupuestaria.
27. Se entenderá por eficiencia la menor utilización posible de los recursos físicos y financieros para producir una determinada cantidad de bienes y servicios o la mayor cantidad de producción posible con una determinada cantidad de recursos. Consecuentemente, la eficiencia se establece por las relaciones entre variables físicas y financieras.
28. La eficacia concierne al grado de cumplimiento de las metas de resultados previstas para los programas presupuestarios, así como el grado de contribución de los resultados institucionales a la consecución de los objetivos y metas de los programas nacionales y productos nacionales y, por tanto, de la planificación nacional.

Indicadores de Eficiencia y Eficacia

29. Para examinar la eficiencia y eficacia se acudirá a la estructuración de indicadores que surgirán de relacionar: los recursos físicos, involucrados en los programas y productos institucionales, con la producción de bienes y servicios; los recursos utilizados, medidos en términos financieros, con la producción de bienes y servicios; los recursos utilizados, medidos en términos financieros, con los resultados obtenidos; los resultados obtenidos con los resultados planteados como objetivo de los programas y productos institucionales. Los indicadores serán definidos en conjunto por la UDAF y las unidades de planificación institucionales.

30. La información necesaria, en lo referente a las variables medidas en términos financieros será rescatada de la ejecución presupuestaria de los centros gestores presupuestarios; la información de recursos físicos será provista por las unidades organizativas relacionadas con su adquisición y utilización; y, la de producción y resultados, por las unidades responsables de la gestión de los programas y productos institucionales.

Plazo y Elaboración de Informes

31. La evaluación programática institucional se expondrá en un informe que será elaborado, en el transcurso del mes de enero del año subsiguiente, en conjunto por la UDAF y las unidades de planificación institucionales. Será puesto a consideración de la máxima autoridad ejecutiva de la institución, previo a su presentación a los entes rectores de las finanzas públicas y la planificación nacional.

32. El ente rector de las finanzas públicas podrá promover la conformación de grupos de trabajo con la participación institucional y del ente rector de la planificación nacional para evaluar programas que se estimen de particular relevancia por su impacto presupuestario y su aporte al cumplimiento de los objetivos y metas de la planificación.

NTP 22. EVALUACIÓN GLOBAL DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Evaluación Financiera del Presupuesto General del Estado

1. Comprende el análisis financiero global de la ejecución de los ingresos, gastos y financiamiento del Presupuesto General del Estado, consolidado, como instrumento para concretar el plan nacional de desarrollo y, con relación a este, del plan anual de inversiones.
2. La evaluación global tendrá como marco de referencia el escenario fiscal anual, la programación cuatrienal del Presupuesto General del Estado, aprobada, la programación financiera consolidada, las reglas fiscales y sus objetivos, límites y metas definidos para el ejercicio fiscal.
3. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, elaborará el informe de evaluación global de la ejecución presupuestaria del primer semestre y del período anual, el cual contendrá el análisis de los resultados de la ejecución del presupuesto, enfocados básicamente hacia los siguientes aspectos:

- Comportamiento de las variables fiscales, expresados según el esquema de la cuenta ahorro-inversión-financiamiento.
 - Ingresos del presupuesto por rubros y fuentes de financiamiento.
 - Gastos por su naturaleza económica.
 - Gastos por entidad.
 - Gastos por programas presupuestarios.
 - Gastos por finalidad-función.
 - Ejecución del plan anual de inversiones.
 - Ejecución del gasto social.
 - Cumplimiento de las reglas fiscales
 - Ejecución de recursos para la reducción de brechas de equidad.
4. El informe de la evaluación financiera global semestral, acompañado de los anexos respectivos, se presentará a consideración del Titular del ente rector de las finanzas públicas, quien lo pondrá en conocimiento del Presidente de la República y de la Asamblea Nacional, dentro de los noventa días posteriores a la finalización de cada semestre.

Evaluación Sectorial del Presupuesto General del Estado

5. Contiene el análisis de la ejecución de programas, proyectos y actividades contenidos en el presupuesto con relación a los objetivos y metas sectoriales de la planificación.
6. Se sustentará en el seguimiento y evaluación programática y financiera que realicen las instituciones respecto de los programas y productos institucionales, actividades, proyectos y componentes cuyos informes serán puestos en conocimiento del ente rector de la planificación nacional.
7. Con esa base, dicho ente rector examinará la medida del aporte de los resultados obtenidos por las instituciones a los objetivos y metas sectoriales, de lo cual informará al ente rector de las finanzas públicas quien lo adjuntará como anexo del informe de evaluación financiera global.

NTP 23. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA DEL RESTO DE ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO

1. Las entidades públicas que no forman parte del Presupuesto General del Estado, se someterán a las presentes normas técnicas de seguimiento y evaluación adecuadas a sus particulares características, a su organización y a las instancias jerárquicas definidas en las normas legales que las rigen.
2. Los informes de evaluación semestral y anual serán puestos en conocimiento de los directorios de las entidades y los órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados, por parte de los gerentes generales y las máximas autoridades ejecutivas, respectivamente.

2.3.6 DE LA CLAUSURA Y LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA

NTP 24. CLAUSURA PRESUPUESTARIA

Definición

1. Es la fase del ciclo presupuestario que marca la finalización de la fase de ejecución del presupuesto y, consecuentemente, se inhabilitan las asignaciones del presupuesto que se clausura para contraer compromisos u obligaciones o cualquier otro tipo de acción o afectación.
2. Los presupuestos anuales de las entidades del sector público se clausurarán el 31 de diciembre de cada año. El ente rector de las finanzas públicas emitirá las directrices pertinentes para el cierre de la ejecución presupuestaria anual.

Saldos de Compromisos Anuales no Devengados

3. Los compromisos anuales registrados hasta la clausura del presupuesto, que no se hayan convertido, total o parcialmente, en obligaciones se tendrán por anulados en los valores no devengados.
4. Excluidos los casos de compromisos originados en la concesión de anticipos, los valores de compromisos anuales no devengados se incorporarán en el presupuesto del ejercicio fiscal vigente a través de una modificación presupuestaria de traspasos de asignaciones, por los montos de las obligaciones que se prevea se generarán en el ejercicio fiscal, luego de lo cual se convalidarán los compromisos. La existencia de saldos comprometidos no devengados a la clausura del Presupuesto General del Estado no obliga al ente

rector a la asignación de recursos adicionales a los presupuestos de las entidades que lo conforman.

5. En el caso de las instituciones de educación superior públicas, los saldos comprometidos no devengados del presupuesto clausurado, correspondientes a proyectos de inversión, excluidos los anticipos, serán incorporados en sus presupuestos del ejercicio fiscal vigente mediante modificaciones presupuestarias de ingresos y gastos con aplicación al financiamiento que determine el ente rector de las finanzas públicas.

Compromisos de Inversiones Plurianuales

6. Dentro de los diez primeros días de cada año, las entidades públicas deberán comprometer en sus presupuestos, las asignaciones que fueron incluidas en los mismos por efecto de compromisos plurianuales vigentes.
7. Para el cumplimiento de contratos en vigor para la ejecución de inversiones previstas en un horizonte plurianual, que registraron compromisos en el presupuesto del ejercicio fiscal precedente y no fueron objeto de devengamiento, el monto a comprometer en el presupuesto vigente será el necesario para cubrir las obligaciones que se generen en el ejercicio fiscal. De ser necesario se efectuarán las modificaciones presupuestarias de traspasos de asignaciones, dentro del techo presupuestario institucional.

Tratamiento de Ingresos y Obligaciones Pendientes de Pago

8. Los ingresos que se perciban, con posterioridad a la clausura del presupuesto, se registrarán como parte del presupuesto vigente, aun cuando se hubieren originado en ejercicio fiscal anterior.
9. Las obligaciones, debidamente registradas como cuentas por pagar en la contabilidad de las entidades públicas, independientemente del presupuesto anual al que afectaron, serán reconocidas como legalmente exigibles y pendientes de pago al 31 de diciembre de cada año. Su cumplimiento se tomará en cuenta dentro de las transacciones de caja del año en que se paguen.

NTP 25. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA

Definición

1. Es la fase del ciclo presupuestario que comprende el proceso de elaboración y exposición de los resultados de la ejecución del presupuesto durante el ejercicio fiscal en correlación con las transacciones de caja y los estados financieros.

2. Las liquidaciones presupuestarias serán objeto de difusión para conocimiento de las autoridades institucionales y la ciudadanía.

Liquidación de los Presupuestos de las Entidades que Conforman el Presupuesto General del Estado

3. Las entidades que forman parte del Presupuesto General del Estado, con base en los estados de ejecución presupuestaria y el estado contable del flujo del efectivo, al 31 de diciembre del año correspondiente al ejercicio fiscal cerrado, elaborarán la liquidación del presupuesto clausurado dentro de los treinta días subsiguientes.
4. Para tal efecto, las UDAF institucionales consolidarán la información presupuestaria y financiera de la ejecución de los presupuestos de los centros gestores, generada por la plataforma informática del SINFIP y la expondrán según el siguiente contenido:
 - Detalle de la ejecución presupuestaria de los ingresos al nivel de devengado, por rubro y naturaleza económica.
 - Detalle de la ejecución de los gastos al nivel de devengado, por ítem de gasto, según la estructura programática del presupuesto clausurado.
 - Expresión del resultado déficit/superávit presupuestario.
 - Estado de transacciones de caja.
 - Anexos de respaldo
5. LA UDAF elaborará un informe de la liquidación del presupuesto institucional clausurado con una breve exposición de sus aspectos relevantes y lo pondrá en consideración y aprobación de su máxima autoridad ejecutiva en forma previa a su envío al ente rector de las finanzas públicas antes del 31 de marzo del siguiente ejercicio fiscal. Al informe se adjuntará el contenido de la liquidación y los anexos de respaldo correspondientes.

Liquidación del Presupuesto General del Estado

6. La Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, elaborará la liquidación global del Presupuesto General del Estado clausurado con base en los resultados de la ejecución consolidada de los presupuestos de las entidades que lo conforman, las transacciones de caja y la información de

los estados financieros consolidados de ese ámbito, dentro de los dos meses siguientes a la fecha de clausura.

7. La elaboración de la liquidación del Presupuesto General del Estado se respaldará en la información presupuestaria y financiera contenida en la plataforma informática del SINIFIP y se organizará según el siguiente contenido:
 - Detalle de la ejecución presupuestaria de los ingresos al nivel de devengado, por rubro y naturaleza económica.
 - Detalle de la ejecución de los gastos al nivel de devengado, por sectorial/institución.
 - Expresión del resultado déficit/superávit presupuestario.
 - Estado de transacciones de caja, con la identificación de las fuentes y usos presupuestarios al nivel de grupo de ingresos y gastos y flujos no presupuestarios al nivel de cuentas contables de mayor.
 - Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento, con la identificación de ingresos y gastos presupuestarios al nivel de grupo y las variaciones patrimoniales al nivel de cuentas contables de mayor.
 - Anexos de respaldo
8. La liquidación del Presupuesto General del Estado, consolidado, se expondrá a través de la expedición de un Acuerdo Ministerial del ente rector de las finanzas públicas hasta el 1 de marzo del año siguiente al de su clausura.

Liquidación de los Presupuestos de las Entidades del Resto del Sector Público

9. El resto de instituciones públicas elaborarán la liquidación de sus presupuestos tomando como referencia el contenido señalado para el caso de las liquidaciones de los presupuestos de las instituciones que forman parte del Presupuesto General del Estado, con ajuste a lo dispuesto en sus leyes expresas.
10. La liquidación presupuestaria, para ese tipo de entidades, será elaborada por sus áreas financieras y aprobada por sus órganos legislativos, en el caso de los GAD, y por la instancia de autoridad señalada en las leyes que las rigen, para el resto de entidades.

11. El acuerdo, resolución o similar por el que se aprueba o expide la liquidación del presupuesto de un determinado año, de las entidades que no conforman el Presupuesto General del Estado, será remitido al ente rector de las finanzas públicas hasta el 30 de abril del siguiente ejercicio fiscal.

3. NORMATIVA PRESUPUESTARIA DE REMUNERACIONES Y NÓMINA

3.1 NORMAS GENERALES

Contenido

La presente normativa técnica contiene el conjunto de lineamientos, directrices, procedimientos y mecanismos para el adecuado manejo de los gastos en personal que forman parte de los presupuestos, vinculado a la gestión de los distributivos presupuestarios de remuneraciones y las nóminas, en el marco del Sistema de Remuneraciones del Sector Público y del Sistema Nacional de las Finanzas Públicas, SINFIP.

Objetivo de la Normativa

Establecer las pautas, formas y procedimientos para llevar a cabo la gestión adecuada, en las diferentes etapas del ciclo presupuestario, de los gastos en personal y, transferencias a favor de ex servidores públicos por concepto de jubilación patronal o complementaria, transferencia solidaria vitalicia y pensiones establecidas por ley, contenidos en los presupuestos, así como el reconocimiento y pago de las remuneraciones y otras obligaciones originadas en las relaciones laborales de los servidores con las entidades y organismos del sector público.

Ámbito de Aplicación

El ámbito de aplicación de la presente normativa, en materia de remuneraciones e ingresos complementarios, comprende las entidades del sector público determinadas en la Ley Orgánica del Servicio Público, LOSEP, en concordancia con lo que establecen el Código del Trabajo y otras leyes que sustentan regímenes especiales, y en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPLAFIP, en cuanto a su articulación con los componentes de presupuesto, contabilidad y tesorería del Sistema Nacional de Finanzas Públicas, SINFIP.

Principios

Se aplicarán los principios contenidos en la LOSEP, Código del Trabajo, leyes que sustentan regímenes especiales y el COPLAFIP, según corresponda a la administración del talento humano y remuneraciones y su vinculación con los componentes del SINFIP, respectivamente.

Observancia de los Sistemas Intervinientes

El cumplimiento de la presente normativa se hará con relación a las disposiciones legales, reglamentarias y normativas establecidas para la aplicación y cumplimiento del Sistema de Remuneraciones del Sector Público, Sistema Integrado de

Desarrollo del Talento Humano y Sistema Nacional de las Finanzas Públicas, en todo lo que sea pertinente.

Atribuciones de los Entes Rectores de los Sistemas Involucrados

El ministerio de Estado a cargo de los asuntos laborales es el ente rector en materia de administración del talento humano y remuneraciones e ingresos complementarios de los servidores de las entidades y organismos públicos; por tanto, responsable de su determinación, de la fijación de pisos y techos de los gobiernos autónomos y descentralizados y regímenes especiales, así como de verificar su cumplimiento.

El ministerio de Estado, a cargo de las finanzas públicas, es el ente rector del Sistema Nacional de Finanzas Públicas. Dispone de atribución para dictar normas, clasificadores, catálogos y otros instrumentos de cumplimiento obligatorio por las entidades del sector público y para dictar, de manera privativa, las políticas, normas y directrices respecto de los gastos permanentes, entre ellos los gastos en personal, y su gestión en el Presupuesto General del Estado.

Atribuciones y Responsabilidades de las Entidades y Organismos Públicos

En lo institucional, la responsabilidad sobre el cumplimiento de la presente normativa técnica recae en la máxima autoridad, y en los responsables de las unidades de administración del talento humano y en las unidades financieras.

En particular, corresponde a las unidades de administración del talento humano el control y aplicación del sistema de remuneraciones e ingresos complementarios; y, a las unidades financieras, la gestión presupuestaria institucional de los gastos en personal y transferencias.

De la Responsabilidad sobre el Reconocimiento y Pago de las Remuneraciones

Para el reconocimiento y pago de las remuneraciones e ingresos complementarios, el ente rector de las finanzas públicas y todos los funcionarios de las entidades y organismos, autorizados para el egreso de los fondos públicos, se regirán a las disposiciones de la LOSEP, Código del Trabajo y leyes que sustentan los regímenes especiales, sin perjuicio de lo que dispongan sobre la materia otros cuerpos legales.

La responsabilidad sobre el pago a favor de un servidor o trabajador, que se hubiera efectuado como consecuencia de un acto administrativo, realizado en contravención de las disposiciones legales y reglamentarias relativas a remuneraciones, será de la autoridad o funcionario que lo dispuso y del servidor que lo efectuó, según lo determine el organismo de control de los recursos públicos.

Del Control de la Gestión de las Remuneraciones

Es responsabilidad de los entes rectores de lo laboral y de las finanzas públicas, conforme a la normativa legal vigente, realizar el control de la gestión de las remuneraciones dentro de sus respectivos ámbitos de acción.

Corresponderá a la Contraloría General del Estado, vigilar el cumplimiento de las respectivas normas legales y reglamentarias en esta materia, en ejercicio de sus atribuciones y competencias.

Alcance de la Normativa

La Normativa de Remuneraciones y Nómina aplicará para los procesos relacionados con la administración del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones y el reconocimiento y pago a favor de los servidores públicos que presten sus servicios en las entidades que corresponden a su ámbito de aplicación, amparados en lo dispuesto en los siguientes cuerpos legales:

Ley Orgánica de Servicio Público LOSEP;
Código del Trabajo;
Ley Orgánica de la Función Judicial;
Ley Orgánica de la Función Legislativa;
Ley Orgánica de Educación Superior LOES;
Ley Orgánica de Educación Intercultural Bilingüe LOEI;
Leyes de Personal de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional;
Ley Orgánica del Servicio Exterior;
Ley Orgánica de Empresas Públicas;
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, otras que contengan disposiciones expresas sobre la materia para su aplicación en determinadas entidades y organismos públicos.

De la Aplicación de las Escalas de Remuneraciones Mensuales Unificadas

Las remuneraciones mensuales unificadas a que tienen derecho los servidores públicos de las instituciones del Estado serán únicamente las establecidas por las escalas generales y especiales, pisos y techos, y tablas salariales expedidas por el ente rector de lo laboral, con aplicación al nivel jerárquico superior, servidores y trabajadores de las entidades del sector público. Se exceptúan los casos en que, en virtud de la norma legal, el valor de la remuneración mensual unificada de un puesto se encuentre sobrevalorada. Al desaparecer esta situación administrativa, el puesto contendrá la remuneración mensual unificada de la escala que corresponda.

Cualquier modificación a las escalas de remuneraciones mensuales unificadas de los servidores públicos que afecte los grados, así como los niveles estructurales de puestos sobre los que se fundamenta la elaboración de los distributivos presupuestarios de remuneraciones, se sustentará en un Acuerdo emitido por el

ente rector de lo laboral, previo el dictamen presupuestario del ente rector de las finanzas públicas.

Determinación de Puestos del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones

Los puestos que se incorporen en los distributivos presupuestarios de remuneraciones serán aquellos determinados en aplicación del subsistema de clasificación de puestos establecido en la LOSEP.

Corresponde a las unidades de administración del talento humano de cada institución mantener actualizado el estatuto orgánico de gestión por procesos y el manual de descripción, valoración y clasificación de puestos que contendrá, entre otros elementos, la estructura de puestos, su descripción, ubicación y relación con los grados y grupos ocupacionales de las escalas de remuneraciones vigentes, emitidas por el ente rector en esa materia.

El Distributivo Presupuestario de Remuneraciones mensuales unificadas solo contendrá aquellos puestos establecidos en el manual de descripción, valoración y clasificación de puestos actualizado y vigente.

Puestos del Nivel Jerárquico Superior

La determinación de los puestos del nivel jerárquico superior y de la escala de remuneraciones correspondiente será efectuada por el ente rector de lo laboral, según el procedimiento establecido en las disposiciones legales vigentes.

Preeminencia del Presupuesto

Los actos administrativos y movimientos de personal por los que se comprometa el pago de una remuneración o ingreso complementario a favor de un servidor público requerirán la existencia de la partida presupuestaria con la disponibilidad efectiva de asignación, la cual será determinada y emitida por la unidad financiera institucional.

Emisión de Dictámenes Presupuestarios por el Ente Rector de las Finanzas Públicas

Para la emisión de los dictámenes presupuestarios que debe emitir el ente rector de las finanzas públicas, respecto de cambios presupuestarios en escalas remunerativas, creaciones de puestos, actualización de estatutos orgánicos de gestión institucional por procesos y de manuales de clasificación de puestos y similares, se contará con la información del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones actualizado de las entidades, para la estimación del impacto anual y plurianual en los gastos en personal del Presupuesto General del Estado.

Plataforma Informática

El ente rector de las finanzas públicas, como responsable del SINFIP, mantendrá habilitada la plataforma informática que posibilite el cumplimiento de la presente normativa técnica para su utilización por las entidades y organismos dentro del ámbito del Presupuesto General del Estado y otros organismos que el ente rector autorice.

Dentro de la herramienta informática, se incluirá y actualizará los catálogos y la parametrización de las variables, constantes y formas de cálculo de los ingresos, aportes institucionales y deducciones establecidos por la ley.

Las entidades, instituciones y organismos que no forman parte del Presupuesto General del Estado gestionarán las remuneraciones e ingresos complementarios y su aplicación presupuestaria con base en lo dispuesto en las disposiciones legales y reglamentarias que les sean pertinentes, así como en las normas técnicas emitidas por el ente rector en materia laboral y de remuneraciones, la presente normativa y la reglamentación interna que establezcan para el efecto.

Mantenimiento de la Documentación Justificativa

Las unidades de administración del talento humano y financiera de las entidades que utilicen la plataforma informática del SINFIP mantendrán debidamente archivada la documentación de soporte de los movimientos de personal que sustentaron las reformas a los distributivos y su aplicación para la generación y pago de las nóminas a favor de sus servidores.

De conformidad con la disposición general décima segunda, segundo inciso, del COPLAFIP, serán responsables administrativa, civil y penalmente, por las acciones ejecutadas con base en información imprecisa, incompleta o falsa suministrada a través de la plataforma.

Vinculación con la Administración del Talento Humano

La gestión de las remuneraciones e ingresos complementarias se soportará, fundamentalmente, en los movimientos de personal y demás actos relativos a la administración del talento humano y remuneraciones que realice la institución, los cuales serán registrados, excepto los contratos de servicios ocasionales, a través del documento denominado Acción de Personal que cumplirá las formalidades establecidas por el ente rector en materia laboral.

La Acción de Personal y el Contrato constituirán el principal documento de respaldo para la aplicación remunerativa que corresponda y la aplicación y reconocimiento de las obligaciones con cargo al presupuesto.

Interoperabilidad

El ente rector de las finanzas públicas, como apoyo a los procesos de gestión de los distributivos presupuestarios de remuneraciones y de nómina, utilizará diferentes mecanismos tecnológicos con el fin de interoperar con los sistemas propios que disponen las instituciones públicas, relacionados con temas relativos a la seguridad social, impuestos internos, registro civil, inclusión social, educación superior y otros que sean necesarios.

3.2 NORMAS TÉCNICAS DE REMUNERACIONES Y NÓMINA

NTRN 1. DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES Y SALARIOS MENSUALES UNIFICADOS

Definición

1. El distributivo presupuestario de remuneraciones y salarios mensuales unificados, en adelante “Distributivo Presupuestario de Remuneraciones, DPR”, es un instrumento por el cual se asigna una partida presupuestaria a un puesto o cargo, definido con base en su participación en los procesos de gestión institucional contemplados en los estatutos orgánicos de gestión por procesos, el manual de descripción, valoración y clasificación de puestos y su estructura organizativa.
2. Se constituye en un elemento de apoyo a la gestión del talento humano y la determinación y ejecución de los gastos en personal, así como para sustentar el pago de las obligaciones consecuentes, a través de la generación de las nóminas y su adecuado registro contable.

Obligatoriedad de Elaborar y Gestionar el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones

3. Todas las instituciones públicas, bajo el ámbito de la LOSEP y el COPLAFIP, tendrán la obligación de elaborar y realizar las acciones administrativas para mantener actualizado el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones aprobado para el ejercicio fiscal, de conformidad con la presente normativa.
4. Para el caso de las entidades y organismos que forman parte del Presupuesto General del Estado, su cumplimiento se hará mediante la utilización de la plataforma informática del SINFIP; el resto de instituciones lo hará en la herramienta que hayan establecido para el efecto.

Estructura del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones

5. El Distributivo Presupuestario de Remuneraciones contendrá, básicamente, el puesto, su denominación, la remuneración o salario mensual unificado aplicable y la partida presupuestaria de gastos a la que se encuentra vinculada.
6. Adicionalmente, el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones deberá contener información suficiente que permita identificar la naturaleza del trabajo, la distribución jerárquica de las funciones y los requerimientos para ocuparlos, su ubicación dentro de la estructura organizacional y posicional de cada institución, regímenes y modalidades laborales, así como cualquier otra que sea necesaria para la gestión del distributivo y la nómina.

Aprobación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones Inicial

7. Una vez puesto en vigencia el presupuesto aprobado, al inicio del ejercicio fiscal, de manera inmediata se examinará la consistencia de las asignaciones de las partidas destinadas a gastos en personal con los requerimientos que demande la aplicación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones a su cierre el 31 de diciembre del ejercicio fiscal precedente. De establecerse diferencias, se procederá a efectuar las modificaciones presupuestarias del caso.
8. Conciliado el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones por parte de las instituciones con el presupuesto de gastos en personal, se procederá a su aprobación, lo que constituirá un requisito previo para reiniciar la gestión del distributivo con la incorporación de movimientos de personal con o sin afectación presupuestaria y la elaboración de la nómina del mes de enero. Para la aprobación, los Distributivos Presupuestarios de Remuneraciones se estructurarán por régimen laboral.
9. Para el caso de las entidades del Presupuesto General del Estado, la aprobación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones la efectuará el ente rector de las finanzas públicas a través de la plataforma informática del SINFIP. Con la referida aprobación, las entidades procederán a la emisión de la certificación presupuestaria anual de las partidas relacionadas a gastos en personal, de conformidad con la normativa técnica de ejecución presupuestaria.
10. Para el resto de instituciones públicas la aprobación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones la realizará la máxima autoridad ejecutiva o su delegado y se remitirá al ente rector de las finanzas públicas en la forma y medio que se establezca para el efecto.

NTRN 2. GESTIÓN DEL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES

Actualización del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones

1. El Distributivo Presupuestario de Remuneraciones es un instrumento de actualización permanente que debe responder en todo momento al presupuesto de la entidad para el ejercicio fiscal, sea en la instancia de presupuesto inicial aprobado como en la de presupuesto codificado.
2. Las entidades del sector público tendrán bajo su responsabilidad la creación, actualización y validación permanente del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones en todo lo que concierne a los elementos que forman parte de su estructura.
3. A partir de su aprobación, cualquier cambio en los elementos componentes del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones aprobado y vigente para el ejercicio fiscal, deberá ser incorporado a través de una reforma.
4. Los cambios que se pueden realizar por medio de las reformas dependen de los tipos de movimientos de afectación al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones según corresponda a la creación de un nuevo puesto de trabajo; modificación de un puesto existente, que involucra los diversos elementos vinculados con el puesto; ingreso de un nuevo servidor; y, modificación de la información del servidor.

Tramitación de la Reforma al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones

5. Las modificaciones para la actualización de los distributivos se realizarán cuando se hayan completado los procesos de administración del talento humano establecidos en las disposiciones legales vigentes, sustentados con la acción de personal o el documento contractual correspondiente y se cuente con la asignación y disponibilidad necesaria en el presupuesto vigente.
6. Toda reforma al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones se respaldará en una disposición legal, reglamentaria o normativa que habilite su realización, así como en la documentación justificativa que sea necesaria para su tramitación y aprobación.
7. Las reformas aprobadas a los Distributivos Presupuestarios de Remuneraciones se legalizarán a través del documento denominado Resolución que evidencie la naturaleza de la modificación efectuada, el cual estará suscrito por la autoridad institucional delegada para el efecto.

8. Los cambios se reflejarán en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones una vez aprobada la reforma.

NTRN 3. REFORMAS AL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES

Reformas sin Afectación Presupuestaria

1. Las reformas sin afectación presupuestaria constituyen modificaciones al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones originadas en movimientos que actualizan los puestos, pero no ocasionan una afectación a las asignaciones presupuestarias de gastos en personal. Entre otras, movimiento de personal entre unidades organizativas en el marco de lo dispuesto en la LOSEP, licencias y comisiones de servicio y la actualización de los datos de personal del servidor asignado a un puesto.
2. Este tipo de reformas serán tramitadas por cada entidad y aprobadas por la máxima autoridad institucional o su delegado. En el ámbito del Presupuesto General del Estado, constituyen reformas denominadas desconcentradas.

Reformas con Afectación Presupuestaria

3. Este tipo de reformas se producen por movimientos en la administración del talento humano que ocasionan una afectación a la partida presupuestaria vinculada al puesto o, en general, a las asignaciones del grupo de gastos en personal del presupuesto vigente.
4. Se refieren, particularmente a la creación de puestos, modificaciones en la clasificación de puestos que incluya una variación de la remuneración mensual unificada, revaloraciones de las escalas remunerativas, ingreso de contratos, traspasos de puestos entre entidades públicas, cambios de estado del puesto vacante, entre otras.
5. Para el caso de las entidades que forman parte del Presupuesto General del Estado, este tipo de reformas se denominarán como centralizadas y serán aprobadas por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas.
6. Las entidades y organismos que no forman parte del Presupuesto General del Estado efectuarán las reformas al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones de acuerdo a la normativa interna que establezcan para el efecto, la que tomará en consideración los conceptos contenidos en la presente

normativa. Las reformas serán aprobadas por la máxima autoridad de la entidad o su delegado.

Aprobación de las Reformas

7. Las reformas que tramite una entidad deberán especificar con claridad la naturaleza del movimiento de afectación al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones, evidenciando la conclusión de los procesos administrativos señalados en la legislación vigente, validando la disponibilidad presupuestaria, si corresponde, y respaldándose en la documentación que la avale. Cumplidos los requisitos se procederá a su aprobación.

NTRN 4. CONSIDERACIONES GENERALES PARA EL TRATAMIENTO DE LAS REFORMAS AL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES

Modificaciones al Catálogo de Puestos

1. Las modificaciones al catálogo de puestos que se originen por cambios en las denominaciones y remuneración mensual unificada de escalas salariales aprobadas por el ente rector en la materia, con aplicación a las entidades del Presupuesto General del Estado, serán realizadas por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas. El resto de instituciones públicas las incorporará según los términos de la resolución emitida por dicho ente rector en materia de remuneraciones.

Prohibición de Reformas fuera de la Plataforma Informática del SINFIP

2. Las entidades bajo el ámbito del Presupuesto General del Estado se someterán al proceso de reformas al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones que forma parte del componente de remuneraciones y nómina de la plataforma informática del SINFIP, el cual garantizará el cumplimiento de las disposiciones normativas vigentes.

Fecha de Vigencia de la Reforma

3. Todos los movimientos por los que se actualice el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones deberán identificar la fecha de inicio y de finalización, de ser el caso, de forma que se pueda establecer la vigencia de su aplicación y, en el caso de las reformas con afectación presupuestaria, su implicación en el presupuesto vigente.

Justificaciones Previas

4. Previa la aprobación de reformas al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones de las entidades bajo el ámbito del Presupuesto General del Estado, que impliquen afectación presupuestaria, la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, podrá solicitar las justificaciones que considere necesarias para asegurar la pertinencia legal de las mismas.

Conciliación de Plazos

5. Las entidades deberán ajustar los plazos para el trámite y aprobación de las reformas al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones respecto del lapso requerido para la elaboración de las nóminas. En todo caso, el procesamiento de la nómina se realizará con las reformas aprobadas.

Conciliación de Fechas con la Acción de Personal

6. La fecha de vigencia de la acción de personal para el ingreso de una persona no podrá ser anterior a la fecha de inicio consignada en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones; en consecuencia, no podrá iniciar labores con anterioridad a esa fecha de inicio. La acción de personal se emitirá tomando en cuenta la fecha de inicio habilitada para el puesto en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones.

NTRN 5. INGRESO DEL SERVIDOR A LA ENTIDAD

1. El ingreso de una persona para ocupar un puesto vacante de nivel operativo del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones se hará, previa planificación, el primer día de cada mes; en consecuencia, las reformas necesarias a los distributivos deberán tramitarse y aprobarse en el mes precedente.
2. Sin embargo, en casos debidamente justificados tales como: profesionales de la salud; docentes de educación media y superior; por aplicación de sentencias judiciales; contratos de servicios ocasionales para proyectos de inversión; reintegro de servidores por finalización de licencias y comisiones; y, originados en estados de emergencia por catástrofes naturales, podrá efectuarse en cuanto se encuentre aprobada la reforma que habilite la fecha de inicio en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones.
3. El ingreso de personal del nivel jerárquico superior de las entidades del Presupuesto General del Estado se realizará en la fecha que la entidad pública decida la incorporación. En el resto de entidades públicas aplicará según las disposiciones legales que les conciernen.

NTRN 6. REFORMAS RELACIONADAS A CONTRATOS OCASIONALES

1. Las reformas para la incorporación en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones, de puestos bajo el régimen de contratos de servicios ocasionales, contendrán las fechas de inicio y finalización, que no excederá el 31 de diciembre del ejercicio fiscal en vigencia. La certificación presupuestaria que se emita, previa a la contratación, contemplará la disponibilidad presupuestaria de las asignaciones de gasto en personal que se requieran para el período consignado en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones. Para la tramitación de la reforma deberán haber concluido los procesos relacionados con la administración del talento humano. Una vez que la fecha de finalización se cumpla, el estado del puesto deberá cambiar automáticamente a obsoleto.
2. De requerirse una ampliación del plazo del contrato, siempre que exista un lapso hasta la finalización del ejercicio fiscal, se deberá tramitar la reforma necesaria al Distributivo Presupuestario de Remuneraciones con, al menos, treinta días de anticipación.
3. La presente norma es aplicable para los contratos de pasantes, devengantes de beca, ayudantes de cátedra, ayudantes de investigación y otros de similar naturaleza.

NTRN 7. CIERRE Y REAPERTURA DEL DISTRIBUTIVO PRESUPUESTARIO DE REMUNERACIONES

1. El cierre del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones se producirá el 31 de diciembre de cada año con la clausura del presupuesto vigente, tomando en consideración las directrices emitidas por el ente rector de las finanzas públicas.
2. Su reapertura se efectuará en conjunto con la puesta en vigencia del presupuesto que regirá para el nuevo ejercicio fiscal, lo cual habilitará la realización de las modificaciones, con y sin afectación presupuestaria, que sean necesarias para proceder a la aprobación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones. Para tal efecto, los requerimientos de asignaciones que se establezcan del distributivo deberán estar conciliadas con las contenidas en las partidas de gastos en personal del presupuesto en ejecución.
3. La aprobación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones inicial no deberá superar el mes de enero de cada año, de forma que el proceso de la nómina correspondiente a ese mes se efectúe sobre la base del distributivo aprobado y de las modificaciones que se hayan incorporado.

NTRN 8. REGISTRO DE PASIVOS, JUBILADOS Y PENSIONISTAS

1. La entidad mantendrá un registro de las personas sobre las que no tiene relación de dependencia laboral pero que, por efecto de la aplicación de disposiciones legales, tienen derecho a percibir determinados beneficios económicos.
2. Comprende a ex personal, que mantiene a su favor liquidaciones pendientes, y personas beneficiarias de jubilación patronal o complementaria, transferencia solidaria vitalicia y pensiones. En estas últimas, la aplicación en el presupuesto corresponde al grupo de gasto Transferencias y Donaciones Corrientes, de la Clasificación Presupuestaria por Objeto del Gasto.
3. El registro de cada persona incorporará la información personal y financiera necesaria para el procesamiento de las nóminas regulares y especiales y los pagos correspondientes a los beneficiarios que se encuentren definidos.
4. La gestión de este tipo de registros se efectuará a través de los procedimientos que aplican para el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones. Para el efecto se utilizarán las modalidades: jubilación, pasivo laboral y pensionista.

NTRN 9. GESTIÓN DE LA NÓMINA

Definición

1. La Nómina es un instrumento en el que se detallan los valores netos a pagar a los servidores de una entidad por concepto de remuneración y otros beneficios, descontadas las deducciones a que hubiere lugar y el cumplimiento de las obligaciones patronales, como retribución al servicio prestado en un determinado período de tiempo.
2. Los pagos relacionados a remuneraciones y salarios podrán efectuarse por mensualidades o quincenas vencidas, según lo dispuesto en la LOSEP. Los correspondientes a otros conceptos se harán de manera oportuna en función de la programación que se establezca, según las disposiciones legales aplicables.
3. Los procesos de elaboración, validación, registro, aprobación y pago de la Nómina considerarán su necesaria articulación con los componentes del Presupuesto, Contabilidad Gubernamental y Tesorería del SINIFIP.

Personal Específico Asignado para la Gestión de la Nómina

4. La gestión de Nómina será realizada por personal específicamente asignado para el efecto, el cual coordinará de manera permanente con los servidores de las unidades de administración del talento humano, presupuesto y tesorería de forma que la gestión de la Nómina se realice de manera eficiente y oportuna.

Actividades para la Gestión de la Nómina

5. Las entidades definirán de manera interna las actividades necesarias para la gestión de la Nómina hasta la instancia de pago, para lo cual las unidades de administración del talento humano y financiera mantendrán la debida coordinación.
6. Las entidades y organismos que forman parte del Presupuesto General del Estado, tomarán en cuenta, adicionalmente, la tramitación de eventuales modificaciones presupuestarias en las asignaciones para gastos en personal y reformas a los Distributivos Presupuestarios de Remuneraciones con afectación presupuestaria que deben ser aprobadas por la Unidad Responsable del Presupuesto del ente rector de las finanzas públicas, en forma previa al procesamiento de la Nómina. De igual forma, considerarán el proceso que debe realizar la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, para receptar las solicitudes de pago institucionales y efectuar el envío del archivo de transferencias al depositario oficial de los fondos públicos para hacer efectiva la cancelación a favor de los beneficiarios.

Articulación del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones y las Nóminas

7. Las remuneraciones y salarios mensuales unificados asignados a cada puesto del Distributivo Presupuestario de Remuneraciones actualizado será el valor que se cancelará al servidor por el devengamiento del servicio prestado, así como serán la base para la determinación de los beneficios económicos y sociales a que tenga derecho según las disposiciones legales vigentes. La aplicación presupuestaria se realizará en el ítem de Gastos en Personal que corresponda según la Clasificación Presupuestaria por Objeto del Gasto.

NTRN 10. PROCESO DE GESTIÓN DE LA NÓMINA

1. Independientemente del tipo de Nómina que se ejecute, el proceso de gestión de la Nómina contemplará los siguientes pasos:

Actualización de la Información

2. Constituye la actualización de la información de los servidores públicos relativa a datos personales, familiares y de formación educativa de ser el caso, cambios en las condiciones de la relación de los servidores con la institución, tales como: comisiones de servicio, licencias, encargos, subrogaciones u otras en ese orden; y, aquella que sustenta el reconocimiento o descuento de valores que deban aplicarse a través de la Nómina.
3. Adicionalmente, de manera mensual, se identificará y configurará para su ingreso, la información que constituye novedades que afectarán a la Nómina.
4. La información a actualizar o incorporar dependerá del tipo de Nómina, regular o especial, a elaborarse.

Ejecución de la Nómina

5. Contempla el procesamiento de la información actualizada del servidor y de su puesto en el distributivo, la aplicación de las disposiciones relativas al ingreso monetario a favor del servidor y las deducciones legalmente imputables, cuyo resultado es la determinación del valor neto a cancelar.

Validación Presupuestaria y Aprobación de la Nómina

6. Los valores resultantes de la Nómina serán objeto de validación respecto de la disponibilidad de las asignaciones presupuestarias involucradas, así como con relación a la programación financiera de compromiso y devengado, como paso previo a la aprobación de la Nómina.
7. Dicha disponibilidad será emitida y suscrita por el responsable de la gestión financiera de la entidad.

Aprobación de la Nómina

8. Previo a su aprobación se deberá verificar los resultados de la Nómina elaborada. Esta podrá ser eventualmente devuelta para corrección. Efectuada la verificación y respaldada en la disponibilidad presupuestaria emitida, se procederá a su aprobación por parte de la autoridad de la entidad, delegada para tal propósito.
9. La aprobación de la Nómina implicará, previo al pago, la contabilización y afectación presupuestaria del devengado, en las partidas correspondientes, de los resultados de la Nómina.

Contabilización

10. La contabilización se hará sobre la Nómina en estado aprobado. A través de esta instancia, se realizará la afectación a las cuentas contables y se registrará la ejecución de las asignaciones de las partidas presupuestarias correspondientes.

Generación de la Orden de Pago

11. El detalle de los resultados de la Nómina, una vez realizada la contabilización, será remitida a la unidad de tesorería de la entidad para el reconocimiento de los pagos vía transferencias al servidor público, aporte e impuestos a entes públicos y pagos a terceros, sean personas naturales o entes jurídicos externos a la entidad.

Generación de los Roles de Pago Individuales

12. Una vez acreditadas las transferencias de los valores netos a las cuentas bancarias de los servidores, se emitirán los roles de pago individuales que se remitirán a los interesados preferentemente por medios electrónicos.

Reversión de la Nómina

13. En el evento que luego de aprobada la nómina y efectuada la contabilización, por razones como la no aprobación del pago por tesorería, la nómina podrá ser objeto de reversión, lo cual causará similar efecto en los asientos contables y aplicación presupuestaria de compromiso y devengado. Esto dará como resultado la anulación de la Nómina y habilitará su reprocesamiento. Una vez que se haya efectuado el pago de la Nómina no será posible efectuar su reversión.

NTRN 11. NÓMINA REGULAR

Definición

1. Nómina Regular es aquella por la que se reconoce la remuneración y/o salario básico unificado del servidor público conjuntamente con las deducciones de ley u otras autorizadas por el mismo. La Nómina Regular tendrá una frecuencia mensual o quincenal según las directrices que para el efecto emita el ente rector de las finanzas públicas en el caso de las entidades del Presupuesto General del Estado, y por las propias instituciones cuando no formen parte de ese ámbito.
2. Por Nómina Regular se procesará también las retribuciones a favor de las personas que no mantienen relación de dependencia con la entidad pero que existe la obligación legal de su reconocimiento mensual como ingresos o

transferencias, según sea el caso, de jubilados, pensionistas, contratos de pasantes, becarios, rurales y similares.

3. La Nómina Regular utilizará la información personal del servidor y del puesto actualizada a la fecha de su elaboración. A ella se sumará aquella información que deba añadirse a través del mecanismo de incorporación de novedades que es ocasional y no repetible en meses subsiguientes.

Ejecución de la Nómina Regular

4. Una vez dado inicio a la elaboración e incorporadas las novedades aplicables a la misma, se procederá al cálculo de la Nómina Regular, proceso por el que se establecerá, para cada servidor, el resultado del valor neto a percibir. La entidad deberá tener registrada la información actualizada que sea indispensable para el procesamiento de la Nómina.
5. La ejecución de la Nómina incluye la realización de las validaciones necesarias y corrección de errores identificados.

Ingresos y Deducciones de Ley

6. La remuneración a favor del servidor se establecerá según la información del puesto que ocupe, contenido en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones.
7. Las deducciones constituyen descuentos que se hacen de manera automática. Se refieren a retenciones judiciales, aporte individual a las instituciones de seguridad social y adicionales al mismo, aporte patronal adicional (IECE, SECAP), impuesto a la renta, anticipos de remuneraciones, multas y sanciones, aportaciones a organismos gremiales y similares (pagos a terceros).
8. Las deducciones deberán observar un orden de prioridad. Por su naturaleza, la primera prioridad constituirá las retenciones judiciales y los descuentos de ley (retenciones por impuesto a la renta y seguridad social); luego, en orden de mayor a menor, las que correspondan a la institución (anticipos, multas y sanciones), a favor de terceros de la entidad (asociaciones y sindicatos) y, a favor de terceros externos a la entidad.
9. Para la determinación de las deducciones se cumplirá la disposición constitucional por la que el pago de la remuneración no podrá ser disminuido ni descontado salvo la autorización expresa de la persona y de acuerdo con la ley.
10. Como resultado de la ejecución de la Nómina, ningún servidor debe quedar sin percibir un valor mínimo a su favor.

11. De igual forma, de producirse saldos de valores por descontar, se realizarán en la siguiente Nómina Regular de remuneraciones.

Aportaciones a la Seguridad Social

12. Se definen de manera directa en función de las tablas de aportaciones patronales e individuales vigentes a favor de la seguridad social, incluidas las de Fuerzas Armadas y Policía Nacional.

Verificación de Aportes con las Instituciones de la Seguridad Social

13. El cálculo de los aportes a la seguridad social en la Nómina generará un proceso de comprobación respecto de los valores del detalle de rol de afiliados o comprobantes de aportación, mediante los mecanismos de interoperabilidad disponibles. Las diferencias entre los valores de la Nómina y los contenidos en los reportes de las instituciones de seguridad social serán corregidas de forma que exista la debida conciliación y se evite incurrir en mora por el pago de las obligaciones.

Entrega del Rol de Pagos Individual

14. El rol individual del servidor con el resumen de los ingresos, deducciones y aportes, resultado de la ejecución de la Nómina, se remitirá obligatoriamente a los interesados preferentemente a través de medios electrónicos.

NTRN 12. NÓMINA ESPECIAL

Alcance de Aplicación

1. El reconocimiento de otros conceptos remunerativos a favor de un servidor, diferente de la remuneración o salario mensual unificado que concierne a la Nómina Regular, se efectuará a través de una Nómina denominada Especial, cuya característica es que su elaboración o fecha de pago, generalmente, no tienen una frecuencia establecida por lo que puede hacerse en cualquier día de un período mensual.
2. Los conceptos aplicables serán fundamentalmente: decimotercero y decimocuarto sueldos, fondos de reserva, honorarios, subrogaciones, horas extras, subsidios, retroactivos, liquidación haberes, compensaciones e indemnizaciones, sentencias judiciales, entre otros.
3. La Nómina Especial seguirá el proceso general para la generación y aprobación de una nómina.

Retroactivos de Remuneraciones

4. Se produce retroactividad cuando a un servidor se le reconoce una remuneración mensual unificada para un período en que ya se ejecutó y pagó una nómina, debiéndose ejecutar una nueva Nómina, para ese mismo período, con valores actualizados. Las modificaciones en la remuneración mensual unificada deberán estar aprobadas con base en la reforma presupuestaria correspondiente e incorporadas en el Distributivo Presupuestario de Remuneraciones.
5. El reconocimiento del monto por concepto de retroactivo de remuneraciones se hará preferentemente a través de una Nómina Especial.

Gestión de Anticipos de Remuneraciones

6. Los anticipos de remuneraciones que se concedan a los servidores se procesarán a través de una Nómina Especial, en función del reglamento interno institucional que, para el efecto, haya emitido.
7. Las entidades otorgarán los anticipos de remuneraciones en los montos y condiciones establecidos en las disposiciones legales, reglamentarias y normativas vigentes y en aplicación a la política emitida para su concesión por los entes rectores de las finanzas públicas y en materia laboral y remuneraciones.
8. Para la aprobación de la Nómina, por no ocasionar afectación presupuestaria, se prescindirá del requisito de existencia de saldo disponible de asignación del presupuesto, pero tomará en cuenta la programación financiera de anticipos, así como la disponibilidad de caja necesaria.

Viáticos por Residencia y Gastos por Residencia en el Exterior

9. Los viáticos por residencia relacionados con la compensación a los servidores por laborar fuera de su sitio habitual de residencia, cuya aplicación presupuestaria no corresponde al grupo de Gastos en Personal de la Clasificación Presupuestaria por Objeto del Gasto, se reconocerán a través de una Nómina Especial, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en la reglamentación respectiva.
10. Similar mecanismo se utilizará para el reconocimiento de los gastos de residencia en el exterior de los servidores que fueren asignados a cumplir sus funciones fuera del país. Su cumplimiento se amparará en la normativa establecida por el ente rector en materia laboral y de remuneraciones.

NTRN 13. PAGO DE LA NÓMINA

1. El pago al servidor del monto neto a su favor, se efectuará por medio de transferencia para acreditación directa en la cuenta bancaria que haya declarado, excepto en los casos de compensaciones e indemnizaciones que se realicen mediante bonos.
2. A efectos de pago de la Nómina, se deberá mantener el registro del servidor público y los acreedores y deudores que resulten del proceso, con la identificación de las cuentas bancarias actualizadas y vigentes. Para la validación de las cuentas bancarias se contará con la participación del depositario oficial de los fondos públicos y de las superintendencias que ejercen control sobre el sector financiero, para lo que se adoptarán mecanismos de interoperabilidad.
3. En el caso de las entidades del Presupuesto General del Estado, a partir de los resultados de la Nómina aprobada y contabilizada, las tesorerías institucionales procederán a elaborar las propuestas de pago en función de los rubros componentes y sus beneficiarios, las que se remitirán a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas, para que proceda con el envío al depositario oficial de los fondos públicos, del archivo de transferencias para la acreditación en las cuentas de los servidores o de los otros beneficiarios.

NTRN 14. PROYECCIONES Y ESCENARIOS DE TECHOS PRESUPUESTARIOS

1. En el ámbito del Presupuesto General del Estado, la base de información actualizada de los Distributivos Presupuestarios de Remuneraciones servirá para realizar proyecciones de gastos en personal que se utilizarán para establecer los efectos de una determinada decisión que modifique alguno de los elementos que tienen incidencia en ese tipo de gasto. Los resultados de las proyecciones constituirán, en los casos pertinentes, el soporte para la emisión de los dictámenes que por ley le corresponde emitir al ente rector de las finanzas públicas.
2. De igual forma, las proyecciones de gastos en personal, con base en las directrices anuales para la elaboración de las proformas presupuestarias servirán para el establecimiento de los techos presupuestarios que el ente rector de las finanzas públicas determinará a cada entidad para su incorporación en la proforma.

3. Las proformas presupuestarias que soliciten las entidades del Presupuesto General del Estado, de conformidad con la Normativa de Presupuesto, deberán estar respaldadas, en lo que respecta a gastos en personal, en las proyecciones basadas en la información contenida en los Distributivos Presupuestarios de Remuneraciones actualizados.
4. En el resto de instituciones públicas, la información contenida en los Distributivos Presupuestarios de Remuneraciones será la fuente de las estimaciones de las proformas presupuestarias tomando como base las directrices presupuestarias emitidas por el ente rector de las finanzas públicas.

4. NORMATIVA DEL COMPONENTE DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

4.1 MARCO LEGAL DE LA CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

El artículo 4 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece como su ámbito de aplicación a “todas las entidades, instituciones y organismos comprendidos en los artículos 225, 297 y 315 de la Constitución de la República”.

El Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas tipifica en el Art 164 la Normativa contable aplicable de la siguiente manera: “En la formulación de la normativa contable gubernamental el Ministerio de Economía y Finanzas considerará las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público y será de cumplimiento obligatorio para las entidades del Presupuesto General del Estado y Gobiernos Autónomos Descentralizados. Para las empresas públicas, banca pública y seguridad social deberán considerarse obligatoriamente los esquemas definidos para el proceso de consolidación que emita el Ministerio de Economía y Finanzas”.

Se determina la obligatoriedad del uso de la Normativa de Contabilidad Gubernamental bajo Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) para el Gobierno General, constituido por el Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como, para las entidades de Seguridad Social.

Las empresas públicas de las entidades de educación superior y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados aplicarán las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP).

Las empresas públicas del Ejecutivo que cumplan con los siguientes requisitos aplicarán las NICSP:

- Son responsables de la prestación de servicios en beneficio del público y/o la redistribución del ingreso y la riqueza,
- Financian sus actividades directa o indirectamente por medio de impuestos y/o transferencias, principalmente, y,
- No generan rentabilidad en sus resultados.

Las empresas públicas del Ejecutivo que son autosustentables aplicarán las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF).

Las empresas que manejan recursos naturales no renovables, aplicarán NIIF y podrán acogerse, en casos específicos, a las NICSP.

MARCO CONCEPTUAL DE LA CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

Las entidades que pertenecen al sector público tienen como principal objetivo suministrar bienes y/o servicios públicos a la colectividad, por tanto, sus Estados Financieros de Propósito General rinden cuenta de la administración de los recursos a los usuarios y contribuyen a la toma de decisiones.

Objetivos y Usuarios de los Estados Financieros de Propósito General y reportes Contables

Objetivo

Proporcionar información financiera que sea útil a efecto de rendición de cuentas, elaboración de estadísticas fiscales y toma de decisiones.

Usuarios de los Estados Financieros de Propósito General y reportes contables

Son usuarios de la información financiera la ciudadanía las entidades públicas y privadas, la Contraloría General del Estado, la Asamblea Nacional, el Banco Central del Ecuador, los organismos nacionales e internacionales y analistas de opinión nacionales y extranjeros, entre otros.

PRINCIPIOS CONTABLES

Los principios contables son los siguientes:

Devengado

La información financiera se deberá registrar sobre la base del devengado conforme lo establecido en el Artículo 157 del Reglamento General del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Por base devengado se entiende que los flujos se registran cuando se crea, transforma, intercambia, transfiere o extingue un valor económico. Es decir, los efectos de los eventos económicos se registran el momento en que ocurren, independientemente de que se haya efectuado o esté pendiente el cobro o el pago de efectivo. En general, el momento que se les atribuye es el momento en el cual cambia la propiedad de los bienes, se suministran los servicios, se crea la obligación de pagar impuestos, surge un derecho al pago de una prestación social o se establece otro derecho incondicional.

Asociación contable presupuestaria

El Catálogo General de Cuentas está asociado al Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos.

Los flujos de débitos y créditos de las cuentas solamente tendrán asociación a un concepto del clasificador presupuestario; dichos flujos serán comparados con las estimaciones presupuestarias, a efectos de determinar las desviaciones en la ejecución; sólo por excepción, la asociación presupuestaria se producirá a más de un concepto contable.

Los flujos de débitos y créditos de las cuentas de Nivel 1 del Subgrupo Cuentas por Cobrar, en los casos que corresponda, estarán asociados a los grupos del clasificador presupuestario de ingresos, a efectos de compararlos con el presupuesto y el programa de caja, respectivamente. Los flujos de créditos de las contra cuentas de Nivel 2 estarán ligados a los ítems del clasificador presupuestario de ingresos; las cuentas a los niveles 3 y 4, a conceptos desagregados de los ítems o de otras clasificaciones internas.

Los flujos de créditos y débitos de las cuentas de Nivel 1 del Subgrupo Cuentas por Pagar, en los casos que corresponda, estarán asociados a los grupos del clasificador presupuestario de gastos, a efectos de compararlos con el presupuesto. Los flujos de débitos de las contra cuentas estarán ligados a los ítems del clasificador presupuestario de gastos; las cuentas a los niveles 3 y 4 a conceptos desagregados de los ítems o de otras clasificaciones internas.

Medición económica

En la Contabilidad Gubernamental serán registrados los recursos materiales e inmateriales, las obligaciones, los derechos, el patrimonio y sus variaciones; deben considerarse mediciones apropiadas a las características y circunstancias que dan origen a las diferentes transacciones y operaciones del ente público, siempre que posean valor económico para ser expresados en términos monetarios. Los hechos económicos serán registrados en la moneda de curso legal en el Ecuador.

Hecho económico

En la Contabilidad Gubernamental, el hecho económico, es cualquier actividad u operación que realice la Entidad: una compra, una venta, un crédito, un abono, una regulación, ajuste, etc., respaldada con documentación habilitante.

Igualdad contable

En la Contabilidad Gubernamental serán registrados los hechos económicos sobre la base de la igualdad, entre los recursos disponibles (activos) y su financiamiento (pasivos y patrimonio), aplicando el método de la Partida Doble.

Realización

En la Contabilidad Gubernamental las variaciones en el patrimonio serán reconocidas cuando los hechos económicos que las originen cumplan con la definición y los requisitos de reconocimiento establecidos en el Marco Conceptual

En las operaciones que presenten opciones alternativas para su valuación, se optará por aquellas en que exista menor probabilidad de sobrevalorar o subvalorar las variaciones en el patrimonio.

Exposición de Información

La información contable busca revelar con razonabilidad los hechos financieros, económicos y sociales de las instituciones y organismos del Sector Público no Financiero, mediante su adecuada utilización, de forma que los recursos públicos se empleen en forma transparente en procura del beneficio colectivo.

Los reportes obtenidos del Sistema Integrado de Administración Financiera incluirán toda la información que permita una adecuada interpretación de la situación económica de los entes financieros, como también de los niveles sectorial y global, de modo que reflejen razonable y equitativamente los derechos y obligaciones de los distintos sectores involucrados.

En la información que corresponda a procesos de agregación de movimientos contables y presupuestarios, se observarán procedimientos de consolidación que permitan expresar la situación, de la forma más cercana posible al nivel de gestión de la administración respectiva.

En las revelaciones (notas explicativas) a los reportes, se expondrán los hechos o situaciones cuantitativas y cualitativas que puedan influir en los análisis y decisiones de los usuarios de la información.

CARACTERÍSTICAS CUALITATIVAS

Las características cualitativas son atributos de la información financiera y se consideran como tales las siguientes:

Relevancia

La información financiera es relevante si es capaz de influir en el logro de los objetivos y cuando tiene valor confirmatorio, valor predictivo o ambos.

El valor confirmatorio ratifica o cambia expectativas pasadas o presentes.

El valor predictivo comprende información sobre actividades, objetivos y costos de prestación de servicios futuros anticipados y el valor y fuentes de recursos que se pretende asignar a la prestación de servicios en el futuro.

Los dos pueden estar interrelacionados cuando la misma información ayuda a confirmar o corregir predicciones y expectativas pasadas de los usuarios sobre la capacidad de la entidad para responder a estos cambios.

Representación fiel

Se refiere a la capacidad de exponer la información financiera de manera objetiva, creíble, fidedigna, sin error material; permitiendo constituir una representación de los hechos puestos de manifiesto con el máximo rigor, características básicas y condiciones de los hechos reflejados, garantizando la utilidad y toma de decisiones de la información financiera.

Los hechos económicos se reconocen atendiendo a su esencia económica independientemente de la forma legal que da origen a los mismos.

Prudencia

La prudencia consiste en la precaución al realizar la exposición de determinados hechos o transacciones sujetas a incertidumbre, de tal manera que

los activos y los ingresos no se sobrevaloren y que las obligaciones y los gastos no se infravaloren, manteniéndose la neutralidad en la información financiera.

Los hechos económicos y de otro tipo generalmente ocurren en condiciones de incertidumbre, por lo que se deberá tener precaución en las estimaciones.

Materialidad

La materialidad o importancia relativa se refiere a que la información debe presentarse sin desvíos u omisiones que sean relevantes o tengan importancia relativa de forma individual o colectiva en la descripción del hecho económico, es decir, sin errores significativos.

Además, la información presentada en los estados financieros debe ser completa e íntegra, sin perjuicio de lo expuesto al tratar la importancia relativa y materialidad, pues cualquier omisión puede transformarla en falsa o equívoca, distorsionando su análisis e interpretación.

Para determinar la materialidad debe considerarse la información cualitativa y cuantitativa sobre los hechos económicos informados en el período, tomando en cuenta la naturaleza, legalidad y consecuencia de sucesos pasados.

Comprendibilidad

La comprensibilidad es la cualidad de la información financiera que permite a los usuarios conocer y captar su significado, la misma que se mejora cuando la información se clasifica, describe y presenta de forma clara y concisa.

Oportunidad

La información financiera y contable deberá ser producida de forma que las decisiones económicas y financieras puedan ser tomadas a tiempo. La fijación de los plazos de presentación de los estados financieros es la clave para la emisión de juicios analíticos oportunos.

Comparabilidad

Es la característica cualitativa y cuantitativa que permite la identificación, comprensión simultánea y diferenciada de uno o varios estados financieros, comparándolos entre sí de un período a otro, con la finalidad de simular situaciones que permitan identificar cambios en los diferentes momentos de análisis de las entidades y toma de decisiones.

Verificabilidad

La verificabilidad es la cualidad de la información que ayuda a asegurar a los usuarios que la información de los estados financieros de propósito general representa fielmente los hechos económicos.

POLÍTICA CONTABLE

Las políticas de Contabilidad Gubernamental constituyen los lineamientos, directrices, principios, bases, reglas, procedimientos específicos y pautas básicas que guían el proceso contable para generar información consistente, relevante, verificable y comprensible; hacen referencia a las técnicas cualitativas y cuantitativas de valuación de los hechos económicos en el momento en el que se realiza el registro contable y son expedidas por el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental en concordancia con lo que establece el Art. 148 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y el Artículo 164 de su Reglamento General.

BASES DE MEDICIÓN

Activos

Costo Histórico, es el valor de un activo que consta en los Estados Financieros y representa el momento de su entrada en libros en las condiciones vigentes en ese momento. Este valor variará según se realicen nuevas adiciones o rebajas del valor debido a mejoras, bajas, pagos y condonaciones.

Costo de reposición, es el costo más económico que se requiere para reemplazar el potencial de servicios restante de un activo o sus beneficios económicos, es decir, la contraprestación más baja para adquirir o producir un activo de condiciones similares al que se tiene.

Valor Neto de Venta, es el valor que se obtendría de la venta, restando los costos estimados para efectuar dicha venta.

Valor de mercado, es el valor por el que se puede intercambiar un activo entre las personas interesadas y completamente informadas a cerca del activo y de las transacciones en ese mercado, transacciones que se realizan en condiciones de independencia mutua. El valor de mercado se determina en un mercado activo,

abierto y organizado. Se entiende por mercado activo, aquellos mercados en los que existe frecuencia y volumen suficiente de transacciones para proporcionar información sobre el precio. Se entiende por mercado abierto, los mercados en los que no existen barreras que impidan la realización de transacciones por parte de la entidad. Se entiende por mercado organizado, aquel en el que los compradores y vendedores están bien informados y actúan sin coacción de tal forma que exista certeza de equidad en la determinación de precios.

Valor en Uso, es la sumatoria de los valores, traídos a valor presente, que un recurso brindaría a la entidad en términos de prestación de servicios o beneficios económicos, hasta el término de su vida útil, incluyendo el valor de disposición que obtendría la entidad en el caso de su baja.

Pasivos

Costo Histórico, es el valor de un pasivo que representa a una obligación, y su equivalente en forma de efectivo o equivalentes de efectivo u otras formas en el momento de ocurrencia del hecho económico.

Costo de Cumplimiento, representa la sumatoria de costos en que la entidad incurrirá para cumplir las obligaciones representadas por un pasivo, cancelándola de la forma menos costosa. Si el costo depende de suceso futuros inciertos la estimación tendrá en cuenta todos los escenarios y resultados posibles. Si el cumplimiento se dará durante un período significativamente largo los flujos de efectivo requieren descontarse para reflejar el valor del dinero en el tiempo, a la fecha de presentación.

Valor de mercado, es el valor por el que se puede saldar o transferir una obligación, entre personas interesadas y debidamente informadas, en una transacción realizada en condiciones de independencia mutua. El valor de mercado se determina en un mercado activo, abierto y organizado.

Costo de Cancelación, se refiere al valor de una salida inmediata de la obligación. El costo de cancelación es el valor que el acreedor aceptará para la liquidación de su derecho, o que un tercero cobraría para aceptar la transferencia del pasivo por el emisor de la obligación. Cuando hay más de una forma de asegurar la cancelación del pasivo, el costo de cancelación es el valor más bajo

Precio Supuesto, es el valor que la entidad estaría dispuesta razonablemente a aceptar a cambio de asumir un pasivo existente.

Referencia a NICSP

El Marco Conceptual se desarrolló considerando el Marco Conceptual para la Información Financiera con Propósito General de las Entidades del Sector Público, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

4.2 NORMAS TÉCNICAS DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL.

Las Normas Técnicas de Contabilidad comprenden criterios que precisan y delimitan el proceso contable que está orientado a la creación, transformación, intercambio, transferencia, extinción y en general, cualquier cambio producido en los hechos económicos y financieros en una entidad pública.

NTCG 1. RECONOCIMIENTO DE LOS HECHOS ECONÓMICOS

Alcance

1. Los hechos económicos se reconocerán en función de las transacciones que los generan.

Reconocimiento de activos

2. Se reconoce un activo en el Estado de Situación Financiera cuando sea un recurso controlado por la entidad, que genere potencial de servicios futuros o beneficios económicos, que puedan ser medidos con fiabilidad y que surjan de hechos pasados.
3. Se entiende por control la acción o efecto de mantener la supervisión sobre un recurso, conocimiento del manejo e historia del mismo, la prerrogativa del uso o acceso de otros a ese recurso y poseer la capacidad de obtener para sí misma, los beneficios económicos futuros o potencial de servicios que derivan del activo y de regular a terceros la participación de dichos beneficios o potencial de servicios.
4. Para evaluar si la entidad tiene el control del activo se aplicarán, entre otros, los siguientes indicadores:

- Propiedad Legal;
- Acceso al recurso, o capacidad de denegar o restringir el acceso al recurso;
- Los medios para asegurar que el recurso se usa para lograr los objetivos; y,
- La existencia de un derecho exigible al potencial de servicio o la capacidad de generar beneficios económicos que surgen del recurso.

Aunque estos indicadores no son factores concluyentes del control, su identificación y análisis pueden informar acerca de que la entidad posee el control.

5. Se define como potencial de servicio la capacidad que tiene dicho recurso para prestar servicios que contribuyen a la consecución de los objetivos de la entidad sin generar, necesariamente, flujos de efectivo.
6. Los beneficios económicos son entradas de efectivo o una reducción de las salidas de efectivo.
7. Los sucesos pasados surgen de las transacciones que dan lugar a que una entidad tenga el control de un recurso. Las entidades pueden obtener activos a través de transacciones con contraprestación o desarrollándolos. Los activos pueden también surgir de una transacción sin contraprestación, incluyendo ejercicios de poderes soberanos.

Reconocimiento de pasivos

8. Se reconoce un pasivo en el Estado de Situación Financiera cuando una entidad pública tiene una obligación presente legal o implícita, como resultado de sucesos pasados y es probable que la entidad, para la cancelación de dicha obligación, se desprenda de recursos que lleven incorporados beneficios económicos o potencial de servicios.
9. Se entiende como obligación presente una obligación legalmente vinculante o implícita que tenga escasa o nula alternativa realista de evitar una salida de recursos.
10. Un pasivo debe involucrar una salida de recursos de la entidad, sin embargo, una obligación que pueda liquidarse sin una salida de recursos no se considera como pasivo.

- 11.Una obligación legal es exigible por ley y por la ejecución de contratos o procesos alternativos con efectos equivalentes, estas obligaciones surgen de transacciones legales exigibles por lo que la entidad tiene la obligación de cumplir con dichos compromisos.
- 12.La obligación implícita, surge de actuaciones propias de la entidad como consecuencia de hechos pasados, que no son legalmente vinculantes, sin embargo, tiene una expectativa valida ante un tercero.
- 13.La obligación presente de un pasivo es la consecuencia de una transacción pasada u otro suceso y necesariamente requiere la salida de recursos de la entidad. Se identificarán los sucesos con base a las evidencias disponibles al final del ejercicio fiscal.

Reconocimiento de ingresos

- 14.Se reconoce un ingreso en el Estado de Rendimiento Financiero cuando ha surgido un incremento de los beneficios económicos o potencial de servicios futuros, relacionado con un incremento en los activos o un decrecimiento en los pasivos, distintos a las contribuciones al patrimonio.

Reconocimiento de gastos

- 15.Se reconoce un gasto en el Estado de Rendimiento Financiero cuando ha surgido un decrecimiento en los beneficios económicos o potencial de servicios futuros, relacionado con una disminución de los activos netos de una entidad, distintas a las distribuciones patrimoniales o incremento en gastos diferidos y, además, los egresos resultantes de la disminución de gastos diferidos.

Patrimonio

- 16.Es el resultado de los activos menos pasivos que constituyen el patrimonio o activo neto de la entidad pública; el mantenimiento del patrimonio en el sector público se relaciona con la manera en que una entidad pública mantiene el potencial de servicios a la comunidad.

Ajustes económicos sin afectación presupuestaria

17. Los ajustes originados en depreciaciones, amortizaciones, corrección monetaria, consumo de inventarios, deterioro, revalorización, acumulación de costos u otros de igual naturaleza, que impliquen traspasos, regulaciones o actualizaciones de cuentas de Activo, Pasivo o Patrimonio, se registrarán directamente en las cuentas que correspondan, los ajustes económicos no tendrán afectación presupuestaria, ni se efectuarán en cuentas de Activos Operacionales, ni de Deuda Flotante.

Estimaciones Presupuestarias

18. En la Contabilidad no se registrarán las estimaciones incorporadas en el Presupuesto; sin embargo, el Sistema Contable contendrá mecanismos de asociación, que permitan la confrontación de las estimaciones presupuestarias con los movimientos de su ejecución que se producen en la instancia del devengado.

Períodos de Contabilización

19. Los hechos económicos se deberán contabilizar en la fecha que ocurran, dentro de cada período mensual, de acuerdo con las disposiciones legales y prácticas comerciales de general aceptación en el país. No se anticiparán o postergarán las anotaciones, ni se contabilizarán en cuentas diferentes a las establecidas en el Catálogo General.

20. En el período mensual cerrado o luego del cierre del ejercicio fiscal, no se podrán alterar o modificar los datos; los registros, ajustes por errores u otras causas deberán efectuarse en el mes o en el año siguiente que se encuentre abierto.

21. Para efectos del proceso de consolidación contable del ejercicio fiscal, se considerará la aplicación de ajustes y regulaciones

NTCG 2. AGRUPACIÓN DE LOS HECHOS ECONÓMICOS

Alcance

1. Esta norma determina el criterio de agrupación de los hechos económicos, para su registro en la Contabilidad Gubernamental.

Tipos de movimientos

2. Los hechos económicos en el proceso de contabilización serán identificados con una de las siguientes opciones:

Apertura
Financiero
Ajuste
Cierre

Movimiento de apertura

3. Identifica el registro de los saldos de las cuentas de Activo, Pasivo y Patrimonio, al inicio de cada ejercicio fiscal.

Movimiento Financiero

4. Identifica el registro de los hechos económicos con impacto inmediato o futuro en las disponibilidades monetarias; en el proceso de contabilización es requisito básico la concurrencia de cuentas de Activos Operacionales o de Deuda Flotante.

Movimiento de Ajuste

Económico

5. Identifica el registro de transacciones por movimientos económicos, que no tienen impacto en la ejecución presupuestaria ni en las disponibilidades monetarias, pero que, basados en las normas vigentes, generan cambios en los saldos contables.

No se registrarán Ajustes Económicos en las cuentas de los grupos de Activos Operacionales y de Deuda Flotante.

De años anteriores

6. Son aquellos eventos, ya sean favorables o desfavorables, que se han producido luego de cerrado el ejercicio. El objetivo de su identificación es reportar tales hechos con fines de comparabilidad. Estos hechos se contabilizarán en el ejercicio vigente.

Movimientos de Cierre

7. Identifica el registro de los ajustes especificados en la Norma Técnica 30. Cierre de Cuentas.

Corrección de errores

8. La rectificación de errores contables se realizará utilizando el proceso de reversión, que invalida total o parcialmente los flujos de las cuentas aplicadas, a partir de la fecha de registro de la corrección. Se identificará con similar tipo de movimiento al de la transacción original, con valores precedidos del signo menos, por montos totales o parciales respecto de la operación que se corrige.

Afectación Presupuestaria

9. Las afectaciones presupuestarias se realizarán exclusivamente en los asientos de tipo financiero, originados en la instancia del devengado, que se aplican en función de lo que instruyen las Normas Técnicas de Derechos y Obligaciones Monetarias, respectivamente.

Los movimientos de ajuste y de cierre, al igual que los asientos de tipo financiero que no correspondan a la instancia del devengado, nunca tendrán afectaciones presupuestarias.

Derechos Monetarios

10. Los hechos económicos que representen derechos a percibir recursos monetarios y que cumplan los requisitos para reconocimiento de Activos, independientemente de su recepción inmediata o futura, se reconocerán en la instancia del devengado y serán registrados debitando las cuentas del Subgrupo Cuentas por Cobrar, de acuerdo con la naturaleza de la transacción; las contra cuentas definirán el ingreso de gestión, la disminución del Activo o

el aumento del Pasivo, según los casos, las que tendrán asociaciones presupuestarias a fin de registrar la ejecución de los ingresos del Presupuesto.

11. Por el cobro de los derechos se debitará la cuenta de disponibilidades que corresponda y se acreditará la cuenta por cobrar utilizada.
12. En los derechos monetarios en los que se generen simultáneamente, en el mismo acto, la instancia del devengado y la recaudación, será igualmente obligatorio registrar ambas instancias.
13. Por excepción, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, los Hospitales del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social IESS y las empresas públicas que necesiten disponer de la información correspondiente al devengado y recaudado a nivel de los diversos rubros de ingresos, podrán desglosar las cuentas por cobrar según su naturaleza, hasta los niveles de cuentas que les permita la clara identificación del devengado y la recaudación efectiva por rubro específico.

Obligaciones Monetarias

14. Los hechos económicos que representen obligaciones a entregar recursos monetarios, independientemente de su erogación inmediata o futura, se reconocerán en la instancia del devengado y serán registrados acreditando las cuentas del Subgrupo cuentas por pagar, de acuerdo con la naturaleza de la transacción; las contra cuentas definirán el gasto de gestión, el costo de producción o de inversión, el incremento del activo o la disminución del pasivo en que se hubiere incurrido, según los casos, las que tendrán asociación presupuestaria a efecto de registrar la ejecución de los gastos del presupuesto.
15. Por excepción, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, los Hospitales del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social IESS y las empresas públicas que necesiten disponer de la información correspondiente al devengado y pagado a nivel de los diversos rubros de gastos, podrán desglosar las cuentas por pagar según su naturaleza, hasta los niveles de cuentas que les permita la clara identificación del devengado y el pago por rubro específico.
16. Por el pago de las obligaciones incurridas se debitará la cuenta por pagar utilizada y se acreditará la cuenta de disponibilidades a través de la cual se produzca el egreso efectivo.

17. En las obligaciones monetarias en las que se generen simultáneamente, en el mismo acto, la instancia del devengado y el pago, será igualmente obligatorio registrar ambas instancias.

Otros Movimientos Monetarios

18. Los hechos económicos que generen traspasos monetarios entre cuentas de los Subgrupos Disponibilidades, Anticipos de Fondos y Depósitos de Terceros, que no representan derechos u obligaciones monetarias, no tendrán afectación presupuestaria.

NTCG 3. HECHOS OCURRIDOS DESPUÉS DE LA FECHA DE PRESENTACIÓN DE LOS BALANCES

Alcance

1. Esta norma establece el tratamiento que deben tener los hechos ocurridos después de la fecha de presentación del balance, así como la información a revelar cuando los estados financieros han sido autorizados para su emisión.
2. Los hechos ocurridos después de la fecha de presentación son aquellos sucesos ya sean favorables o desfavorables que se presentan entre la fecha de presentación y la fecha de autorización de los estados financieros y pueden, en ciertos casos, implicar ajustes o únicamente revelación.

Reconocimiento de hechos que implican ajuste

3. Se reconoce como un suceso que suministra evidencia de condiciones que ya existían en la fecha de presentación, por lo que, la entidad debe modificar los valores en sus estados financieros para reflejar dicho suceso.

Reconocimiento de hechos que no implican ajustes

4. Son hechos que son indicativos de condiciones que se han presentado después de la fecha de presentación del balance.

5. Debido a que no implican ajustes, no se modificarán las cifras reconocidas en los estados financieros, para reflejar su incidencia, sino que se revelarán, por lo que, la entidad debe indicar la naturaleza del hecho y la estimación de su efecto financiero, cuando sea posible realizarla.

Información a revelar

6. Únicamente se requiere revelar los hechos materiales que no impliquen ajustes, la entidad deberá considerar revelar la siguiente información:
 - La naturaleza del evento y,
 - Una estimación de su efecto financiero en caso de ser factible realizarla.
7. Es importante precisar la fecha de autorización para la emisión de los estados financieros, ya que, posteriormente a esta fecha, no se reconoce ni revela ningún hecho presentado.

Referencia a NICSP

Esta norma técnica se desarrolló considerando la norma de Hechos ocurridos después de la fecha de reporte, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 4. ANTICIPOS DE FONDOS

Alcance

1. Esta norma determina el criterio para la entrega de anticipos de fondos y su registro en la Contabilidad Gubernamental.

Reconocimiento

2. Se reconocerán como anticipo de fondos los recursos entregados para adquisición de bienes, obras y/o servicios, para garantías, fondos a rendir cuentas y otros que no tienen afectación presupuestaria inicial.

Medición Inicial

3. Los anticipos de fondos se registrarán al valor nominal o desembolsado, debitando las cuentas del Subgrupo de Anticipos de Fondos que corresponda y acreditando a la cuenta del Subgrupo de Efectivo y Equivalentes de Efectivo.

Medición Posterior

4. Los saldos se amortizarán conforme al devengo y/o a su recuperación de acuerdo con los documentos habilitantes debitando las cuentas de activos o gastos correspondientes y acreditando la cuenta del Subgrupo anticipos de fondos. La diferencia entre el valor del activo adquirido y el costo de los servicios se acreditará en la respectiva cuenta del Subgrupo cuentas por pagar
5. La recuperación de los Anticipos de Fondos se registrará debitando la cuenta del Subgrupo de Efectivo y Equivalentes de Efectivo y acreditando la cuenta del Subgrupo de Anticipos de Fondos.

Información a Revelar

6. Al fin del ejercicio, se deberá revelar la siguiente información para anticipos de fondos:
 - El valor en libros del Subgrupo de anticipos de fondos de acuerdo con la materialidad de los mismos.
 - La antigüedad del valor en libros del Subgrupo de anticipo de fondos

NTCG 5. POLÍTICAS CONTABLES, CAMBIOS EN LAS ESTIMACIONES Y CORRECCIÓN DE ERRORES

Alcance

1. La presente norma se aplicará en directa referencia al Marco Conceptual para la producción de políticas contables por parte del Ente rector de las finanzas públicas dirigidas a los posibles cambios aplicables por las entidades del sector público no financiero en las estimaciones y en los errores contables.

Políticas Contables

2. Las políticas contables son los principios, bases, procedimientos específicos y reglas adoptadas por el ente rector de las finanzas públicas para preparar y presentar los Estados Financieros.
3. La Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental es la responsable de la emisión de las políticas y sus cambios, a fin de emitir información financiera relevante, fiable que refleje la esencia económica de la entidad, la misma que sirve para la toma de decisiones de los usuarios de dicha información.
4. En el caso de no existir una política explícita, las entidades solicitarán la emisión de una política contable al ente rector de las finanzas públicas.
5. La aplicación de las Políticas Contables se realizará de manera uniforme para transacciones similares.
6. Se producen cambios en las políticas contables, cuando es requerido por una NTCG o para producir estados financieros más fiables y relevantes.
7. La aplicación retroactiva de las Políticas Contables consiste en utilizar una nueva política contable a hechos económicos u otros eventos, como si se ésta se hubiera aplicado siempre. Al efectuar la retroactividad de las Políticas Contables se emitirá información financiera comparativa, ajustando los saldos iniciales de cada componente afectado de los activos, pasivos y patrimonio, para el período anterior más antiguo que se presente, como si la nueva política contable hubiera sido aplicada siempre.
8. El cambio de las políticas contables se aplicará retroactivamente salvo que fuera impracticable determinar los efectos del cambio en cada período específico o el efecto acumulado del cambio.
9. Cuando sea impracticable determinar el efecto del cambio de política contable sobre la información comparativa en uno o más períodos anteriores, se debe aplicar la nueva política contable a los saldos iniciales de los activos y pasivos al inicio del período más antiguo para el que la aplicación retroactiva sea aplicable, que podría ser el ejercicio fiscal vigente, ajustando los saldos iniciales de cada componente del patrimonio.

Cambios en las estimaciones contables

10. Un cambio en las estimaciones contables corresponde a un ajuste en el saldo de la cuenta contable del activo o del pasivo, o en el valor de consumo periódico de un activo, producido después de la evaluación de la situación actual del elemento, así como, los beneficios económicos esperados y obligaciones asociadas al activo o pasivo.
11. Los cambios en las estimaciones contables se aplican de forma prospectiva, es decir, no se reexpresan los balances de años anteriores.

Errores

12. Los errores son las omisiones e inexactitudes reflejadas en los estados financieros tales como: errores aritméticos, errores en la aplicación de políticas contables, inadvertencia o interpretación errónea y fraudes.
13. Los errores del período corriente descubiertos en el mismo período se corrigen antes de la emisión de los estados financieros.
14. La entidad corregirá los errores de períodos anteriores sean materiales o no, en el período en el que se descubra el error, afectando el valor de los rubros de Activos, Pasivos y Patrimonio que se vieron afectados por el error. En ningún caso se afectará el resultado del período en el que se descubra el error.
15. En el caso de que los errores de períodos anteriores sean materiales, se reexpresará retroactivamente, para efectos de presentación, la información financiera comparativa, para el período o períodos anteriores en los que se originó el error o reexpresando los saldos iniciales de Activo, Pasivo y Patrimonio para el período más antiguo para el cual se presenta información si el error ocurrió con anterioridad a este.
16. Cuando sea impracticable determinar los efectos de un error en la información financiera comparativa sobre uno o más períodos anteriores, se reexpresará los saldos iniciales de los Activos, Pasivos y Patrimonio para el período más antiguo para el cual la reexpresión retroactiva sea practicable.

17. Cuando sea impracticable determinar el efecto acumulado de un error en todos los períodos anteriores, al principio del período corriente, la entidad reexpresará la información comparativa corrigiendo el error de forma prospectiva desde la fecha más remota que sea posible hacerlo.

18. En caso de errores anteriores que sean inmateriales no se requerirá la reexpresión retroactiva de la información comparativa.

Información a Revelar

Políticas Contables:

19. Se revelará:

- La naturaleza del cambio de la política contable.
- Las razones y los efectos por la que se aplicó la nueva política contable.
- Las razones y los efectos de un cambio en una política contable.
- Las razones por las cuales no se puede determinar un efecto retroactivo en un cambio de política contable.

Cambios en las estimaciones contables

20. Se revelará:

- La naturaleza y valor de cualquier cambio en una estimación contable.

Errores

21. Se revelará:

- La naturaleza del error del período anterior.
- La revelación no deberá repetirse en los estados financieros de períodos posteriores.
- Para el ejercicio vigente y para el ejercicio anterior a la presentación de la información financiera, en cuanto sea aplicable, se mostrará el ajuste aplicado en los estados financieros para cada cuenta contable.
- El monto del ajuste relativo a períodos anteriores presentados en la medida que sea aplicable.
- Si esta aplicación de retroactividad para períodos anteriores no es practicable entonces se detallará como y desde cuándo se ha corregido el error.

NTCG 6. CUENTAS POR COBRAR

Alcance

1. Esta norma determina el criterio para el registro de las cuentas por cobrar en la Contabilidad Gubernamental.

Reconocimiento

2. Las cuentas por cobrar se reconocerán cuando se produzca un devengado de recursos provenientes de derechos monetarios a favor del Estado o de la entidad.
3. Comprende las cuentas que registran y controlan los recursos provenientes de derechos a la percepción de fondos, dentro del ejercicio fiscal.

Medición inicial

4. Las cuentas por cobrar se registrarán en la instancia del devengado debitando las cuentas del Subgrupo de Cuentas por Cobrar que corresponda y acreditando la cuenta del Subgrupo de Ingresos de Gestión.

Medición posterior

5. La recuperación de las cuentas por cobrar se efectuará en el registro de la recaudación debitando la cuenta del Subgrupo Efectivo y Equivalentes de Efectivo y acreditando la cuenta del Subgrupo de Cuentas por Cobrar correspondientes.

Información a revelar

6. Las cuentas por cobrar, deberán revelar, al fin del período, la siguiente información:
 - El valor en libros del Subgrupo de cuentas por cobrar de acuerdo con la materialidad de los mismos.
 - La antigüedad del valor en libros del Subgrupo de cuentas por cobrar.

NTCG 7. INVERSIONES FINANCIERAS

Alcance

1. Esta norma determina el criterio para el registro de las inversiones financieras en la Contabilidad Gubernamental.

Reconocimiento

2. Las inversiones financieras son acuerdos contractuales que dan lugar a un activo financiero en la entidad.
3. Esta norma establece los criterios para la utilización de los recursos estimados en las proyecciones presupuestarias para inversiones en títulos, valores y préstamos u otras figuras de inversión financiera.

Medición Inicial

4. Las inversiones financieras se reconocerán por su valor de mercado, incluyendo los costos atribuibles a la compra en el Estado de Situación Financiera, cuando la entidad se convierta en parte obligada según las cláusulas contractuales.

Inversiones en Títulos y Valores

5. Las inversiones en documentos fiduciarios con las características de depósitos a plazo, acciones, bonos u otros instrumentos de igual naturaleza, efectuadas con la finalidad de obtener rentabilidad, ánimo de control o cualquier otra causa, sujetos a restitución en las condiciones pactadas en los respectivos convenios, contratos o de acuerdo con las prácticas comerciales existentes en el país, se podrán efectuar siempre y cuando las disposiciones legales lo permitan y en el presupuesto institucional del respectivo ejercicio fiscal se hayan asignado recursos para dicha finalidad; acreditando la cuenta por pagar Inversiones Financieras.

Inversiones en Préstamos

6. Los créditos monetarios otorgados a terceras personas naturales o jurídicas, entregados en uso de las facultades legales que lo permitan y sujetos a restitución en las condiciones pactadas en los respectivos convenios, contratos u otros documentos de igual naturaleza, se podrán conceder siempre y cuando

en el presupuesto del respectivo ejercicio fiscal consten asignaciones para dicho propósito.

Renta de Inversiones

7. Las rentas generadas por las inversiones financieras realizadas según lo prescrito en esta norma, sea por concepto de intereses, comisiones, reajustes u otras causas, serán registradas contablemente, en la fecha de sus vencimientos, como derechos monetarios, en la cuenta por Cobrar Rentas de Inversiones y Multas y se definirá la contra cuenta correspondiente de entre las opciones existentes dentro del Subgrupo de ingresos Rentas de Inversiones y Otros.

Deudores Financieros

8. Comprende las cuentas que registran y controlan los recursos por derechos o valores generados en la gestión pública, no incluidos en las agrupaciones de años anteriores. Su recuperación se contabilizará debitando la cuenta del Subgrupo Cuentas por Cobrar y acreditando la cuenta del Subgrupo Deudores Financieros.

Activos Diferidos

9. Comprende las cuentas que registran y controlan los gastos, que por sus características se devengan con la recepción del servicio o se amortizan en el tiempo. Se contabilizará debitando la cuenta del Subgrupo Activos Financieros y acreditando la cuenta del Subgrupo Cuentas por Pagar.

Medición Posterior

Baja de inversiones financieras

Por recuperación al vencimiento de una inversión financiera

10. A la fecha de vencimiento de los documentos de inversión o al momento de adoptar la decisión de su recuperación total o parcial, el monto respectivo se lo trasladará a la cuenta por cobrar Recuperación de Inversiones y se acreditará la cuenta de Inversiones Financieras respectiva.

Por condonación de los derechos sobre el mismo

11. Si se condonan los derechos de una inversión financiera se reconocerá el gasto en los resultados del ejercicio.

Por castigo, de acuerdo con las normas legales vigentes

12. El castigo se dará cuando se hayan agotado todas las instancias administrativas y legales de cobro, y se haya cumplido todos los procedimientos establecidos en la normativa legal vigente. Se contabilizará debitando la cuenta del Subgrupo Actualizaciones y Ajustes más el Deterioro Acumulado de inversiones financieras correspondiente y acreditando la cuenta de Inversiones Financieras que corresponda.

Por transferencia de la inversión financiera

13. Si se transfieren los derechos contractuales a recibir los flujos de efectivo, se deberá dar de baja debitando la cuenta de Subgrupo Actualizaciones y Ajustes y acreditando la cuenta de Inversiones Financieras que corresponda.

Deterioro de Inversiones Financieras

14. Es una pérdida de los futuros beneficios económicos o potencial de servicios de un activo financiero, cuando se tenga evidencia objetiva que permita identificar dicha situación, se evaluará al final de cada período. El valor por deterioro se medirá por la comparación entre el valor en libros del activo y el valor recuperable y se evidenciará si el valor en libros es superior al valor recuperable.

15. El deterioro se registrará debitando la cuenta de Pérdida por deterioro de inversiones financieras y acreditando la cuenta Deterioro acumulado de inversiones financieras.

NTCG 8. CUENTAS DE DUDOSA RECUPERACIÓN

Alcance

1. Esta norma determina el procedimiento para el registro de las cuentas de dudosa recuperación en la Contabilidad Gubernamental.

Reconocimiento

2. Los valores en cuentas por cobrar registradas cuya recuperación es dudosa e incierta, a la fecha de vencimiento de los documentos habilitantes y luego de agotar todos los mecanismos de gestión de cobranza, en conformidad con las normas legales vigentes, y que denoten fundadas expectativas de la escasa o nula posibilidad de recuperación, se reconocerán como cuentas por cobrar de dudosa recuperación.
3. Esta norma establece el criterio contable para la determinación, provisión y aplicación de provisiones en carteras de dudosa recuperación. Comprende las cuentas que registran y controlan las colocaciones, derechos o valores que se estiman o determinan irrecuperables en el tiempo; están sujetos a la baja definitiva de conformidad con las normas legales vigentes.

Medición Inicial

4. Las cuentas de dudosa recuperación se trasladarán mediante un movimiento de ajuste a la cuenta respectiva del Subgrupo de Inversiones no Recuperables. Igual tratamiento se observará para los saldos de las carteras de Cuentas por Cobrar de Años Anteriores del Subgrupo de Deudores Financieros.

Deterioro de Cuentas de Dudosa Recuperación

5. Una vez que se haya reconocido la dudosa recuperación del activo, se tomará en cuenta el deterioro en las condiciones de su saldo a la fecha de presentación de los Estados Financieros. De no haber cambiado significativamente el riesgo de recuperación, se medirá la provisión en un valor equivalente al de la pérdida esperada para 12 meses.

Medición posterior

6. Las autoridades competentes, en uso de las facultades otorgadas por disposiciones legales, podrán autorizar la prescripción, la condonación o la baja de cuentas no recuperables, lo cual se aplicará a la provisión acumulada.

Recuperación de inversiones no recuperables dadas de baja

7. La recuperación de inversiones financieras, castigadas o dadas de baja, se registrará como ingresos de gestión en el ejercicio en que ocurra su recaudación.

NTCG 9. INVENTARIOS

Alcance

1. La presente norma se aplicará a los ítems de existencias/inventarios de una entidad del sector público no financiero, así como, en su clasificación, almacenamiento, mantenimiento, valoración y control.
2. No se aplican a los tipos de inventarios cubiertos por otras normas, tales como:
 - Obras en curso resultante de contratos de construcción;
 - Instrumentos Financieros;
 - Bienes biológicos relacionados con la actividad agrícola.

Definiciones

Valor Realizable Neto

3. Es el valor económico a la fecha, sobre el cual se estima vender el inventario y se determina mediante la fórmula:

VRN = Precio estimado de venta a la fecha (Valor de mercado) – Costos estimados para terminar su producción y los necesarios para llevar a cabo la venta, intercambio o distribución.

Siendo VRN el Valor Realizable Neto.

Valor de mercado

4. Es el valor por el que se puede intercambiar un activo o cancelar un pasivo, en condiciones de mercado.

Costos de ventas

5. Son los costos estimados necesarios para llevar a cabo la venta, intercambio o distribución de los inventarios.

Costo corriente de reposición

6. Es el costo en el que incurriría la entidad al adquirir el activo en la fecha de presentación.

Reconocimiento

Inventario para Administración o Consumo Corriente

7. Se reconocerán como inventarios para administración o consumo corriente, los activos adquiridos como materiales, insumos o suministros necesarios para la administración y funcionamiento institucional.

Inventarios para Producción

8. Son inventarios para la producción, los activos adquiridos que se encuentren en proceso de producción y los producidos, que se tengan con la intención de consumirse en actividades de producción de bienes o prestación de servicios. Para determinar los inventarios de transformación o venta, se tomará en cuenta los siguientes conceptos:

Inventarios en Productos en Proceso

9. Comprende las cuentas que registran y controlan la acumulación de costos de los insumos utilizados para la producción de bienes o servicios destinados a la comercialización o de bienes intermedios utilizados como materias primas en procesos productivos complementarios.

Inventarios en Comercialización y Distribución

10. Comprende las cuentas que registran y controlan la acumulación de costos incurridos en la formación de inventarios destinados a la venta y en las actividades operativas que intervienen en los procesos de comercialización y distribución sin contraprestación o con una contraprestación simbólica; así como, los productos agropecuarios, que se tengan con la intención de:

- a. Comercializarse en el curso normal de la operación;
- b. Distribuirse en forma gratuita o a precios de no mercado en el curso normal de la operación; y,
- c. Transformarse o consumirse en actividades de producción de bienes o prestación de servicios.

11. Los inventarios incluyen:

- a. Los bienes comprados y mantenidos para vender;
- b. Los terrenos y otros activos inmuebles mantenidos para la venta;
- c. Los materiales o servicios en proceso;
- d. Los bienes producidos terminados;
- e. Los materiales y suministros en espera de ser utilizados en el proceso productivo;
- f. Los bienes comprados, conservados o producidos por la entidad para ser distribuidos de forma gratuita o a precios de no mercado en el curso normal de la operación;
- g. Municiones;
- h. Materiales consumibles;
- i. Materiales de mantenimiento;
- j. Piezas de repuesto de planta o equipo que no se tratan como Propiedad, Planta y Equipo.
- k. Suministros del servicio postal almacenados para la venta;
- l. Especies valoradas mantenidas para la venta.

Medición Inicial

12. Los inventarios se medirán al costo de adquisición o al costo de conversión.

Costo de adquisición

13. El costo de adquisición de los inventarios comprende el precio de compra, transporte, impuestos y aranceles no recuperables, así como otros costos directamente atribuibles para que el inventario esté en condiciones de consumo, venta y/o distribución.

14. Los descuentos comerciales, las rebajas y otros conceptos similares se deducirán para determinar el costo de la adquisición.

15. El costo de los inventarios adquiridos sin contraprestación se medirá al valor de mercado a la fecha de su adquisición.

16. Los inventarios que comprenden productos agrícolas, que la entidad haya cosechado o recolectado de sus bienes biológicos, se medirán, para su reconocimiento inicial, por el valor de mercado menos los costos de venta en el momento de su cosecha o recolección. Este será el costo de los inventarios en esa fecha, para la aplicación de la presente Norma.

17. Las erogaciones (o desembolsos) relacionados directamente con la adquisición de inventarios, se registrarán en la contabilidad debitando las cuentas de Subgrupo de inventarios para consumo corriente y de inversión que corresponda y acrediitando la cuenta por pagar, considerando la naturaleza del gasto presupuestario incurrido.

Costo de conversión

18. Los costos de conversión se incurren en un entorno manufacturero, producto de convertir inventarios en productos terminados, y comprenden:

- a. Mano de obra directa
- b. Materia prima;
- c. Costos indirectos de fabricación.

19. Se excluyen los costos del valor de los inventarios, y se reconocerán como gastos del período, los siguientes:

- a. Las cantidades anormales de desperdicio de materiales, mano de obra u otros costos de producción;
- b. Los costos de almacenamiento, a menos que sean necesarios en el proceso de producción antes de una nueva etapa de producción;
- c. Los costos indirectos de administración que no hayan contribuido a la condición y ubicación actuales de los inventarios; y
- d. Los costos de venta.

20. Para registrar el devengado por la adquisición de inventarios destinados a la producción se debitará las cuentas que corresponda de los Subgrupos de Inventarios para Producción, Inventarios para Productos en Proceso e Inventarios para la Comercialización y Distribución y se acreditará a la cuenta por pagar respectiva.

21. La recepción de inventarios a título gratuito, se registrará debitando las cuentas del Subgrupo de Inventarios para consumo corriente, producción y de inversión que corresponda, y acreditando la cuenta de Donaciones Recibidas en Inventarios.

Control de Inventarios y fórmulas del costo

22. Las adquisiciones y disminuciones de inventarios serán controladas a través del sistema de inventario permanente utilizando el método de costo promedio ponderado conocido como CPP, mediante el que se calcula un costo promedio de compra o producción que determina el valor del inventario a ese costo promedio.

23. El guardalmacén o bodeguero hará llegar periódicamente a la unidad contable de la entidad, la información y documentación relativa a los movimientos de ingresos y egresos debidamente valorados, para la actualización y conciliación contable respectiva.

Medición posterior

24. Luego de la medición inicial, los inventarios destinados a la distribución o comercialización, deberán medirse al costo o al valor realizable neto, el que sea menor.
25. Los inventarios deberán medirse al menor valor entre el costo y el costo corriente de reposición cuando se mantengan para:
- a. Distribución sin contraprestación, o por una contraprestación simbólica;
 - b. Consumirlos en el proceso de producción de bienes que van a ser distribuidos sin contraprestación a cambio, o por una contraprestación insignificante.
26. Si el valor realizable neto o el costo corriente de reposición es menor que el valor del costo, se reconocerá una pérdida por deterioro en el resultado del período, debitando la cuenta respectiva del Subgrupo Actualizaciones y Ajustes y acreditando la cuenta de Deterioro acumulado de inventarios que corresponda.
27. Si el valor realizable neto o el costo de reposición es mayor que el valor del inventario, se revertirá la pérdida por deterioro. La reversión se reconocerá como un ingreso del período, debitando la cuenta de Deterioro acumulado de inventarios que corresponda y acreditando la cuenta respectiva del Subgrupo Actualizaciones y Ajustes.
28. La conciliación se realizará de manera mensual; y las tomas físicas del inventario, por lo menos una vez al año a efecto de establecer correspondencia con las cifras contables, o en su defecto, para establecer las diferencias existentes entre los saldos contables y las tomas físicas.
29. Para los casos en los que las desviaciones de valores sean en menos, se procederá con los procesos legales pertinentes o en última instancia con el establecimiento de responsabilidades.

Disminución de inventarios

Bajas

30. La baja en cuentas de los inventarios por daños físicos, hurto, robo, abigeato, incendio, destrucción o caducidad, entre otros, se contabilizará debitando la cuenta de deterioro acumulado y acreditando la cuenta respectiva que identifique el inventario que se da de baja. La diferencia se contabilizará debitando la cuenta de Gasto por Pérdida de Inventarios cuando exista responsabilidad de terceros o en la cuenta de Baja de Inventarios en los demás casos. El registro contable pertinente se lo hará con los documentos motivados correspondientes (denuncia de la sustracción realizada en el organismo competente e informe de daño o desaparición del inventario). La compensación procedente de terceros por daños físicos, hurto, robo, abigeato, incendio, entre otros, se contabilizará sobre la base de la NTCG 23.
31. Cuando la baja se realice con cargo a la cuenta de Gasto por Pérdida de Inventarios, se tendrá que registrar simultáneamente un registro en cuentas de orden debitando la cuenta de Pérdida de Inventarios y acreditando la cuenta de Responsabilidad de Pérdida de Inventarios, de forma que las entidades mantengan el control administrativo y efectúen el seguimiento respectivo a la documentación que sustenta el registro de la pérdida de inventarios, con la finalidad de que los procesos relacionados con estos casos se concluyan. Con la recuperación del inventario se realizará la disminución de las cuentas mencionadas debitando la cuenta de Responsabilidad de Pérdida de Inventarios y acreditando la cuenta de Pérdida de Inventarios.
32. Cuando se trate de inventarios parcial o totalmente obsoletos o cuyo precio de venta ha caído o sus costos de baja, venta, intercambio o distribución han aumentado, se rebajará el costo del inventario hasta alcanzar su valor realizable neto o su costo corriente de reposición, según corresponda. Esta rebaja corresponde a una pérdida por deterioro en el valor de los inventarios y se registrará debitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Actualizaciones y ajustes y acreditando la cuenta de Deterioro acumulado de inventarios que corresponda.

Consumos

33. El consumo de inventarios para propósitos administrativos se registrará mediante asientos de ajuste económico, debitando la cuenta del Subgrupo de Bienes y Servicios de consumo y acreditando la cuenta de inventarios para consumo corriente que corresponda.
34. El consumo de inventarios para proyectos o programas se registrará mediante asientos de ajuste económico, debitando la cuenta del Subgrupo de Gastos de Gestión y acreditando la cuenta de inventarios para inversión según corresponda.

Procesos Productivos

35. Para la acumulación de productos en proceso se registrará un ajuste contable debitando la cuenta Costos Acumulados de Productos en Proceso y acreditando las cuentas que correspondan de los Subgrupos de Inventarios para Producción e Inventarios para Productos en Proceso.
36. En la acumulación de productos terminados se registrará un ajuste contable debitando la cuenta Costos Acumulados en Productos Terminados y acreditando la cuenta Costos Acumulados de Productos en Proceso.
37. Para la acumulación de productos de comercialización y distribución se registrará un ajuste contable debitando la cuenta Costos Acumulados de Comercialización y acreditando la cuenta Costos Acumulados de Productos Terminados.
38. Durante el registro del inventario destinado para la venta se debitará la cuenta de los Subgrupos de Inventarios para la Venta y acreditará la cuenta Costos Acumulados de Comercialización y Distribución.
39. Para el registro del costo de venta se debitirá la cuenta del Subgrupo de Costo de Ventas y Otros y se acreditará la cuenta de los Subgrupos de Inventarios para la Venta. En la venta se registrará el devengado del ingreso correspondiente.

40. En el caso del registro del inventario de administración se debitará la cuenta del Subgrupo de Inventarios para Consumo Corriente y acreditará la cuenta de Costos Acumulados de Productos Terminados.

Reclasificaciones

41. Los bienes inmuebles registrados como Propiedades de Inversión, para los que se tenga la intención de utilizarlos en la venta, durante el curso normal de la operación de la Entidad, se los reclasificará a Inventarios y su tratamiento será sobre la base de esta NTCG. Así mismo, se realizará una reclasificación hacia Propiedades de Inversión cuando un bien inmueble que había sido clasificado en Inventarios se destine para generar rentas o plusvalías en condiciones comerciales.

Donación de Inventarios

42. La entrega de Inventarios a título gratuito, se registrará disminuyendo el valor contable del inventario, según el caso, acreditando las cuentas del Subgrupo de Inventarios para consumo corriente, producción y de inversión que corresponda, y debitando la cuenta de Donaciones Entregadas en Inventarios.

Información a revelar

43. Se incluirá en revelaciones, la siguiente información:

- Las políticas contables adoptadas para la medición de los inventarios, incluye la fórmula de medición de los costos utilizada;
- El valor realizable neto;
- El valor de los consumos de inventarios;
- Los valores de las reversiones en las rebajas de valor que son reconocidas en el estado de resultados del período. Las circunstancias o eventos que hayan producido la reversión de las rebajas de valor; y
- Los montos por donación de inventarios.

Referencia a NICSP

44. La norma de Inventarios, se basa en la NICSP 12 “Inventarios”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 10. ARRENDAMIENTOS

Alcance

1. Esta Norma se empleará para los acuerdos mediante los cuales se transfiere el derecho de uso de activos, incluso en el caso de que el arrendador queda obligado a suministrar servicios de cierta importancia en relación con la operación o el mantenimiento de los citados activos.
2. Se exceptúa de esta norma a los:
 - Acuerdos de arrendamiento para explorar o usar recursos naturales tales como petróleo, gas natural, árboles, metales y otros derechos mineros; y
 - Acuerdos sobre licencias para temas tales como películas, grabaciones en vídeo, funciones de teatro, manuscritos, patentes y derechos de autor.

Definiciones

Mantenimiento. - son desembolsos necesarios para mantener el bien en condiciones de uso.

Reparación. - son desembolsos necesarios para devolver la funcionalidad del bien en condiciones de uso.

Adecuación. - son desembolsos logísticos que no implican mejora.

Reemplazo. - son desembolsos necesarios para sustituir partes del bien que no implican mejora.

Instalación. - son desembolsos necesarios para que el activo se encuentre en condiciones de uso, que implican mejora.

Mejora. - son desembolsos necesarios para aumentar o la productividad, su vida útil, o la disminución de costos del bien.

Reconocimiento

3. Arrendamiento es un acuerdo por el que, a cambio de percibir una suma única de dinero, o una serie de pagos o cuotas, el arrendador cede al arrendatario el derecho a utilizar un activo durante un período de tiempo determinado. El arrendamiento puede ser operativo o financiero.
4. Arrendamiento Operativo es un tipo de arrendamiento en el que no se transfieren sustancialmente todos los riesgos y ventajas inherentes a la propiedad.
5. Arrendamiento Financiero es un tipo de arrendamiento en el que se transfieren sustancialmente todos los riesgos y ventajas inherentes a la propiedad del activo. La propiedad del activo puede o no puede ser transferida.
6. Se reconoce el arrendamiento en cuanto se firma el acuerdo por el que el arrendador (es decir, la entidad que posee el activo) a cambio de percibir una suma única de dinero, o una serie de pagos o cuotas, cede al arrendatario (es decir, la entidad que usará el activo) el derecho a utilizar un activo durante un período de tiempo determinado. El contrato además dará detalles de los pagos que deben realizarse según los términos del arrendamiento.

Clasificación

7. La clasificación de un arriendo en uno u otro tipo depende de la esencia del hecho económico no de la forma contractual.

Arrendamiento Operativo

Arrendamiento operativo desde la perspectiva del arrendatario

Medición Inicial

8. Los costos directos iniciales reconocidos por el arrendatario se imputarán al período en el que se incurran.

Medición Posterior

9. Los pagos de arrendamiento (excluyendo los costos de servicios tales como seguro y mantenimiento) bajo un contrato de arrendamiento operativo se contabilizarán debitando el grupo Gastos de Gestión correspondiente y acreditando la Cuenta por Pagar respectiva, imputando este gasto por la modalidad de línea recta durante el plazo del arrendamiento, salvo que haya otra modalidad sistemática que sea representativa del patrón de tiempo del beneficio del usuario.
10. Los costos incurridos por adiciones y/o mejoras por parte del arrendatario se reconocen como un gasto como transferencia no monetaria entregada al arrendador, en el período en el que se efectuó la adición o mejora.

Arrendamiento operativo desde la perspectiva del arrendador

Medición Inicial

11. El arrendador continuará presentando en el estado de situación financiera sus activos sujetos a arrendamiento operativo, de acuerdo con la naturaleza de éstos.
12. Los costos directos iniciales (honorarios, legalizaciones, seguros, etc.), incurridos por el arrendador en la negociación y contratación de un arrendamiento operativo, se reconocerán, aumentando el valor contable del bien y acreditando la Cuenta por Pagar respectiva. Posteriormente, se tratarán como

un mayor valor de los gastos por depreciación a lo largo del plazo de arrendamiento, sobre la misma base de los ingresos del arrendamiento.

Medición Posterior

13. Los costos, incluyendo depreciación, en que se ha incurrido para devengar el ingreso de arrendamiento se reconocen como un gasto.
14. Los ingresos procedentes de los arrendamientos operativos deben ser reconocidos como ingresos, en el estado de resultados, de forma lineal a lo largo del plazo de arrendamiento.
15. Las costos relacionados a mejoras, incurridos por el arrendador de un arrendamiento operativo, se cargarán al valor contable del activo arrendado debitando la cuenta contable del grupo Propiedad, Planta y Equipo o Propiedades de Inversión y acreditando la Cuenta por Pagar respectiva.
16. Las adiciones y/o mejoras realizadas por el arrendatario se contabilizarán en la contabilidad del arrendador como un aumento del valor del activo arrendado, en el período en el que se efectuó la adición y/o mejora, incrementando simultáneamente los ingresos como transferencia no monetaria recibida del arrendatario.
17. Los costos relacionados al mantenimiento, reparación, adecuación y reemplazo incurridos por el arrendador de un arrendamiento operativo, se reconocerán debitando la cuenta contable del grupo Gastos de Gestión correspondiente y acreditando la Cuenta por Pagar respectiva.

Arrendamiento Financiero

Arrendamiento financiero desde la perspectiva del arrendatario

Medición Inicial

18. Al inicio del arrendamiento, el arrendatario contabilizará: el activo arrendado según su naturaleza, y, una cuenta por pagar por arrendamiento financiero de

acuerdo con el valor menor entre: (i) el valor de mercado y (ii) el valor presente de los pagos mínimos del arrendamiento para el arrendatario.

19. Los pagos mínimos del arrendamiento para el arrendatario son todos los pagos que se pueden requerir al arrendatario durante el plazo del arrendamiento excepto las cuotas de carácter contingente y que van a ser reembolsadas, incluyendo el valor residual garantizado por el arrendatario o por una parte vinculada con él, o, el valor de la opción de compra cuando se espera que ésta sea inferior al valor de mercado del activo en el momento en que se pueda ejercer la opción de compra.
20. Para el cálculo del valor presente, se empleará como factor de descuento la tasa implícita del acuerdo y de no poder determinarse, se usará la tasa incremental de los préstamos del arrendatario.
21. La tasa implícita del acuerdo es la tasa que produce la igualdad entre: (i) el valor presente de los pagos mínimos del arrendatario y (ii) el valor de mercado del activo arrendado más los costos iniciales del arrendador cuando este no es productor y distribuidor del activo arrendado.
22. La tasa de interés incremental de los préstamos es aquella a la que pactaría el arrendatario si solicitara préstamos en el mercado financiero para comprar el activo, en un plazo y con garantías similares a las del contrato del arrendamiento.
23. Si no es posible determinar el valor de mercado del activo arrendado, el valor presente de los pagos mínimos al arrendador se comparará con el costo de reposición del activo.
24. Los costos directos iniciales incurridos por el arrendatario que surgen al negociar y asegurar el contrato de arrendamiento, se incluyen como parte del valor del activo arrendado.

Medición Posterior

25. El activo recibido en arrendamiento se medirá conforme a las normas relativas a NTCG 11, Propiedad Planta y Equipo, NTCG 16 Activos Intangibles, NTCG 14 Propiedades de Inversión.
26. La cuenta por pagar por arrendamiento financiero se medirá al costo amortizado, el que corresponde al valor reconocido inicialmente más el interés financiero determinado con la tasa implícita del acuerdo, o en su defecto, la tasa de interés incremental de los préstamos, menos los pagos efectuados para reducir el valor del principal y el valor de los intereses.

Arrendamiento financiero desde la perspectiva del arrendador

Medición Inicial

27. Al inicio del arrendamiento, el arrendador dará de baja el activo que se encuentra en arrendamiento, y reconocerá una cuenta por cobrar por arrendamiento financiero medida al valor presente de los pagos mínimos del arrendamiento para el arrendador. La diferencia con respecto al valor en libros del activo entregado se reconocerá como un ingreso o gasto del período por la baja del activo.
28. Los pagos mínimos del arrendamiento para el arrendador corresponden a todos los pagos que recibirá el arrendador por parte del arrendatario durante el plazo del arrendamiento excepto las cuotas de carácter contingente y que van a ser reembolsadas, incluyendo el valor residual que le garantice: el arrendatario o una parte relacionada con él, o un tercero no relacionado con el arrendador, que tenga la capacidad de asumir las obligaciones financieras bajo la garantía.
29. Para el cálculo del valor presente, se empleará como factor de descuento la tasa implícita del acuerdo.
30. Los costos directos iniciales (honorarios, legalizaciones, seguros, etc.), incurridos por el arrendador en la negociación y contratación de un arrendamiento financiero, se reconocerán como un valor mayor de la cuenta por cobrar por arrendamiento financiero cuando el arrendador no es productor o

distribuidor del activo arrendado. En caso contrario se reconocerán en el gasto del período en el que se incurran.

31. En el caso de que el arrendador sea productor o distribuidor del activo arrendado se reconocerá por separado: (i) la pérdida o ganancia equivalente al resultado de una venta directa del activo y (ii) el monto de la ganancia del interés financiero que se obtendrá durante el período del arrendamiento financiero. El ingreso por la venta del activo será el que corresponde al menor valor entre el valor de mercado y el valor presente de los pagos mínimos del arrendamiento por parte del arrendador descontados a la tasa implícita del acuerdo. Sin embargo, si la tasa de interés pactada es inferior a las del mercado, se utilizará la tasa de interés de mercado para calcular el valor presente indicado.
32. El costo de ventas del activo corresponderá al valor por el que se contabilizó el activo menos el valor presente del valor residual del activo que no se encuentra garantizado exclusivamente por una parte vinculada con el arrendador.

Medición Posterior

33. La cuenta por cobrar por arrendamiento financiero se medirá al costo amortizado, que corresponde al valor reconocido inicialmente más el interés financiero determinado con la tasa implícita del acuerdo, o en su defecto, la tasa de interés de mercado, cuando la tasa pactada es inferior a la de mercado y el arrendador es productor y distribuidor del bien arrendado, menos los pagos efectuados para reducir el valor del principal y el valor de los intereses, menos cualquier disminución por deterioro del valor.

Información a revelar

34. Los arrendatarios en un arrendamiento operativo revelarán la siguiente información:

El total de pagos mínimos del arrendamiento, derivados de contratos de arrendamiento operativo no cancelables, que se van a compensar en los siguientes plazos:

- Hasta un año.
- Más de un año y no más de cinco años.
- Más de cinco años.

Una descripción general de los acuerdos significativos del arrendamiento llevados a cabo por el arrendatario, donde se incluirán, los siguientes datos:

- Las bases para la determinación de cualquier eventual cuota de carácter contingente que se haya pactado.
- Plazos de renovación y las cláusulas de actualización.
- Los valores de los pagos por subarrendamiento que se esperan recibir.
- Cuotas de arriendos y subarrendamientos reconocidas como gastos dentro del período de la fecha de presentación.

35. Los arrendadores en un arrendamiento operativo revelarán la siguiente información:

- a) El valor acumulado de los cobros a recibir, derivados de contratos de arrendamiento operativo, que se van a compensar en los siguientes plazos:
 - Hasta un año.
 - Más de un año y no más de cinco años.
 - Más de cinco años.
- b) Total, cuotas de carácter contingente reconocidas en el Estado de Rendimiento Financiero del período; y,
- c) Descripción general de los acuerdos de arrendamiento llevados a cabo por el arrendador

36. Los arrendatarios en un arrendamiento financiero revelarán la siguiente información:

- a) El total de pagos mínimos a la fecha de presentación de los Estados Financieros, así como su valor presente en los siguientes plazos:
 - Hasta un año.
 - Más de un año y no más de cinco años.
 - Más de cinco años.
- b) El valor del saldo en balances a la fecha de presentación

- c) Un informe de conciliación entre el total de pagos mínimos por realizar y su valor presente.
- d) Un informe actual del valor por pagos a recibir por subarrendamiento, de haberlo.
- e) Descripción general de acuerdos significativos, incluyendo:
 - a. Cuotas contingentes y sus condiciones, de haberlas
 - b. Plazos de renovación u opción de compras constantes en el contrato de arrendamiento y otros hechos significativos.
 - c. Restricciones impuestas en el contrato, de haberlas.

37. Los arrendadores en un arrendamiento financiero revelarán la siguiente información:

- a) El contenido del informe de conciliación realizado entre los valores de los pagos mínimos del arrendamiento, a la fecha de presentación de estados financieros en comparación con los valores presentes de los pagos por recibir a esa fecha en los siguientes plazos:
 - Hasta un año.
 - Más de un año y no más de cinco años.
 - Más de cinco años.
- b) El monto de los ingresos por devengar
- c) Cuotas contingentes que se hayan reconocido en el estado de Rendimiento Financiero
- d) Una descripción de los términos significativos del arrendamiento.
- e) El monto de los valores residuales no garantizados reconocidos a favor del arrendador.
- f) Los valores para cubrir posibles insolvencias en referencia a los cánones de arrendamiento, los que se encuentran contabilizados como reducciones del valor del arrendamiento

Referencia a NICSP

38. La norma de Arrendamientos, se basa en la NICSP 13 “Arrendamientos”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 11. PROPIEDAD, PLANTA Y EQUIPO (PPE)

Alcance

1. Son bienes destinados a las actividades de administración, producción, suministro de bienes, servicios o para arrendar a terceros, excepto los bienes inmuebles arrendados en condiciones comerciales tratados en la NTCG 12 Propiedades de Inversión.

Reconocimiento

2. Esta norma establece los criterios para el reconocimiento de Propiedad, Planta y Equipo, su compra, venta, fabricación, remate, erogaciones capitalizables, baja, enajenación, traspasos internos, permuta, así como, el mantenimiento, entrega-recepción, constataciones físicas y control.
3. Se registrarán como Propiedad, Planta y Equipo para larga duración, los activos que cumplen todos los siguientes requisitos simultáneamente:
 - a. Destinados para uso en la producción o suministro de bienes y servicios, para arrendarlos a terceros o para propósitos administrativos;
 - b. Puedan ser utilizados durante más de un ejercicio fiscal;
 - c. Generen beneficios económicos o potencial de servicio público adicionales a los que se darían si no se los hubiera adquirido;
 - d. Costo de adquisición igual o mayor a USD 100,00.
 - e. El valor o costo pueda ser medido de forma fiable.
4. Las adquisiciones de bienes que no cumplan estos requisitos, serán registradas en las cuentas de gastos corrientes y/o de inversión no depreciables.
5. Se efectuará la recepción, el almacenamiento temporal, la custodia y el control de los bienes de Propiedad, Planta y Equipo, hasta que se efectúe la entrega recepción al custodio final. Con este fin se utilizarán las cuentas contables respectivas en cada proceso según lo contenido en el Catálogo General de Cuentas.
6. Las piezas de repuesto se contabilizarán como inventarios y se reconocerá su consumo en el resultado en cuanto se cuente con el inventario final. Sin

embargo, las piezas de repuesto importantes y el equipo de mantenimiento permanente, que la entidad espere utilizar durante más de un ejercicio fiscal, cumplen normalmente las condiciones para ser calificados como elementos de Propiedad, Planta y Equipo.

7. Los bienes históricos y culturales, que cumplan con la definición de propiedades, planta y equipo, se reconocerán como tal; en caso contrario, se aplicará lo establecido en la Norma de Bienes del Patrimonio Histórico Artístico y/o Cultural.
8. Los terrenos y los edificios, locales y residencias, se contabilizarán por separado, incluso si han sido adquiridos de forma conjunta. Los edificios tienen una vida limitada y, por tanto, son activos depreciables. En cambio, los terrenos no son sujetos de depreciación.
9. El armamento y equipamiento militar y policial cumple con toda la definición de elementos de Propiedad, planta y equipo, por lo que deberá reconocerse como un activo, sin embargo, por tratarse de elementos considerados en la Ley de Seguridad Nacional, estos deberán estar registrados y controlados de acuerdo con la normativa específica, que para el efecto deben dictar en coordinación los Ministerios rectores del ramo de la Seguridad Nacional, sin contravenir las disposiciones de la presente Norma.
10. Los bienes incautados cuyo proceso judicial no ha concluido, serán registrados en cuentas de orden, para lo que deberán estar debidamente codificados y registrados a nivel de detalle específico que garantice la veracidad del bien.
11. Las adquisiciones, mejoras, adiciones y reparaciones extraordinarias realizadas a un elemento de Propiedad, Planta y Equipo que: a) aumentan su valor contable, b) incrementan su vida útil; o c) amplían su capacidad productiva, constituyen erogaciones capitalizables, que se registrarán incrementando las cuentas de Propiedad, Planta y Equipo y acreditando la cuenta de actualización de activos, este monto será depreciado en los años de vida útil de conformidad con los criterios técnicos.
12. Los gastos en reparaciones ordinarias o periódicas, destinadas al mantenimiento y conservación de la capacidad de los ítems de Propiedad, Planta y Equipo, deberán registrarse como gastos de gestión. Las reparaciones son erogaciones no capitalizables en las que incurre la entidad con el fin de recuperar la capacidad normal de uso del activo, sin mejorar su capacidad productiva o eficiencia operativa.

13. Se reconocerán como Propiedad, Planta y Equipo, las plantas productoras utilizadas para la obtención de productos agrícolas.
14. Los bienes inmuebles que no cumplan las condiciones de Propiedades de Inversión determinados en la NTCG 14 o aquellos donde exista un cambio de uso evidenciado por el inicio de la ocupación de la propiedad por parte de la Entidad y que no permita obtener rentas o plusvalías, se les considerará como bienes de Propiedad, Planta y Equipo, por lo que su tratamiento será sobre la base de esta NTCG.
15. Los bienes inmuebles que no cumplen las condiciones de Inventarios según la NTCG 9, se les considerará como bienes de Propiedad, Planta y Equipo, por lo que su tratamiento será sobre la base de esta NTCG.
16. Para el caso de bienes concesionados se los deberá tratar de acuerdo con la NTCG 25, Concesiones.
17. En el caso de los bienes de Proyectos y Programas se deberá realizar su tratamiento conforme a la NTCG 17.

Medición Inicial

18. Los elementos de Propiedad, Planta y Equipo que cumplan con las condiciones para ser considerados como tales, se medirán por su costo, lo cual comprende:
 - a. El precio de adquisición incluido los aranceles y los impuestos no reembolsables que graven a la adquisición, después de deducir cualquier descuento o rebaja del precio.
 - b. Los costos directamente relacionados con la ubicación del activo en el lugar y en las condiciones necesarias para que pueda prestar el servicio, tales como: costos de instalación y montaje, preparación del lugar de ubicación, conforme a las condiciones para las que fue fabricado o construido.

19. Las adquisiciones de Propiedad, Planta y Equipo se registrarán en la contabilidad, debitando la cuenta seleccionada entre las opciones disponibles en los Subgrupos de bienes de administración o de producción y acreditando, en cualquiera de los casos, la cuenta por pagar que corresponda al devengado del gasto presupuestario de capital.

20. Un elemento adquirido en una permuta se debe reconocer a su valor de mercado, a falta de este se utilizará el valor de mercado del bien entregado. No obstante, si la transacción de intercambio carece de carácter comercial o no se puede determinar el valor de mercado del activo entregado o recibido, se reconocerá por el valor en libros del activo entregado. A este valor se le sumará cualquier desembolso, directamente atribuible a la ubicación del activo en el lugar y en las condiciones necesarias para que pueda operar de la forma prevista por la entidad.

21. Los bienes incautados que son legalizados serán reconocidos por su valor de mercado, y en ausencia de este por su costo de reposición. Si no es posible determinar alguna de las mediciones anteriores, se reconocerán por el valor relacionado con el acto administrativo o sentencia judicial expedida por la autoridad competente.

22. Los bienes recibidos a título gratuito se registrarán por su valor de mercado, y en ausencia de este por su costo de reposición. Si no es posible determinar alguna de las mediciones anteriores, se reconocerán por el valor consignado en el respectivo convenio o acta entrega recepción, incluyendo los gastos realizados para ser puestos en condiciones de operación. Se contabilizarán debitando las cuentas de los Subgrupos de Bienes de Administración, Producción, Inversiones en Obras en Proceso y en Programas en Ejecución y, acreditando directamente a la cuenta Donaciones Recibidas en Bienes Muebles e Inmuebles.

Medición Posterior

23. Con posterioridad a su reconocimiento, un bien de Propiedad, Planta y Equipo se medirá por el costo menos la depreciación acumulada y menos el deterioro acumulado.

24. Los bienes Propiedad, Planta y Equipo, se mantendrán a su costo histórico.

25. El valor contable, la depreciación acumulada, el deterioro acumulado y el valor en libros de Propiedad, Planta y Equipo, deberán ser controlados en registros auxiliares bajo alguna de las siguientes opciones:

- a. En forma individual.
- b. Por cada componente, en la medida en que la vida útil de cada parte o pieza que lo conforme sea diferente.
- c. Por lote o grupo de similares características físicas, adquiridos en una misma fecha, de igual valor unitario, destinados a una sola área física y misma actividad administrativa y/o productiva.

Depreciación

26. La depreciación es el valor de la pérdida periódica por el uso, desgaste físico u obsolescencia normal y esperada de los bienes de Propiedad, Planta y Equipo.

27. La depreciación de un activo inicia cuando esté disponible para su uso, esto es, cuando el bien se encuentre en el lugar en el cual va a ser utilizado y en las condiciones necesarias para que pueda prestar el servicio para el cual fue adquirido.

28. El valor depreciable de un bien se distribuirá de forma sistemática a lo largo de su vida útil. Se suspenderá la depreciación de un activo, cuando éste se encuentre dado de baja por obsolescencia, desgaste u otra circunstancia; por tanto, la depreciación no cesará cuando el activo se encuentre sin uso, a menos que se utilice un método de depreciación en función al uso.

29. Un activo totalmente depreciado, es aquel que llegó al término de su vida útil estimada. El activo no necesariamente deberá ser desecharo y permanecerá en los registros contables con su valor residual hasta su baja definitiva.

30. El monto de la depreciación de los bienes destinados a las actividades administrativas se reflejará en la cuenta de Depreciación Bienes de Administración; en cambio, la originada en procesos productivos se reflejará en la cuenta Depreciación Bienes de Producción; la correspondiente a proyectos o programas en las cuentas de Depreciación Bienes de Inversión.

31. Un incremento en el valor de los terrenos en los que se asienta un edificio no afectará a la determinación del valor depreciable del edificio.

32. En lo referente al tratamiento de minas, canteras y vertederos, los terrenos tienen una vida ilimitada y por tanto no se deprecian.

Vida Útil

33. Los ítems de Propiedad, Planta y Equipo destinados a actividades administrativas, productivas o arrendadas a terceros, se depreciarán por el período durante el cual se espera que el activo esté disponible para su uso; o bien por el número de unidades de producción o similares que se espera obtener del activo.

34. A continuación, se establece la siguiente tabla referencial de vida útil:

TIPO	VIDA ÚTIL ESTIMADA (AÑOS)	
	Administración, Proyectos y Programas	Producción
Maquinaria y Equipos	10	UTPE*
Mobiliarios	10	10
Herramientas		
Partes y Repuestos		
Equipos de Computación	3	3
Vehículos	5	UTPE*
Edificaciones y Prefabricados		
• Acero estructural	50	40
• Acero de refuerzo	50	40
• Hormigón Armado y Ladrillo	50	40
• Ladrillo (o Bloque)	40	35
• Mixto (Ladrillo o Bloque y Adobe o Madera)	35	30
• Adobe	25	20
• Madera	20	15
Plantas Productoras	-	10

*UTPE= Unidades de Tiempo o Producción Estimada.

Esta tabla referencial será revisada periódicamente por el ente rector de la Contabilidad Gubernamental; sin embargo, las entidades podrán identificar la vida útil de los bienes, conforme a las especificaciones técnicas del fabricante al

momento de la adquisición y registro del bien, además deberán considerar la operatividad y frecuencia de uso de los bienes.

35. Las mejoras, adiciones y reparaciones extraordinarias que impliquen erogaciones capitalizables obligarán al recálculo del monto de la depreciación, en términos de la reestimación de la vida útil del bien.
36. Cuando existan cambios significativos en las condiciones físicas y en el potencial de servicio del bien, las entidades podrán realizar una reestimación de su vida útil.
37. Los semovientes utilizados en: investigación, educación, transporte, entretenimiento, esparcimiento, control de aduanas u otra actividad que no sea la actividad agrícola, serán considerados como Propiedad, Planta y Equipo y se deberán depreciar a través de la siguiente tabla de vida útil referencial:

TIPO	VIDA ÚTIL ESTIMADA (AÑOS)
Activos Vivos (Semovientes)	
Caninos	5
Caballo, Mula, Asno, Camélidos	15
Vacas	15
Ovejas, chivos	10
Cerdos	5

38. Cuando existan cambios significativos en las condiciones físicas y en el potencial de servicio del bien, las entidades podrán realizar una reestimación de su vida útil.

Valor residual

39. Es el valor que corresponde al 10% del valor contable.

El porcentaje de valor residual referencial será revisado periódicamente por el ente rector de la Contabilidad Gubernamental; sin embargo, las entidades podrán actualizar dicho valor de acuerdo con las condiciones de los bienes; además, si no se tiene intención de venderlos al final de su vida útil, el valor residual será nulo o cero (0.00).

Método de cálculo de la depreciación

40. La cuota de depreciación proporcional de bienes muebles destinados a actividades administrativas y las correspondientes a proyectos o programas de inversión, se determinará aplicando el método de línea recta, sobre la base de la siguiente fórmula:

$$CDP = \frac{Valor\ contable\ (-) Valor\ residual - Deterioro\ acumulado}{Vida\ útil\ estimada\ (años)} \times \frac{n}{365} \times \frac{n}{12}$$

Dónde:

CDP = Cuota de Depreciación Proporcional.

n = Número de días o meses, contados a partir del inicio de su utilización.

La cuota de depreciación proporcional de bienes muebles, destinados a actividades productivas, se determinará aplicando el método de unidades de tiempo o unidades de producción, basado en la siguiente fórmula:

$$CDP = \frac{Valor\ contable\ (-) Valor\ residual - Deterioro\ acumulado}{Vida\ útil\ estimada\ (años)} \times UTPE$$

Dónde:

UTPE= Unidades de Tiempo o de Producción Estimadas.

41. En los bienes muebles destinados a las actividades productivas, que por sus características sea imposible emplear el método de unidades de tiempo o producción, se aplicará el método de línea recta.

42. La depreciación determinada bajo el método de línea recta, preferentemente se registrará al término de cada ejercicio contable; por el contrario, la calculada mediante el método de unidades de tiempo o de producción, se contabilizará en función del proceso productivo.

Deterioro

43. El Deterioro se trata en la NTCG 18.

Baja en cuentas

44. La baja en cuentas de los bienes por daños físicos, hurto, robo, abigeato, incendio, entre otros; se contabilizará debitando las cuentas de depreciación acumulada y deterioro acumulado y acreditando la cuenta respectiva que identifique el bien que se da de baja. La diferencia se contabiliza debitando la cuenta de Gasto por Pérdida de Activos Fijos. El registro contable pertinente se lo hará con los documentos motivados correspondientes (denuncia de la sustracción realizada en el organismo competente e informe de daño del bien). La compensación procedente de terceros por daños físicos, hurto, robo, abigeato, incendio, entre otros; se contabilizará con base en la NTCG 23.
45. Cuando la baja se realice con cargo a la cuenta de Gasto por Pérdida de Activos Fijos, se tendrá que registrar simultáneamente un registro en cuentas de orden debitando la cuenta de Pérdida de Activos Fijos y acreditando la cuenta de Responsabilidad de Pérdida de Activos Fijos, de manera que las entidades mantengan el control administrativo y efectúen el seguimiento respectivo a la documentación que sustenta el registro de la pérdida de bienes, con la finalidad de que los procesos relacionados con estos casos se concluyan. Con la recuperación de los bienes, se realizará la disminución de las cuentas mencionadas debitando la cuenta de Responsabilidad de Pérdida de Activos Fijos y acreditando la cuenta de Pérdida de Activos Fijos.
46. La baja de bienes por obsolescencia o por ser inservibles, se registrará debitando el valor contable del bien, la depreciación acumulada y el deterioro acumulado; la diferencia se registrará acreditando la cuenta Baja de Propiedad, Planta y Equipo.
47. La disminución de bienes de Propiedad, Planta y Equipo por concepto de venta, permuta, transferencia de dominio, entrega como parte de pago u otra forma de traspaso de dominio, a título oneroso, se registrará eliminando el valor contable y la depreciación acumulada; la diferencia con el valor en libros constituirá el costo y se contabilizará en la cuenta respectiva del Subgrupo Costo de Ventas y Otros.
48. El derecho monetario a percibir por el traspaso de dominio se registrará con débito en las Cuentas por Cobrar Venta de Activos no Financieros y crédito en la contra cuenta del Subgrupo Venta de Bienes y Servicios, que corresponda.

49. La utilidad o pérdida ocurrida en la transferencia se registrará independientemente como otro ingreso en el Subgrupo utilidades en venta de bienes y se obtendrá, comparando el ingreso obtenido menos el costo de ventas.

50. Los bienes entregados en préstamo de uso o comodato deberán ser analizados de acuerdo con la esencia del contrato para determinar si los riesgos y beneficios asociados a los activos se han transferido sustancialmente al comodatario. El bien se mantendrá en la contabilidad del comodante, por tanto, no requiere una disminución, debiendo por ello efectuarse la depreciación en la fecha que corresponda. El comodatario los registrará debitando la cuenta de Bienes recibidos en Comodato y acrediitando la cuenta de Responsabilidad por Bienes recibidos en Comodato. Por tanto, el reconocimiento de los activos se efectuará en la entidad que los controla y retiene sustancialmente todos sus riesgos y beneficios con independencia de la entidad que conserve la titularidad jurídica de los mismos.

51. La entrega a título gratuito se efectuará debitando las cuentas de depreciación acumulada y deterioro acumulado y acrediitando la cuenta respectiva del bien. La diferencia se contabiliza debitando la cuenta de Donaciones Entregadas en Bienes Muebles e Inmuebles.

Reclasificaciones

52. Los bienes inmuebles registrados como Propiedades de Inversión que ya no generen rentas o plusvalías y que se utilicen en el curso normal de la operación de la Entidad, se los reclasificará a Propiedad, Planta y Equipo y su tratamiento será sobre la base de esta NTCG.

Información a revelar

53. La revelación de los valores en libros, al fin del período se hará mostrando:

- a. Adiciones
- b. Disminuciones
- c. Depreciación
- d. Deterioro
- e. Otros cambios

- El método de depreciación y valores de vida útil utilizados.
- El valor en libros de Propiedad, Planta y Equipo que, estando totalmente depreciados, se encuentren todavía en uso.
- El valor en libros de Propiedad, Planta y Equipo que, retirados de su uso, se mantengan para su disposición.
- Si un elemento de patrimonio histórico, artístico y cultural se reconoce como Propiedad Planta y Equipo, se harán constar los detalles de tal reconocimiento.

Referencia a NICSP

54. La norma de Propiedad, Planta y Equipo, se basa en la NICSP 17 “Propiedad, Planta y Equipo”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 12. BIENES DE INFRAESTRUCTURA

Alcance

1. Esta norma se aplica a los bienes que pertenecen al grupo de Propiedad Planta y Equipo y cumplen las características de su reconocimiento.
2. Esta Norma no se aplica a:
 - Infraestructura relacionada con contratos de arrendamiento, la cual deberá contabilizarse según la **NTCG 10. ARRENDAMIENTOS**;
 - Infraestructura destinada a la obtención de renta o plusvalía, la cual deberá contabilizarse según la **NTCG 14. PROPIEDADES DE INVERSIÓN**; e,
 - Infraestructura relacionada con acuerdos de concesión de servicios, la cual deberá contabilizarse según la **NTCG 25. CONCESIONES**

Reconocimiento

3. Este tipo de bienes presentan, alguna o todas de las siguientes características:
 - Son parte de un sistema o red;
 - Son de naturaleza especializada y no tienen usos alternativos;
 - No pueden moverse;
 - Son utilizados por el público en general, en la prestación de servicios públicos;
 - Son bienes inembargables;
 - Poseen objetivos sociales y no comerciales (o de obtención de un rendimiento); y,
 - Pueden estar sujetos a limitaciones con respecto a su uso o disposición.
4. Los bienes de infraestructura que cumplan con la definición de Propiedad, Planta y Equipo, deberán contabilizarse según la NTCG 11. Propiedad, Planta y Equipo, ya sean: redes de carreteras, autopistas, puentes, sistemas de alcantarillado y saneamiento, parques, hospitales, escuelas, centrales hidroeléctricas, redes de comunicación, entre otros.
5. Los Bienes de Infraestructura, se reconocerán como activo cuando:
 - Es probable que la entidad obtenga futuros beneficios económicos o servicio potencial derivados del activo; y,
 - El costo del activo para la entidad pueda ser medido con fiabilidad.

Medición inicial

6. El valor de mercado del activo puede medirse de forma confiable cuando la identificación del costo de construcción de la infraestructura permita una medición confiable de los materiales, mano de obra y otros costos empleados, y, el reconocimiento inicial incluya todos los costos necesarios para conseguir que el bien de infraestructura esté listo para el uso que se estime darle desde su planeación inicial.

7. Cuando un bien de Infraestructura se adquiere a un costo nominal o sin costo, se medirá al costo de reposición.
8. Para la activación de Infraestructura se observará lo establecido en la Norma Técnica de Contabilidad Gubernamental 17. Inversiones en Proyectos y Programas, en la parte referida a la Contabilización, acumulación y liquidación de proyectos de Inversión en Obras en Proceso.

Medición Posterior

9. Con posterioridad al reconocimiento, los bienes de Infraestructura se medirán por el valor inicialmente reconocido más el valor de las mejoras y erogaciones capitalizables menos el valor de la depreciación acumulada y de las pérdidas acumuladas por deterioro más el valor de las reversiones por las pérdidas por deterioro.

Mejoras

10. Se incorporarán como parte del costo de la Infraestructura si su potencial de servicio se incrementa en comparación con el que se hubiere estimado anteriormente. Este incremento puede estar relacionado con alguna de estas características:

- La extensión de la vida útil del activo
- El incremento de unidades a producir
- La mejora del servicio que brinda; o,
- Un ahorro en los costos del mantenimiento futuro.

Reparación o Mantenimiento Menor

11. Toda transacción posterior a la adquisición del bien, que tenga como propósito mantener (y no incrementar) el rendimiento del activo o volverlo a su estado anterior, constituye un gasto de reparación o mantenimiento que se reconoce en el resultado de gestión cuando se incurre.

Mantenimiento Mayor

12. Ciertos componentes o elementos de algunos activos pueden necesitar ser reemplazados en intervalos o períodos regulares. Cuando éstos cumplen con los criterios para su reconocimiento como activos de Propiedad, Planta y Equipo, se reconocerán como parte del costo del bien y se darán de baja las partes sustituidas.

Adiciones

13. Representan componentes y accesorios que se adicionan al bien principal, formando parte del mismo y cumplen con los requisitos para considerarse como Propiedad, Planta y Equipo. En estos casos, los costos que ha generado la adición deben ser capitalizados, incrementando el costo original del bien.

14. La depreciación se calculará de manera discriminada, en función a las vidas útiles de cada componente. La vida útil del componente adicionado no podrá ser mayor al saldo de la vida útil del bien principal.

Sustituciones

15. Corresponde al reemplazo que se realiza de los elementos que forman parte de un bien y que cumplen con los requisitos para ser reconocidos como Propiedad, Planta y Equipo. En este caso, se procederá con la baja de los elementos antiguos y el alta de los nuevos. Cuando no se conozca el costo del elemento a sustituir, se podrá tomar como referencia el costo del nuevo elemento, descontando la depreciación acumulada, para su baja respectiva (costo de reposición depreciado).

Reconstrucciones

16. Cuando:

- La reconstrucción ha sido prácticamente total, debe considerarse su costo de adquisición como un nuevo bien, dando de baja el costo de la construcción anterior.

- Algunos elementos o componentes del bien dado de baja han sido utilizados en la reconstrucción, el valor en libros de dichos componentes debe adicionarse al costo de dicha reconstrucción. El costo y la depreciación acumulada de la parte reemplazada deberán ser eliminados.
- La reconstrucción ha sido parcial, deben darse de baja los componentes o elementos reemplazados. Cuando no sea posible conocer el valor en libros de los componentes reemplazados, debe hacerse una estimación del monto a darse de baja de esos componentes. Se puede utilizar el costo de reposición depreciado.

Depreciación

17. La depreciación se iniciará cuando el activo esté disponible para ser usado, esto es, cuando se encuentre en la ubicación y condiciones necesarias para ser capaz de operar en la forma prevista por la Entidad.
18. Se depreciará de forma separada cada parte de un elemento de infraestructura que tenga un costo significativo con relación al costo total. En este caso, la Entidad distribuirá el valor inicial entre sus partes significativas y depreciará de forma separada cada una de ellas.
19. El cargo por depreciación de un período se reconocerá debitando la cuenta de gasto de Depreciación de Bienes de Infraestructura y acrediitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Depreciación Acumulada de Bienes de Infraestructura.

Vida útil

20. La vida útil corresponde al período durante el cual se espera que un bien esté disponible para su uso.
21. Para la respectiva aplicación se usará la siguiente tabla referencial de vida útil:

TIPO	VIDA ÚTIL ESTIMADA (Años)
Infraestructura Pública	
• Viales	20
• Portuarias	20
• Aeropuertos	20
• Hidráulicas	20
• Centrales Hidroeléctricas	20
• Termoeléctricas	15
• Eólicas	20
• Otros Bienes de Infraestructura Pública	15
Bienes Concesionados	
• Obras Viales en Concesión	*
• Obras Aeroportuarias en Concesión	*
• Obras Portuarias en Concesión	*
• Obras Hidráulicas en Concesión	*
• Obras Hospitalarias en Concesión	*
• Otros Bienes Concesionados	*

*Plazo del contrato de concesión.

Esta tabla referencial será revisada periódicamente por el ente rector de la Contabilidad Gubernamental; sin embargo, las entidades podrán identificar la vida útil de los bienes, conforme a las especificaciones técnicas del fabricante u otros parámetros de la construcción de la infraestructura al momento de la finalización de la obra y registro del bien.

22. Cuando existan cambios significativos en las condiciones físicas y en el potencial de servicio del bien, las entidades podrán realizar una reestimación de su vida útil.

Valor residual

23. Es el valor que corresponde al 10% del valor contable.

El porcentaje de valor residual referencial será revisado periódicamente por el ente rector de la Contabilidad Gubernamental; sin embargo, las entidades podrán actualizar dicho valor de acuerdo con las condiciones de los bienes;

además, si no se tiene intención de venderlos al final de su vida útil, el valor residual será nulo o cero (0.00).

Método de cálculo de la depreciación

24. La cuota de depreciación proporcional de bienes de infraestructura destinados a actividades administrativas y las correspondientes a proyectos o programas de inversión, se determinará aplicando el método de línea recta, sobre la base de la siguiente fórmula:

$$CDP = \frac{Valor\ contable\ (-) Valor\ residual - Deterioro\ acumulado}{Vida\ útil\ estimada\ (años)} \times \frac{n}{365} ó \frac{n}{12}$$

Dónde:

CDP = Cuota de Depreciación Proporcional.

n = Número de días o meses, contados a partir del inicio de su utilización.

La cuota de depreciación proporcional de bienes de infraestructura, destinados a actividades productivas, se determinará aplicando el método de unidades de tiempo o unidades de producción, basado en la siguiente fórmula:

$$CDP = \frac{Valor\ contable\ (-) Valor\ residual - Deterioro\ acumulado}{Vida\ útil\ estimada\ (años)} \times UTPE$$

Dónde:

UTPE= Unidades de Tiempo o de Producción Estimadas.

Deterioro

25. De existir indicios de deterioro de la infraestructura se procederá conforme a la NTCG 18, Deterioro.

Regulación contable

26. Para la regularización de bienes de infraestructura en los que la Entidad no ejecutó la activación como parte de la liquidación de proyectos y cuyo saldo a la

fecha no se refleje en las cuentas de acumulación de costos, con los documentos de sustento respectivo, se contabilizará debitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Bienes de Infraestructura y acreditando la cuenta de Patrimonio Público que corresponda, aplicando los requerimientos de la NTCG 5. Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones y Corrección de Errores.

27. Para la regularización de bienes de infraestructura que no fueron dados de baja en años anteriores, con los documentos de sustento respectivo se contabilizará debitando la cuenta de Patrimonio Público que corresponda y acreditando las cuentas del Subgrupo de Bienes de Infraestructura, aplicando los requerimientos de la NTCG 5. Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones y Corrección de Errores.

Reclasificaciones

28. Las Entidades que mantienen saldos en las cuentas contables de los Subgrupos de Bienes de Administración, Obras de Infraestructura y Bienes Inmuebles de Inversión y que correspondan a Bienes de Infraestructura, deben efectuar un movimiento de ajuste para traspasar dichos valores, debitando las cuentas del Subgrupo de Bienes de Infraestructura y acreditando la cuenta según corresponda.

Información a revelar

29. La revelación de los valores en libros, al fin del ejercicio se hará mostrando:

- a. Adiciones
 - b. Disminuciones
 - c. Depreciación
 - d. Deterioro
 - e. Otros cambios
-
- El método de depreciación y valores de vida útil utilizados.
 - El tratamiento de los costos posteriores y de los gastos por reparación o mantenimiento para infraestructura.

- El valor en libros de Propiedad, Planta y Equipo que, estando totalmente depreciados, se encuentren todavía en uso.
- El valor en libros de Propiedad, Planta y Equipo que, retirados de su uso, se mantengan para su disposición.

Referencia a NICSP

30. La norma de Propiedad, Planta y Equipo, se basa en la NICSP 17 “Propiedad, Planta y Equipo”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 13. BIENES DEL PATRIMONIO HISTÓRICO ARTÍSTICO Y/O CULTURAL

Alcance

1. Los bienes del Patrimonio Histórico Artístico y/o Cultural son parte del Grupo de Propiedad Planta y Equipo, pero no necesariamente deben reconocerse como tales, sin embargo, deben ser objeto de revelaciones; además, no es obligatorio aplicar el requerimiento de medición.

Reconocimiento

2. Los activos considerados como bienes del Patrimonio Histórico Artístico y/o Cultural son aquellos que tienen una importancia cultural, medioambiental o histórica.
3. Los bienes del Patrimonio Histórico Artístico y/o Cultural presentan, en general, determinadas características, incluyendo las siguientes:
 - Los bienes del Patrimonio Histórico Artístico y/o Cultural del Estado serán inalienables, inembargables e imprescriptibles;

- Puede ser difícil estimar su vida útil;
- Son a menudo irreemplazables y su valor cultural, patrimonial o histórico puede incrementarse con el tiempo incluso si sus condiciones físicas se deterioran.
- Es poco probable realizar su valoración financiera basada en un precio de mercado.
- Estos activos rara vez se conservan por su capacidad de generar entradas de efectivo; y,
- Algunos bienes del Patrimonio Histórico Artístico y/o Cultural pueden generar beneficios económicos o potencial de servicio futuros, distintos de su valor histórico, artístico y/o cultural, en estos casos, pueden ser reconocidos y medidos sobre la misma base que los bienes de Propiedad, Planta y Equipo.

4. En caso de no tener costo, se incluirán en revelaciones.

Medición Inicial

5. Los bienes del Patrimonio Histórico, Artístico y/o Cultural se medirán por el costo, el cual comprende el precio de adquisición incluido los aranceles y los impuestos no reembolsables que graven a la adquisición; así como, los costos directamente relacionados con la ubicación del activo en el lugar y en las condiciones necesarias para que pueda prestar el servicio, tales como: costos de instalación y montaje, preparación del lugar de ubicación, conforme a las condiciones establecidas por la administración de la entidad.
6. Cualquier descuento o rebaja del precio se reconocerá como un menor valor de los bienes del Patrimonio Histórico, Artístico y/o Cultural.
7. Este tipo de bienes podrá registrarse al valor estimado por un perito valuador.
8. En caso de no disponer del costo o de un valor estimado por peritos, hasta que sea posible la determinación del valor de los bienes, se los registrará en Cuentas de Orden a un valor simbólico de un Salario Básico Unificado.
9. Las adquisiciones de bienes del Patrimonio Histórico, Artístico y/o Cultural se registrarán debitando la cuenta del Grupo de Propiedad Planta y Equipo

respectiva y acreditando la Cuenta por Pagar que corresponda al devengado del gasto presupuestario.

Medición Posterior

10. Con posterioridad a su reconocimiento, los bienes del Patrimonio Histórico, Artístico y/o Cultural se medirán por el valor inicialmente reconocido más el valor de las mejoras y otras erogaciones capitalizables.

Disminución y baja

11. Esta clase de bienes no está sujeta a enajenación, por tal razón la baja de cuentas ocurrirá cuando no se espere obtener ningún beneficio económico o potencial de servicios futuros por su uso.

12. La baja originada por donación se efectuará disminuyendo el saldo de la cuenta por su valor contable y debitando la cuenta de Donaciones Entregadas en Bienes Muebles e Inmuebles.

13. La baja de bienes por obsolescencia o por carecer de utilidad, deberá registrarse eliminando el valor contable del bien y debitando la cuenta de Baja de Propiedad, Planta y Equipo.

14. La baja por caso fortuito, deberá registrarse eliminando el valor contable del bien y debitando la cuenta de Baja de Propiedad, Planta y Equipo.

Incorporaciones

15. Si se recibe en donación un activo del Patrimonio Histórico, Artístico y/o Cultural, se registrará debitando la cuenta del Subgrupo Bienes del Patrimonio Histórico, Artístico y/o Cultural y acreditando la cuenta de Donación Recibidos en Bienes Muebles e Inmuebles.

Regulación contable

16. Para la regularización de este tipo de bienes que no han sido registrados, se utilizará el valor de mercado, costo de reposición o el valor consignado en el respectivo convenio o acta, debitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Bienes del Patrimonio Nacional Histórico Artístico y/o Cultural y acreditando la cuenta de Patrimonio Público que corresponda, aplicando los requerimientos de la NTCG 5. Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones y Corrección de Errores.

17. Para la regularización de los bienes que no fueron dados de baja en años anteriores, con los documentos de sustento respectivo se contabilizará debitando la cuenta de Patrimonio Público que corresponda y acreditando las cuentas del Subgrupo de Bienes del Patrimonio Nacional Histórico Artístico y/o Cultural, aplicando los requerimientos de la NTCG 5. Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones y Corrección de Errores.

Reclasificaciones

18. Aquellos que correspondan al Patrimonio nacional histórico artístico y/o cultural se reclasificarán mediante un movimiento de ajuste debitando las cuentas del Subgrupo Bienes del Patrimonio nacional histórico artístico y/o cultural y acreditando las cuentas de Bienes artísticos y culturales, de Administración, Producción, Inversiones en Obras en Proceso y en Programas en Ejecución, según corresponda.

Información a revelar

19. La revelación de los valores en libros, al fin del período se hará mostrando:

- a. Adiciones
 - b. Disminuciones
 - c. Otros cambios
- El valor en libros de Bienes del Patrimonio nacional histórico artístico y/o cultural que, retirados de su uso, se mantengan para su disposición.

- Si un elemento de patrimonio artístico y cultural se reconoce como Propiedad Planta y Equipo, se harán constar los detalles de tal reconocimiento.
- Los Bienes del Patrimonio nacional histórico artístico y/o cultural cuyo costo no pueda ser determinado.

Referencia a NICSP

20. La norma de Propiedad, Planta y Equipo, se basa en la NICSP 17 “Propiedad, Planta y Equipo”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 14. PROPIEDADES DE INVERSIÓN

Alcance

1. Esta Norma no se aplica a las propiedades de inversión relacionadas con un arrendamiento financiero, las cuales deberán contabilizarse según la NTCG.10 Arrendamientos.
2. Se exceptúa lo siguiente:
 - Los bienes biológicos relacionados con la actividad agrícola;
 - Los derechos mineros, reservas de minerales tales como petróleo, gas natural y otros recursos no renovables similares.

Reconocimiento

3. Las Propiedades de Inversión son terrenos o edificios (en su totalidad o en parte), los cuales se mantienen para obtener rentas o plusvalías en condiciones comerciales, en lugar del uso en la producción o suministro de bienes o servicios, o para fines administrativos o su venta en el curso normal de las operaciones.
4. Las entidades del sector público, en general, prestan servicios y sus bienes inmuebles sirven para este propósito por lo que tales activos no cumplen con la definición de Propiedades de Inversión.

5. Las Propiedades de Inversión serán registradas en la contabilidad como un activo, cuando cumplan las siguientes condiciones:
 - Sea probable que los beneficios económicos futuros o potencial de servicio asociado con las propiedades fluyan hacia la entidad; y,
 - El costo o el valor de mercado pueda ser medido en forma fiable.
6. Los terrenos sobre los que se construyan las propiedades de inversión se reconocerán por separado.
7. Las adiciones y/o mejoras realizadas a una Propiedad de Inversión, que: a) aumentan su valor contable, b) incrementan su vida útil; o c) amplían su capacidad productiva, constituyen erogaciones capitalizables, que se registrarán incrementando las cuentas de Propiedades de Inversión y acreditando la cuenta de Actualización de Activos, este monto será depreciado en los años de vida útil de conformidad con los criterios técnicos.
8. Los gastos en reparaciones ordinarias o periódicas, destinadas al mantenimiento y conservación de la capacidad de uso de las Propiedades de Inversión, deberán registrarse como Gastos de Gestión. Las reparaciones son erogaciones no capitalizables en las que incurre la entidad con el fin de recuperar la capacidad normal de uso del activo, sin mejorar su capacidad productiva o eficiencia operativa.

Medición inicial

9. Las Propiedades de Inversión se registrarán al costo, el cual comprende el precio de compra y cualquier desembolso directamente atribuible como costos de honorarios profesionales por servicios legales, impuestos por traspaso, entre otros.
10. Los siguientes costos no incrementarán el costo de una Propiedad de Inversión:
 - Costos de puesta en marcha (a menos que sean necesarios para poner a la propiedad en las condiciones requeridas para que pueda operar con normalidad);
 - Pérdidas de operación generadas antes de que las propiedades logren el nivel planificado de ocupación; y,

- Cantidades exageradas de desperdicios, mano de obra u otros costos generados en la construcción de la propiedad.

11. Si la propiedad se adquiere por un valor mínimo, nulo o de una transacción sin contraprestación, su costo se medirá a su valor de mercado en la fecha de adquisición.

12. El valor de mercado de una Propiedad de Inversión será el precio al que podría ser intercambiada en un mercado activo para bienes similares.

13. Una Propiedad de Inversión también puede ser adquirida mediante poderes de embargo, confiscación o permuta; en estos casos, el costo de dichas propiedades será su valor de mercado en la fecha que se genera el hecho.

Medición Posterior

14. Posteriormente, las Propiedades de Inversión se medirán por el valor inicialmente reconocido más el valor de las adiciones y/o mejoras y menos el valor de la depreciación acumulada y de las pérdidas acumuladas por deterioro más el valor de las reversiones de pérdidas por deterioro.

Depreciación

15. Para el cálculo de la depreciación de Propiedades de Inversión, se utilizará lo establecido en la NTCG 11 Propiedad, Planta y Equipo sobre Vida Útil y Método de Cálculo de la depreciación.

16. El valor calculado de la depreciación se contabilizará, debitando la cuenta Gasto de Depreciación Propiedades de Inversión y, acreditando la cuenta respectiva del Subgrupo de Depreciación Acumulada de Propiedades de Inversión.

Deterioro

17. Para el cálculo del deterioro de Propiedades de Inversión, se utilizará lo establecido en la NTCG 18. Deterioro de Activos.

Incorporación

18. Se incorporará la Propiedad de Inversión mediante un movimiento de ajuste debitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Bienes Inmuebles de Inversión y acreditando la cuenta de Actualización de Activos.
19. Para la activación por concepto de liquidación de proyectos se realizará un movimiento de ajuste debitando la cuenta del Subgrupo Bienes Inmuebles de Inversión que corresponda y acreditando la cuenta Acumulación de Costos en Inversiones en Obras en Proceso.

Reclasificaciones

Propiedades de Inversión Registradas en el Subgrupo Propiedad, Planta y Equipo:

20. Si se determina que existen valores en el Subgrupo Propiedad, Planta y Equipo (Bienes Inmuebles) que corresponden a Propiedades de Inversión, se reclasificarán debitando la cuenta seleccionada entre las opciones disponibles en el Subgrupo de Bienes Inmuebles de Inversión y acreditando la cuenta respectiva de las opciones del Subgrupo Propiedad, Planta y Equipo (Bienes Inmuebles). En la reclasificación se considerarán las cuentas de Depreciación Acumulada y Deterioro Acumulado.

Propiedades de Inversión Registradas en el Subgrupo de Inversiones en Obras en Proceso (Obra de Infraestructura):

21. De presentarse saldos en las cuentas de Inversiones en Obras en Proceso se contabilizará debitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Bienes Inmuebles de Inversión y acreditando la cuenta correspondiente entre las opciones del Subgrupo de Inversiones en Obras en Proceso.

Propiedades de Inversión Registradas en los Subgrupos de Inversiones en Obras en Proceso (Bienes Inmuebles para Inversión) o Inversiones en Programas en Ejecución (Bienes Inmuebles para Inversión):

22. Si se determina que existen valores en los Subgrupos de Inversiones en Obras en Proceso (Bienes Inmuebles para Inversión) o Inversiones en Programas en Ejecución (Bienes Inmuebles para Inversión) que correspondan a Propiedades de Inversión, se contabilizará mediante un movimiento de ajuste incrementando la cuenta respectiva del Subgrupo de Bienes Inmuebles de Inversión

(Propiedades de Inversión). En la reclasificación se considerarán las cuentas de Depreciación Acumulada y Deterioro Acumulado.

Propiedades de Inversión a Inventarios:

23. Si se determina posteriormente que la propiedad de inversión fue destinada como un inventario para la venta, se realizará un movimiento de ajuste debitando la cuenta del Subgrupo inventario de Bienes Inmuebles para la Venta y Distribución que corresponda y acrediitando la cuenta Bienes Inmuebles de Inversión.

Información a Revelar

24. Se revelará la siguiente información en relación con las Propiedades de Inversión:

25. Los valores registrados en el Estado de Rendimiento Financiero por:

- Ingresos por arriendo que provengan de las Propiedades de Inversión; y,
- Gastos directos de operación (reparaciones, mantenimiento y otros) que se originaron en las Propiedades de Inversión.
- Obligaciones contractuales de la adquisición, reparaciones o mantenimiento de las Propiedades de Inversión.
- El método de depreciación y vida útil aplicados.
- El valor en libros y la depreciación acumulada al inicio y al final del ejercicio fiscal.
- Una conciliación del valor de las Propiedades de Inversión al inicio y al final del ejercicio fiscal, que incluya detalles como adiciones, depreciación, pérdidas por deterioro del valor y, transferencias realizadas desde y hacia propiedades ocupadas por el dueño.

Referencia a NICSP

26. La norma de Propiedades de Inversión, se basa en la NICSP 16 “Propiedades de Inversión”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 15. BIENES BIOLÓGICOS

Alcance

1. Esta norma se aplicará a los bienes biológicos.

Reconocimiento

2. Se reconocerá como un activo biológico una planta o animal vivo dedicados a la actividad agropecuaria.

3. Se entiende por actividad agropecuaria, la gestión que realiza una entidad en la transformación biológica y cosecha o recolección de bienes biológicos para la venta; distribución sin contraprestación, o por una contraprestación simbólica; o conversión en producto agrícola o en otros bienes biológicos adicionales para vender o para distribuirlos sin contraprestación, o por una contraprestación simbólica

4. Se exceptúan de esta definición:

- Los productos agropecuarios en el momento de la cosecha y aquellos resultantes del procesamiento después de la cosecha que serán tratados ambos como inventarios.
- Las plantas productoras que se encuentren en condiciones de operación para la actividad agrícola, excepto si se tiene al menos una posibilidad de que al final de su vida útil sea vendida.
- Cuando los bienes biológicos se utilizan para la prestación o suministro de servicios, el mantenimiento del orden público, investigación, transporte, educación, entretenimiento, esparcimiento, control de aduanas o en cualquier otra actividad que no sea agropecuaria que se los tratará como Propiedad, Planta y Equipo;
- Las plantas y árboles en parques y jardines, para fines recreativos y/u ornamentales que serán tratados como Propiedad, Planta y Equipo;

- Los terrenos relacionados con actividad agrícola se los tratará como Propiedad, Planta y Equipo;
- No constituyen bienes biológicos, la cosecha o recolección de recursos no gestionados previamente tales como la pesca marina y la deforestación;
- A los bienes biológicos, se los tratará como Propiedad, Planta y Equipo cuando sean mantenidos para obtener un producto o un bien secundario.

5. Una entidad reconocerá un activo biológico cuando:

- La entidad controla el activo;
- Sea probable que la entidad reciba beneficios económicos o potencial de servicios futuros asociados con el activo;
- El valor de mercado, pueda ser determinado de forma fiable;
- Es resultado de sucesos pasados.

Medición Inicial

6. Un bien biológico, sea adquirido con o sin contraprestación, se valora en el momento de su reconocimiento inicial y en cada fecha de presentación de estados financieros, a su valor de mercado menos las estimaciones de sus costos de venta.
7. Si existiera un mercado activo para un bien biológico en su ubicación y condición actual, el precio de cotización en ese mercado será la base adecuada para la determinación del valor de mercado de ese activo. Si se tuviese acceso a diferentes mercados activos, se usará el más relevante.
8. Si no existiera un mercado activo, la entidad utilizará uno o más de los siguientes elementos para determinar el valor de mercado:
 - El precio de la transacción más reciente en el mercado, siempre que no haya habido un cambio significativo en las circunstancias económicas entre la fecha de esa transacción y la fecha de presentación de estados financieros;
 - Los precios de mercado para activos similares, con ajustes para reflejar las diferencias existentes; y
 - Las referencias más destacadas del sector.

9. Las adquisiciones de bienes biológicos se deberán registrar en la contabilidad, debitando las cuentas que correspondan, seleccionándolas de entre las opciones disponibles del grupo de bienes biológicos, para los bienes institucionales; o, en los Subgrupos pertinentes para los bienes adquiridos para proyectos o programas específicos; y, acreditando, en cualquiera de los casos, la Cuenta por Pagar que corresponde al devengo del gasto presupuestario.

10. En las adquisiciones de bienes biológicos que cumplan con los criterios de reconocimiento de esta norma y que no puedan ser identificados individualmente, como el caso de insectos, peces u otros; para su incorporación de ser posible se utilizarán los criterios técnicos de expertos o empleando metodologías de valor técnico desarrolladas para este tipo de bienes por parte de otras Entidades. Se registrarán como bienes biológicos, debitando la cuenta del bien que corresponda y acreditando las cuentas por pagar del grupo respectivo.

Medición posterior

11. De existir un cambio significativo en el mercado, los bienes biológicos que se esperan vender, se medirán al valor de mercado menos costos estimados de venta, o a falta de este, por el costo de reposición.

12. Los bienes biológicos que se esperan distribuir en forma gratuita o a precios de no mercado, se medirán por el costo de reposición.

13. Los bienes biológicos deberán revalorizarse cada año, siempre y cuando exista una variación significativa del valor actual registrado con respecto al valor del mercado.

Disminución y baja

14. El derecho monetario a percibir por el traspaso de dominio de los bienes biológicos se registrará con débito a Cuentas por Cobrar Venta de Activos no Financieros y crédito en la contra cuenta del Subgrupo Venta de Bienes Biológicos de Administración o Producción. La utilidad o pérdida ocurrida en la transferencia se obtendrá comparando el ingreso obtenido menos el costo de ventas.

15. La exclusión del inventario por la baja de bienes biológicos, por muerte o sacrificio, deberá registrarse eliminando el valor contable del bien, a través de la acreditación de las cuentas del grupo de bienes biológicos, y debitando la cuenta de la Actualización del Patrimonio.

16. Los bienes biológicos no podrán ser considerados para el préstamo de uso o comodato.

Revelaciones

17. Se revelará la siguiente información:

- Una descripción de los grupos de bienes biológicos y los criterios de agrupación;
- Los métodos aplicados en la determinación del valor de mercado de cada grupo de bienes biológicos;
- Una conciliación entre los valores en libros al principio y al final del período contable que muestre por separado la ganancia o pérdida surgida durante el ejercicio vigente, entre el reconocimiento inicial de los bienes biológicos y los cambios del valor de mercado menos los costos de venta de los bienes biológicos; y,
- Con relación a los bienes biológicos medidos al costo de reposición, la entidad revelará la razón por la cual el valor de mercado no puede medirse con fiabilidad.

27. Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 16. ACTIVOS INTANGIBLES

Alcance

1. Esta norma abarca los activos intangibles que cumplan con los requisitos de su reconocimiento.
2. Se exceptúan de esta norma los activos intangibles que estén al alcance de otras normas, entre los más representativos:
 - Activos intangibles mantenidos por una entidad para venderlos en el curso habitual de las operaciones (Contratos de Construcción e Inventarios);
 - Reconocimiento y medición inicial de activos de concesión de servicios que están dentro del alcance de la NTCG 25. Concesiones; sin embargo, esta Norma se aplicará a la medición e información a revelar posteriores sobre estos activos;
 - Plusvalía (Combinaciones del Sector Público).

Reconocimiento

3. Son activos intangibles aquellos de carácter no monetario, que no se pueden ver, tocar o medir físicamente, que se crean con el fin de generar valor para la entidad y que han implicado un costo de adquisición, desarrollo o mejora para la misma, es decir:
 - Son identificables y separables;
 - Se tiene control sobre ellos;
 - Producirán beneficios económicos futuros o potencial de servicio; y
 - Que sea medido fiablemente.
4. El activo puede ser identificable como separable de la entidad, es decir, puede ser vendido, arrendado o intercambiado; o, surge de acuerdos vinculantes, los cuales podrán ser separados de la entidad o transferidos.

5. Un activo intangible es catalogado como tal cuando cumple con los parámetros de su definición, lo que conlleva a que la entidad tenga pleno control sobre el mismo.
 6. Una entidad controlará un activo intangible, siempre que tenga el poder de obtener los beneficios económicos futuros o potencial de servicios, que procedan de la utilización del mismo y pueda restringir el acceso de terceras personas a dichos beneficios, los cuales tienen normalmente su justificación en derechos de tipo legal. La entidad tendrá pleno dominio sobre el mismo.
 7. Para el control de los conocimientos científicos o tecnológicos que puedan dar lugar a la obtención de beneficios económicos o potencial de servicios, se recurrirá a la protección por los derechos legales al registrarlos en la entidad correspondiente.
 8. Se debe considerar los beneficios económicos futuros o potencial de servicios que se pueda obtener de un activo intangible.
 9. La entidad a través del juicio profesional evaluará los beneficios esperados del intangible.
10. Una condición para el reconocimiento de un activo intangible es que el valor de mercado o el costo de dicho activo pueda ser medido con fiabilidad.
11. Estos activos se caracterizan porque no se espera venderlos en el curso de las actividades de la entidad y se prevé usarlos durante más de un período contable.
12. Durante la fase de investigación de un proyecto interno, no es demostrable la existencia de un activo intangible que pueda generar probables beneficios económicos futuros o potencial de servicio. Por lo tanto, los desembolsos correspondientes se reconocerán como gastos en el momento en que se produzcan.
13. Un activo intangible surgido de la fase de desarrollo se reconoce siempre y cuando cumpla con los parámetros que se ha establecido en la etapa del reconocimiento, y si se han incrementado el potencial de servicio o beneficios económicos obtenibles comparando con la situación anterior en que no existía el activo.

14. Algunos activos intangibles pueden estar contenidos en, o contener, un soporte de naturaleza o apariencia física, como es el caso de un disco compacto (en el caso de programas informáticos), de documentación legal (en el caso de una licencia o patente) o de una película. Para determinar si un activo que incorpora elementos tangibles e intangibles debe tratarse según Propiedades, Planta y Equipo, o como un activo intangible según la presente Norma, una entidad utilizará el juicio profesional para evaluar cuál de los dos elementos es más significativo.
15. Los desembolsos por concepto de mejoras y adiciones, que aumenten su vida útil, o incrementen su capacidad productiva constituyen un aumento de su valor. Por otro lado, los desembolsos, tales como el mantenimiento, se reconocerán como gastos.
16. No se reconocerá como activos intangibles: las marcas, las cabeceras de periódicos o revistas, los sellos o denominaciones editoriales, las listas de usuarios de un servicio u otras cuentas similares que se hayan generado internamente; así como licencias de software si estas tienen una duración inferior o igual a 1 año calendario y aunque se renueven cada año.
17. Esta Norma no requiere que una entidad reconozca los activos intangibles del patrimonio histórico artístico y/o cultural que satisfagan la definición y los criterios de reconocimiento. Si una entidad reconoce los activos intangibles del patrimonio histórico artístico y/o cultural, debe aplicar los requerimientos de información a revelar de esta Norma y puede, pero no se exige, aplicar los requerimientos de medición establecidos en esta Norma.
18. La adquisición se registrará debitando las cuentas del Subgrupo de Activos Intangibles y acrediitando la cuenta por pagar correspondiente.
19. Si un bien, presumiblemente intangible, no cumpliese la definición indicada en esta norma, el valor derivado de su adquisición o de su generación interna, se reconocerá como un gasto del período en el que se haya incurrido.

Medición Inicial

20. Los activos intangibles se medirán al costo de adquisición o por sus costos de desarrollo, el cual dependerá de si estos son adquiridos o generados internamente.

Activos intangibles adquiridos

21. El costo de un activo intangible adquirido de forma separada comprende:
- a) El precio de adquisición, incluidos los aranceles de importación y los impuestos no recuperables que recaigan sobre la adquisición, después de deducir los descuentos comerciales y las rebajas; y
 - b) Cualquier costo directamente atribuible a la preparación del activo para su uso previsto.
22. El reconocimiento de los costos en el valor libro de un activo intangible finalizará cuando el activo se encuentre en las condiciones necesarias para operar de la forma prevista.
23. Cuando el pago por un activo intangible se realice a plazo, su costo será el equivalente al precio de contado, mientras que la diferencia corresponderá a un gasto financiero.
24. Cuando se adquiere un activo intangible a través de una transacción sin contraprestación, su costo inicial en la fecha de adquisición se medirá al valor de mercado en esa fecha.
25. Si no existiera un mercado de referencia fiable, se podrá establecer en base al valor de tasación que determine el organismo o profesional competente designado para tal efecto por la entidad.

Activos intangibles generados internamente

26. El costo de un activo intangible generado internamente comprenderá todos los costos directamente atribuibles necesarios para crear, producir y preparar el activo para que pueda operar de la forma prevista por la entidad.
27. Los desembolsos sobre una cuenta de intangibles serán reconocidos como gastos cuando se incurra en ellos, a menos que formen parte del costo de un activo intangible que cumplan con los criterios de reconocimiento.

Medición Posterior

28. Posteriormente, los activos intangibles se medirán por el valor inicialmente reconocido más el valor de las adiciones y/o mejoras y menos el valor de la amortización acumulada y de las pérdidas acumuladas por deterioro más el valor de las reversiones de pérdidas por deterioro.

Vida Útil

29. La vida útil de un activo intangible es finita o indefinida.

- a) **Vida útil finita:** Se refiere a los períodos en que se espera que el activo genere entradas de flujos netos de efectivo o proporcione potencial de servicio para la entidad, la misma que deberá justificar la estimación de su vida útil.
- b) **Vida útil indefinida:** Se refiere a la premisa, sustentada a partir del análisis de todos los factores relevantes, de que no existe un límite previsible del período de vida útil en el cual se espera que el activo genere entradas de flujos netos de efectivo o proporcione potencial de servicio para la entidad, o sea utilizado en la producción de bienes y servicios públicos.

30. Cuando existan cambios significativos en las condiciones físicas y en el potencial de servicio del bien, las entidades podrán realizar una reestimación de su vida útil.

Valor residual

31. El valor residual de un activo intangible es nulo o cero (USD 0,00).

El valor residual referencial será revisado periódicamente por el ente rector de la Contabilidad Gubernamental; sin embargo, las entidades podrán actualizar dicho valor de acuerdo con las condiciones de los bienes; además, si no se tiene intención de venderlos al final de su vida útil, el valor residual será nulo o cero (0.00).

Amortización de activos intangibles

32. El valor amortizable de un activo intangible con una vida útil finita, se distribuirá a lo largo de su vida útil; la amortización comenzará cuando el activo esté disponible para su utilización. Para el cálculo de amortización se utilizarán las mismas fórmulas de los métodos de depreciación para Propiedad, planta y equipo.
33. La amortización finalizará, en la fecha en que la entidad defina que el activo se clasifique como mantenido para la venta de ser el caso o en la fecha en que el activo sea dado de baja.
34. Un activo intangible con una vida útil indefinida no se amortiza.
35. La amortización se contabilizará debitando la cuenta contable de Amortización de Intangibles y acrediitando la cuenta del Subgrupo de Amortización acumulada de activos intangibles que corresponda.

Regulación contable

31. Para la regularización de activos intangibles que no fueron registrados, con los documentos de sustento respectivo, se contabilizará debitando la cuenta respectiva del Subgrupo de Activos Intangibles y acrediitando la cuenta de Patrimonio Público que corresponda, aplicando los requerimientos de la NTCG 5. Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones y Corrección de Errores.
32. Para la regularización de estos bienes que no fueron dados de baja en años anteriores, con los documentos de sustento respectivo se contabilizará debitando la cuenta de Patrimonio Público que corresponda y acrediitando las cuentas del Subgrupo de Activos Intangibles, aplicando los requerimientos de la NTCG 5. Políticas Contables, Cambios en las Estimaciones y Corrección de Errores.

Información a Revelar

36. Al revelar, la entidad priorizará la siguiente información, para cada una de las clases de activos intangibles:

- Identificación de la vida útil: indefinidas o finitas
- Valor bruto en libros y la amortización acumulada
- Las pérdidas por deterioro del valor del bien en caso de existir
- Otros cambios en el valor en libros durante el período.

Referencia a NICSP

37. La norma de Activos Intangibles, se basa en la NICSP 31 “Activos Intangibles”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 17. INVERSIONES EN PROYECTOS Y PROGRAMAS

Alcance

1. Esta norma establece los criterios para el reconocimiento, identificación, valoración y contabilización de las inversiones en proyectos y programas.

Reconocimiento

2. Esta norma establece los criterios para el reconocimiento, identificación, valoración y contabilización de las inversiones en proyectos y programas.

3. Las inversiones en Proyectos y Programas se reconocerán cuando incluyan las acumulaciones de costos para producir bienes o servicios destinados a las actividades de la gestión pública o para satisfacer las demandas de la comunidad, estando conformados por las inversiones realizadas en Obras en Proceso y en Programas.

4. Las inversiones en obras en proceso corresponden a los costos en proyectos destinados a la formación de activos institucionales y de bienes nacionales de uso público que constituyen infraestructura necesaria para el desarrollo del país.

5. Las inversiones en programas en ejecución constituyen los costos en programas destinados al fortalecimiento y mejora de la calidad de vida para beneficio de la comunidad.

6. Los proyectos y programas tendrán una identificación única de código y denominación.
7. Los costos que demande la ejecución de proyectos y programas serán registrados contablemente debitando la cuenta que corresponda, de entre las opciones existentes en los Subgrupos Inversiones en Obras en Proceso o de Programas en Ejecución y acreditando la Cuenta por Pagar asociada a la naturaleza del gasto de inversión incurrido.
8. El destino de los elementos de Propiedad, Planta y Equipo adquiridos en inversiones determina los procedimientos de registros y sus efectos dentro de la contabilidad. Por tanto, cuando la planta central adquiera bienes para que sean entregados por el proveedor a la entidad operativa desconcentrada en territorio, los contabilizará como adquisiciones del proyecto o programa y los reclasificará con las actas de entrega recepción a las cuentas contables del Subgrupo de Propiedad, Planta y Equipo de Administración; y, procederá con la baja de los bienes. La entidad operativa desconcentrada en territorio, con las actas de entrega recepción correspondientes, realizará el ingreso administrativo y contable de dichos bienes.

Medición Inicial

9. Los activos institucionales y bienes nacionales de uso público se medirán por el costo, el cual comprende: el valor de adquisición de los bienes, materiales y servicios empleados para la construcción del bien (incluidos los aranceles de importación y los impuestos indirectos no recuperables que recaigan sobre la adquisición); así como todos los costos directamente atribuibles a la construcción del activo para que pueda operar de la forma prevista por la administración de la entidad. Cualquier descuento o rebaja en el valor de adquisición o construcción se reconocerá como un menor valor de los activos institucionales y bienes nacionales de uso público.
10. En los proyectos o programas se incluirán todos los costos atribuibles a su ejecución, hasta la puesta en funcionamiento, cumplimiento del objetivo o fecha de liquidación.
11. Los desembolsos efectuados en inversiones en proyectos o programas formarán parte del costo del bien o producto final, en la medida que sean devengados

durante el período de ejecución y sean directamente atribuibles a la construcción y desarrollo del bien.

Medición Posterior

12. Para el cálculo de la depreciación de los bienes, se utilizará lo establecido en la NTCG 11. Propiedad, Planta y Equipo sobre Vida Útil y Método de Cálculo de la depreciación.
13. Para el cálculo del deterioro, se utilizará lo establecido en la NTCG 18. Deterioro de Activos.

Contabilización de hechos económicos relacionados con Inversiones en Obras en Proceso

14. Los hechos económicos relacionados con los costos en proyectos destinados a la formación de activos institucionales y de bienes nacionales de uso público que constituyen infraestructura pública se contabilizarán en las cuentas de los Subgrupos de Inversiones en Obras en Proceso, con crédito a las Cuentas por Pagar correspondientes.
15. Los saldos de las cuentas del Subgrupo de Inversiones en Obras en Proceso destinados a registrar los costos imputables a los proyectos, al término del ejercicio contable o al momento de su liquidación, según el caso, deberán trasladarse mediante movimientos de ajuste o de cierre, a la cuenta Acumulación de Costos de Inversión en Obras en Proceso.
16. Los saldos de las cuentas de los Subgrupos Bienes Muebles para Inversión, Bienes Inmuebles para Inversión, Bienes de Expropiaciones para Inversión, Bienes Biológicos para Inversión, Bienes Intangibles para Inversión, Obras de Infraestructura e Inventarios de Bienes de Uso y Consumo para Inversión no se acumularán.
17. Los bienes no depreciables para inversión en Obras en Proceso que se utilicen en actividades administrativas del proyecto no se acumularán, se los registrará como gastos de gestión en las cuentas del Subgrupo de Inversiones Públicas. Simultáneamente estos saldos se reconocerán en la cuenta de orden correspondiente.

- 18.Los bienes no depreciables para inversión en Obras en Proceso que se constituyan como parte de la construcción, producción o desarrollo del bien, se acumularán, debitando la cuenta de Acumulación de Costos en Obras en Proceso y acrediitando la cuenta que corresponda del Subgrupo del Bienes no depreciables.
- 19.Al término de la obra o del proyecto, según corresponda, los bienes adquiridos para Inversiones en Obras en Proceso, se deberán trasladar a las cuentas de los Subgrupos de Propiedad, Planta y Equipo de Administración, por el valor contable. El valor de la depreciación se registrará con débito a las cuentas del Subgrupo de Depreciación de Bienes de Inversión acrediitando a los Subgrupos de Depreciación Acumulada de Bienes de Administración.
- 20.Los saldos de los inventarios adquiridos para la ejecución de proyectos, cuyos costos no formen parte del producto final, a la fecha de su liquidación, se deberán trasladar a las cuentas de los Subgrupos de Inventarios para administración (consumo corriente).
- 21.De igual forma se reconocerán los activos institucionales y de bienes nacionales de uso público que constituyen infraestructura pública debitando las cuentas de los Subgrupos Propiedad, Planta y Equipo de Administración o Bienes de Infraestructura y acrediitando la cuenta Acumulación de Costos en Inversiones en obras en Proceso.
- 22.La liquidación de proyectos realizados o contratados con terceros ocurrirá con la documentación generada en el momento de la recepción definitiva de la obra.

Contabilización de hechos económicos relacionados con Inversión en Programas en Ejecución

- 23.Los hechos económicos relacionados con los costos de programas de inversión se contabilizarán en las cuentas de los Subgrupos de Inversiones en Programas en Ejecución, con crédito a las Cuentas por Pagar correspondiente. Simultáneamente se reconocerá un ajuste debitando la cuenta respectiva del Subgrupo Inversiones Públicas, con crédito a la cuenta del Subgrupo (-) Aplicación a Gastos de Gestión.
- 24.Los saldos de las cuentas destinadas a registrar los costos imputables a los programas, al término del ejercicio contable o al momento de su liquidación,

según el caso, deberán trasladarse mediante movimientos de ajuste o de cierre, a la cuenta Acumulación de Costos en Inversiones en Programas en Ejecución.

25. Los saldos de las cuentas de los Subgrupos Bienes Muebles para Inversión, Bienes Inmuebles para Inversión, Bienes de Expropiaciones para Inversión, Bienes Biológicos para Inversión, Bienes Intangibles para Inversión, Obras de Infraestructura e Inventarios de Bienes de Uso y Consumo para Inversión no se acumularán.
26. Los bienes no depreciables para inversión en Programas en Ejecución que se utilicen en actividades administrativas del proyecto no se acumularán, se los registrará como gastos de gestión en las cuentas del Subgrupo de Inversiones Públicas. Simultáneamente estos saldos se reconocerán en la cuenta de orden correspondiente.
27. Los bienes no depreciables para inversión en Programas en Ejecución que se constituyan como parte de la construcción, producción o desarrollo del bien, se acumularán, debitando la cuenta de Acumulación de Costos en Obras en Proceso y acrediitando la cuenta que corresponda del Subgrupo de Bienes no depreciables.
28. Al término del programa, según corresponda, los bienes adquiridos para Inversiones en Programas de Ejecución, se deberán trasladar a las cuentas de los Subgrupos de Propiedad, Planta y Equipo de Administración, por el valor contable. El valor de la depreciación se registrará con débito a las cuentas del Subgrupo de Depreciación de Bienes de Inversión acrediitando a los Subgrupos de Depreciación Acumulada de Bienes de Administración.
29. Los saldos de los inventarios adquiridos para la ejecución de programas, cuyos costos no formen parte del producto final, a la fecha de su liquidación, se deberán trasladar a las cuentas de los Subgrupos de Inventarios para consumo corriente.
30. Al culminar el programa, se deberá efectuar un asiento de ajuste debitando la cuenta del Subgrupo (-) Aplicación a Gastos de Gestión y acrediitando la cuenta Acumulación de Costos en Inversiones en Programas en Ejecución.

Convalidaciones de anticipos de años anteriores, con espacios presupuestarios para el siguiente ejercicio fiscal.

31. En el ámbito de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, los saldos de los anticipos entregados en años anteriores estarán sujetos a las convalidaciones necesarias dentro de las asignaciones presupuestarias del siguiente ejercicio fiscal.
32. Las Empresas Públicas y Gobiernos Autónomos Descentralizados considerarán las convalidaciones indicadas, en las asignaciones presupuestarias en el ejercicio fiscal siguiente.

Amortización de anticipos contractuales y liquidación de cartas de crédito de ejercicios anteriores.

33. Los anticipos contractuales entregados en años anteriores serán amortizados en el ejercicio fiscal en vigencia, previa la asignación presupuestaria.
34. Las cartas de crédito abiertas en ejercicios anteriores, que se mantienen contablemente pendientes de liquidación, habiendo sido ya ejecutadas en base a las instrucciones de los adquirientes, serán liquidadas en el ejercicio vigente, previo a la asignación presupuestaria.
35. Todas las entidades dentro del alcance de la Normativa de Contabilidad Gubernamental, deberán registrar obligatoriamente todos los contratos celebrados en el país o en el exterior, en la plataforma informática del Sistema Nacional de Finanzas Públicas, independientemente del tipo de contratación que se haya llevado a cabo y de la entrega o no de anticipos.
36. De igual forma, todos los instrumentos suscritos que involucren incremento en el costo del contrato principal también deberán ser registrados en el mismo módulo de registro de contratos, el cual estará vinculado al contrato principal, para su ejecución.

NTCG 18. DETERIORO DE ACTIVOS

Alcance

1. Esta Norma se aplicará para la contabilización del deterioro del valor de:
 - Los bienes de Propiedad, Planta y Equipo;
 - Las propiedades de inversión;
 - Los bienes intangibles;
2. El deterioro de los activos deberá ser tratado dependiendo de si son generadores de efectivo o no generadores de efectivo. En el caso de que un activo contenga los dos componentes, deberá aplicarse de acuerdo con el componente con mayor proporcionalidad tomada de su totalidad.

Definiciones

3. Los términos siguientes se usan en esta Norma, con los significados que a continuación se especifican:

Deterioro del valor de un activo

Es la pérdida adicional de los beneficios económicos o el potencial de servicio futuro de un activo aparte de la pérdida sistemáticamente reconocida a través de la depreciación o amortización.

Activos no generadores de efectivo

Son activos que la entidad mantiene para suministrar bienes o prestar servicios en forma gratuita a precios y en condiciones más favorables que las del mercado, es decir no se mantiene para generar un rendimiento comercial.

Activos generadores de efectivo

Son activos que la entidad mantiene para generar un rendimiento comercial.

Valor en uso

En el caso de los activos no generadores de efectivo, corresponde al valor presente del potencial de servicio que resta en el activo. En el caso de los activos generadores de efectivo, es el valor presente de los flujos de efectivo futuros estimados que se espera se deriven del uso continuado del activo y de su disposición final al término de su vida útil.

Valor recuperable

El valor recuperable es el mayor entre el valor de mercado del activo menos los costos de venta y su valor en uso.

Valor de mercado

Es el valor por el que se puede intercambiar un activo entre personas interesadas y debidamente informadas, en una transacción realizada en condiciones de independencia mutua.

Reconocimiento

4. Se reconocerá una pérdida por deterioro del valor de un activo individual o unidad generadora de efectivo, cuando su valor en libros supere su valor recuperable. La pérdida alude a los beneficios económicos o potencial de servicio que un activo hubiera podido brindar durante su vida útil.
5. Una unidad generadora de efectivo es el conjunto identificable de activos más pequeño, que se mantiene con el propósito fundamental de generar un rendimiento comercial, generando entradas de efectivo a favor de la entidad, las cuales son, en gran medida, independientes a los flujos de efectivo derivados de otros activos u otros conjuntos de activos.
6. La entidad desarrollará criterios y juicio profesional para determinar el deterioro de forma coherente, de acuerdo con la definición de activos generadores de efectivo y activos no generadores de efectivo.
7. Como mínimo al final del período contable la entidad evaluará si existen indicios de deterioro de sus activos generadores o no generadores de efectivo. Si existe algún indicio la entidad estimará el valor recuperable del activo individual o de la

unidad generadora de efectivo para determinar si existe la perdida por deterioro. Si no existe ningún indicio, la entidad no está obligada a realizar una estimación formal del valor recuperable.

8. Para el caso de los activos intangibles con vida útil indefinida y los activos intangibles que aún no estén disponibles para su uso, la entidad realizará la estimación del valor recuperable y la comparación con el valor en libros de forma anual aun cuando no existan indicios de deterioro. Si el activo intangible se reconoce durante el período contable la comprobación de la existencia del deterioro se efectuará antes de que finalice el período.

Indicios de deterioro del valor de los activos

9. Para determinar si existen indicios de deterioro se deben evaluar las fuentes externas e internas de la información, según la naturaleza de cada activo:

Fuentes externas de información

- Cese de la demanda o necesidad de servicios prestados.
- Cambios significativos con efectos adversos relacionados con el entorno legal, económico, tecnológico y gubernamental.
- Disminución significativa del valor de mercado durante el tiempo de uso normal del activo.
- Incremento de las tasas de interés.

Fuentes internas de información

- Evidencia de deterioro físico.
- Interrupción de la construcción de un activo antes de su puesta en marcha.
- Evidencia real de la disminución del rendimiento del activo.
- Cambios importantes en cuanto a la utilización del bien durante el ejercicio fiscal.
- Cese o reducción de la necesidad del servicio del activo.

10. Los indicios de deterioro que surgen de fuentes internas de información deben estar sustentados en informes técnicos de las áreas pertinentes.

Medición Inicial

11. La perdida por deterioro se medirá por la diferencia entre el valor en libros del activo individual o de la unidad generadora de efectivo y su valor recuperable, cuando el valor en libros sea mayor que el valor recuperable.

Medición del Valor Recuperable de los Activos Individuales y de las Unidades Generadoras de Efectivo

12. El valor recuperable se calculará para un activo individual, a menos que este activo pertenezca a una unidad generadora de efectivo. Si este fuera el caso el valor recuperable se determinará para toda la unidad generadora de efectivo a la que pertenece el activo individual.
13. El valor recuperable corresponde al mayor valor entre el valor de mercado del activo o de la unidad generadora de efectivo menos los costos de venta y su valor en uso.
14. No siempre es necesario determinar el valor de mercado menos los costos de venta del activo individual o de la unidad generadora de efectivo y su valor en uso. Si alguno de esos valores es superior al valor en libros del activo o la unidad generadora de efectivo, no existirá perdida por deterioro y no será necesario estimar el otro valor.
15. Si no es posible determinar el valor de mercado menos costos de venta del activo o de la unidad generadora de efectivo, la entidad utilizará el valor en uso del activo o de la unidad generadora de efectivo, como su valor recuperable.

Medición del Valor de Mercado menos los Costos de Venta de los Activos Individuales y de las Unidades Generadoras de Efectivo

16. El valor de Mercado de los activos individuales y de la unidad generadora de efectivo se determinará conforme a lo definido en el Marco Conceptual de la Contabilidad Gubernamental para esta base de medición.
17. Los costos de venta, son los costos necesarios para efectuar la venta del activo, estos incluyen entre otros, los costos de carácter legal, timbres y otros impuestos de transacciones similares, los costos de desmontar o desplazar el activo, así como todos los demás costos directos incrementales para dejar el activo en condiciones para su venta.

Medición del Valor en Uso de los Activos No Generadores de Efectivo

18. El valor en uso de los activos no generadores de efectivo se determinará de acuerdo con alguno de los siguientes enfoques:

Enfoque del costo de reposición depreciado

19. El valor en uso del activo se determina como el costo de reposición depreciado del activo. Este costo es el menor entre el costo de reproducción y el costo de reposición, menos la depreciación calculada con base en este costo para demostrar el tiempo de uso del activo. El costo de reproducción es el costo de adquirir, construir, producir o desarrollar una réplica nueva del activo existente. El costo de reposición es el costo más económico para adquirir, construir, producir o desarrollar un activo alternativo que proporcione el potencial de servicio del activo existente si este último fuese nuevo.

Enfoque del costo de rehabilitación

20. El valor en uso del activo se determina restando los costos de rehabilitación al costo de reposición depreciado determinado con el enfoque del párrafo anterior.

Enfoque de las unidades de servicio

21. El valor en uso del activo se determina ajustando el costo de reposición depreciado anterior al deterioro al número reducido de unidades de servicio esperadas del activo en su estado de deterioro.

Aplicabilidad de los enfoques

22. Dependiendo del origen de las pérdidas por deterioro los enfoques para determinar el valor en uso de los activos no generadores de efectivo, se aplicarán de la siguiente manera:

- a. El enfoque de costo de reposición depreciado o el enfoque de unidades de servicio se aplicarán cuando la pérdida por deterioro surja de cambios en el entorno tecnológico, económico, legal o de mercado. Adicionalmente, en los casos en que el deterioro se haya dado por efectos a largo plazo debido a cambios significativos en la utilización del activo cuando su demanda haya dejado de existir o esté a punto de cesar.
- b. El enfoque de costo de rehabilitación o el enfoque del costo de reposición depreciado se aplicarán en el caso que exista un deterioro por daño físico.

Medición del Valor en Uso de los Activos Generadores de Efectivo

23. El valor en uso de los activos generadores de efectivo se determinará estimando los flujos de efectivo futuros que se espera se deriven del uso continuado del activo y de su disposición final al final de su vida útil.

24. Los pasos para la estimación de este valor serán:

- a) Estimación de la entrada y salida del flujo de efectivo derivado del continuo uso del activo y de su baja.
- b) Aplicación de una tasa de descuento adecuada de futuros flujos de efectivo.

25. La tasa de descuento (antes de impuestos) debe reflejar a) el valor del dinero en el tiempo representado por la tasa de interés fuera de riesgos y b) los riesgos específicos del activo que no han sido parte de la proyección de flujos de efectivo. Ambos aspectos serían los mínimos requeridos por un inversor si considerara una inversión que produzca flujos de efectivo en el tiempo, valor y riesgo equivalentes a los que la entidad esperaría recibir durante la vida útil del bien. Es decir, esta tasa se calcula a partir de la tasa implícita en las transacciones de mercado de bienes similares.

26. Para la aplicación de estos cálculos de flujo de efectivo deben considerarse proyecciones basadas en las condiciones económicas que pudieren existir durante la vida del activo dando más peso a evidencias externas, así como apoyadas en el más reciente cálculo realizado al respecto por el personal autorizado, lo que no deberá cubrir más de 5 años en el futuro. Los flujos de efectivo para los períodos posteriores a los 5 años se estimarán utilizando una tasa de crecimiento nula o decreciente salvo que se pueda justificar una tasa decreciente. Sin embargo, esta tasa de crecimiento no excederá la tasa media de crecimiento a largo plazo del sector, productos o país en el que opera la entidad.

27. Los componentes de esta estimación de los flujos de efectivo incluirán:

- a) Proyecciones de recaudaciones sobre la base del uso del activo
- b) Proyecciones de erogaciones para que el activo pueda generar ingresos, atribuidas al mismo activo.
- c) Flujo de efectivo neto por la baja del activo.

28. Si el nivel general de precios basado en la inflación está tomado en cuenta en la tasa de descuento (flujo de efectivo futuro) entonces el flujo de efectivo se estimará en términos nominales. Pero si no se toma en cuenta, la estimación deberá estar en términos reales.
29. La proyección del flujo de efectivo debe realizarse basada en las condiciones actuales del bien, sin tomar en cuenta los cambios, readecuaciones o modificaciones que serán o que podrían ser llevadas a cabo en el mismo.
30. Los flujos de efectivo futuros en moneda extranjera se estimarán en la moneda en la que se vayan a percibir y se descontarán utilizando una tasa de descuento adecuada para el contexto económico de esa moneda. La entidad convertirá en valor presente aplicando la tasa de cambio al contado en la fecha de cálculo del valor en uso.
31. La estimación del futuro flujo de efectivo no incluirá entradas o salidas de recursos por actividades de financiamiento ni por entradas o salidas referidas a impuestos.
32. Los componentes o insumos de las proyecciones deben ser consistentes entre sí y la tasa de descuento con el fin de no duplicar u olvidar variables.

Contabilización del Deterioro

Contabilización del Deterioro en Activos individuales

33. La reducción del valor en libros de los activos individuales hasta alcanzar su valor recuperable, cuando este último sea inferior al valor en libros, se registrará como una perdida por deterioro debitando la cuenta del Subgrupo de Actualizaciones y Ajustes y otros gastos, respectiva y acrediitando la cuenta de deterioro acumulado del bien que corresponda.
34. Tras el reconocimiento de la pérdida por deterioro, los cargos por depreciación o amortización de los activos individuales deben ser objeto del ajuste correspondiente, con el fin de distribuir el valor revisado del activo en libros, menos su valor residual (si lo hay), de una forma sistemática a lo largo del período que constituya su vida útil restante.

Contabilización del Deterioro en Unidades Generadoras de Efectivo

35. Para reducir el valor en libros de los activos individuales que componen la unidad generadora de efectivo, la pérdida por deterioro se prorateará en función del valor en libros de cada uno de los activos de la unidad y se tratarán como pérdidas por deterioro de activos individuales.
36. Cuando la entidad asigne la pérdida por deterioro del valor entre los activos que componen la unidad generadora de efectivo, el valor en libros de un activo individual no se reducirá por debajo del mayor valor entre: (i) Su valor de mercado menos costos de disposición, si puede determinarse (ii) Su valor en uso, si puede determinarse (iii) cero.
37. El valor de la perdida por deterioro que no pueda asignarse a un activo individual, se repartirá proporcionalmente entre los demás activos que componen la unidad generadora de efectivo.
38. Tras el reconocimiento de la pérdida por deterioro, los cargos por depreciación o amortización de los activos individuales que componen la unidad generadora de efectivo, deben ser objeto del ajuste correspondiente, con el fin de distribuir el valor revisado del activo en libros, menos su valor residual (si lo hay), de una forma sistemática a lo largo del período que constituya su vida útil restante.

Reversión del Deterioro

39. La entidad debe evaluar al final de cada ejercicio fiscal si existe algún indicio de que la pérdida por deterioro de un activo individual o de una unidad generadora de efectivo, ya no existe o ha disminuido.
40. Durante el proceso de toma física de bienes o al menos una vez al año, se procederá a verificar si las condiciones por las que un bien fue deteriorado, siguen vigentes.
41. Con este fin se deberá tomar en cuenta, entre otros, los siguientes hechos:
- a. Aparición de demanda del servicio del activo
 - b. Cambio en las condiciones del ambiente legal o tecnológico de forma favorable para la prestación de servicios.
 - c. Cambios en la forma en que se utilizará el activo.
 - d. Reanudación de la construcción de un activo

- e. Evidencia de que el activo va a proveer de servicios de mejor manera a lo esperado.

Contabilización de la Reversión del Deterioro

Contabilización de la Reversión del Deterioro en Activos individuales

42. El ajuste por reversión de una perdida por deterioro se contabilizará aumentando el valor en libros del activo individual hasta su valor recuperable, debitando la cuenta de Deterioro Acumulado según corresponda y acreditando la cuenta del Subgrupo Actualizaciones y Ajustes.

43. El valor en libros del activo individual después de la reversión de la pérdida por deterioro, no podrá ser superior al valor en libros que el activo tendría si no se hubiera reconocido una perdida por deterioro para este activo en períodos anteriores.

44. Tras el reconocimiento de la reversión de la pérdida por deterioro, los cargos por depreciación o amortización de los activos individuales, deben ser objeto del ajuste correspondiente, con el fin de distribuir el valor revisado del activo en libros, menos su valor residual (si lo hay), de una forma sistemática a lo largo del período que constituya su vida útil restante.

Contabilización de la Reversión del Deterioro en Unidades Generadoras de Efectivo

45. El ajuste por reversión de una perdida por deterioro se contabilizará aumentando el valor en libros de los activos individuales que componen la unidad generadora de efectivo, prorrataeando la reversión en función del valor en libros de cada uno de los activos de la unidad, debitando la cuenta de Deterioro Acumulado según corresponda y acreditando la cuenta del Subgrupo Actualizaciones y Ajustes.

46. El valor en libros de cada activo que compone la unidad generadora de efectivo después de la reversión de la pérdida por deterioro, no excederá el menor valor entre las siguientes opciones: (i) Su valor de mercado menos costos de disposición, si puede determinarse (ii) Su valor en uso, si puede determinarse (iii) cero.

47. El valor de la reversión de la perdida por deterioro que no pueda asignarse a un activo individual, se repartirá proporcionalmente entre los demás activos que componen la unidad generadora de efectivo.

48. Tras el reconocimiento de la reversión de la pérdida por deterioro, los cargos por depreciación o amortización de los activos individuales que componen la unidad generadora de efectivo, deben ser objeto del ajuste correspondiente, con el fin de distribuir el valor revisado del activo en libros, menos su valor residual (si lo hay), de una forma sistemática a lo largo del período que constituya su vida útil restante.

Información a revelar

49. Las entidades del Sector Público no financiero que aplican esta norma deberán revelar:

1. Los criterios para distinguir entre activos generadores y no generadores de efectivo.
2. Los criterios empleados para identificar el valor de las pérdidas por deterioro reconocidas en el resultado del ejercicio, o si hubiere el reverso del deterioro.
3. Los valores de pérdidas por deterioro y en que cuenta contable se aplicaron.
4. Los valores de las reversiones por deterioro de haberlos
5. Circunstancias por las que se ha determinado un deterioro o su reversión
6. La naturaleza del activo que se ha deteriorado
7. Los detalles para el cálculo del valor recuperable en el valor de uso y en el valor de mercado.
8. Las principales clases de activos afectados por el deterioro
9. Los hechos más importantes que han llevado al cálculo por Deterioro.

Referencia a NICSP

50. La norma de Deterioro de Activos, se basa en la NICSP 21 “Deterioro de Valores de Activos no Generadores de Efectivo” y la NICSP 26 “Deterioro de Valores de Activos Generadores de Efectivo”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 19. ENDEUDAMIENTO PÚBLICO

Alcance

1. Esta norma determina los criterios para el cálculo y contabilización del componente de Endeudamiento Público.

Definición

2. El endeudamiento público constituye el conjunto de obligaciones adquiridas por las Entidades del sector público, en virtud de las cuales la entidad deudora obtiene para su uso recursos financieros con el cargo de restituir al acreedor el capital y/o intereses en una fecha o fechas futuras. El endeudamiento público puede provenir de contratos de mutuo; colocaciones de bonos y otros valores que apruebe el comité de deuda, incluidos las titularizaciones y las cuotas de participación; convenios de novación y/o consolidación de obligaciones; y, aquellas obligaciones en donde existan sustitución de deudor establecidas por Ley.

Además constituyen endeudamiento público, las obligaciones no pagadas y registradas de los presupuestos clausurados, así como las deudas contraídas con las entidades de la Seguridad Social ecuatorianas (IESS, ISSFA, ISSPOL). Bajo ningún mecanismo se podrá desconocer la deuda de ejercicios clausurados con estas instituciones."

3. No todos los pasivos públicos serán catalogados como deuda pública, para lo cual se excluirán las siguientes transacciones u operaciones:

- Los convenios de pago que contemplen o no costos, cuya entrada en vigencia no provoca de forma inmediata una extinción de las obligaciones ni traspaso de propiedad;
- Derechos contractuales originados o vinculados a operaciones ordinarias que no requieran garantía soberana;
- Las obligaciones pendientes de pago que sean canceladas en el mismo ejercicio fiscal de su devengo;

- Cualquier título valor o nota del tesoro con un plazo de menos de trescientos sesenta (360) días; superado ese plazo, todo título valor constituye parte del endeudamiento público.
- Para el caso de empresas públicas se excluyen todos los contratos de mutuo del tipo crédito con proveedores que no requieran garantía soberana; y,
- Si no se requiere garantía soberana, para el caso de banca y las entidades de intermediación financiera públicas se excluyen todas las operaciones que realicen para solventar sus necesidades de liquidez y aquellas destinadas a la intermediación financiera.

Reconocimiento

4. Los recursos provenientes del endeudamiento público se reconocerán en el momento que se genere el hecho económico y se creen los derechos financieros, únicamente por el monto del desembolso, independientemente del monto y fecha en el que se firma el acto habilitante correspondiente.
5. Los instrumentos de deuda pública pueden ser los siguientes:

- **Títulos valores.** - Los títulos valores son instrumentos financieros negociables que sirven para concretar financiamiento y aluden al derecho de propiedad sobre una obligación o un título de crédito. Y podrán ser: letras, certificados de depósito negociables, títulos valores, como bonos y obligaciones, incluidos los bonos convertibles en acciones preferentes o participaciones preferentes que no entrañan participación, títulos respaldados por activos y obligaciones de deuda con garantía real, titularizaciones, y otros instrumentos similares negociados normalmente en los mercados financieros nacionales o internacionales.
- **Préstamos y créditos.** - Los préstamos son instrumentos financieros suscritos entre las partes, mediante los cuales la parte acreedora se compromete a entregar recursos en efectivo directamente a la parte deudora, y a su vez, la parte deudora se compromete a realizar uno o más pagos de interés y/o capital a la parte acreedora en una fecha o fechas futuras. Los créditos, anticipos comerciales y otras cuentas por pagar o por cobrar similares no constituyen préstamos, pero al igual que estos, suponen una obligación de la parte deudora con la parte acreedora, que puede incluir el pago de intereses y/o capital en una fecha o fechas futuras, por la contraprestación de un servicio, entrega de un activo, entrega de recursos en efectivo, entre otros. Los arrendamientos financieros que incluyan cambio de

propiedad del bien al finalizar el contrato deberán ser imputados dentro de la definición de préstamo para efectos de deuda pública.

- **Saldos de obligaciones no pagadas y registradas de los presupuestos clausurados.** - Son aquellos saldos de obligaciones que quedaren pendientes de pago, como resultado de la ejecución presupuestaria anual y los saldos de la contabilidad gubernamental correspondientes.
- **Otras estructuras de financiamiento.** - Corresponde a otras estructuras no clasificadas en ninguna de las categorías precedentes y que cumplen con la definición de deuda pública del art 123 de Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Medición

6. Los hechos económicos relacionados con el endeudamiento público deberán ser registrados en la contabilidad del ente financiero que corresponda.

Contabilización

7. La presente norma establece los criterios para registrar los desembolsos y servicio de la deuda pública.
8. Los desembolsos se contabilizarán con un débito a la cuenta contable Cuentas por Cobrar Endeudamiento Público y con un crédito a la cuenta del grupo de Endeudamiento Público que corresponda.
9. La amortización se contabilizará debitando la cuenta del grupo de Endeudamiento Público que corresponda y acreditando a la cuenta contable Cuentas por Pagar Amortización de la Deuda Pública.

NTCG 20. CONTRATACIÓN DE CRÉDITOS

Alcance

1. Esta norma establece los criterios técnicos para el reconocimiento de los desembolsos de créditos y las obligaciones por amortización del capital.

Definición

2. Esta norma establece los criterios técnicos para el reconocimiento de los desembolsos de créditos y las obligaciones por amortización del capital.

Reconocimiento

3. A la contratación de créditos pueden acceder las entidades del sector público que observen las restricciones y cumplan los requisitos puntuados en los Artículos 123, 126 y 127 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

Medición en el Reconocimiento

Créditos con Destino al Contratante

4. Los recursos provenientes de contratos o convenios de financiamiento o en la negociación de títulos y valores, sujetos a restitución por el ente contratante o emisor, se los registrará debitando la cuenta por Cobrar Financiamiento Público y acrediitando la cuenta correspondiente del Subgrupo Títulos y Valores Permanentes o Empréstitos, de la Deuda Pública.
5. A la fecha de vencimiento de las cuotas de amortización del capital, los montos se debitarán de la cuenta correspondiente del Subgrupo Títulos y Valores Permanentes o Empréstitos, de la Deuda Pública y se acrediitarán a la cuenta por Pagar Amortización Deuda Pública. Se mantendrá en las cuentas del grupo de Deuda Pública, si con antelación es postergada la condición del plazo para la restitución.

6. En los casos que se modifiquen las condiciones del plazo en una fecha posterior al traslado a la cuenta por Pagar Amortización Deuda Pública y sean renegociados los compromisos de amortización, cuyo impacto afecte a ejercicios futuros, serán regularizadas las operaciones como corrección de errores.
7. Para el caso del Gobierno Central, la unidad responsable de la administración de la deuda pública será la única autorizada para el registro correspondiente.

Créditos sin Destino al Contratante ni Restitución del Beneficiario

8. Estos créditos están dirigidos a entidades que no pertenecen al Gobierno Central, en las cuales el Ministerio de Economía y Finanzas, en representación del Estado Ecuatoriano, contrata financiamientos destinados a proyectos o programas específicos, que son los receptores y beneficiarios directos de los desembolsos; contrariamente, su amortización la realiza el ente contratante.
9. Los recursos provenientes del endeudamiento público, originados en contratos o convenios de financiamiento, destinados a un ente diferente al contratante y sin obligación del beneficiario de amortizar la deuda, se registrarán:

En el ente contratante:

- Los derechos monetarios en la entidad encargada del registro del financiamiento público, en forma similar a la indicada en las Normas Técnicas de Créditos con Destino al Contratante;
- El desembolso directo de los fondos al organismo beneficiario, se lo registrará como obligaciones monetarias, previo el cargo a la cuenta respectiva del Subgrupo Transferencias Entregadas, de los gastos de gestión, en la entidad rectora del sector beneficiario del crédito;
- Por el pago de las obligaciones incurridas se debitirá la cuenta por pagar utilizada y se acreditará la cuenta bancos a través de la cual se produzca el egreso efectivo;
- A la fecha de vencimiento de las cuotas de amortización, el organismo contratante procederá de acuerdo a la Norma Técnica de Créditos con Destino al Contratante.

En el ente beneficiario:

- En los entes beneficiarios del crédito, sin obligación de restituir los fondos recibidos, se registrará la recepción del recurso como derechos monetarios, con abono a la cuenta correspondiente del Subgrupo de transferencias recibidas de los ingresos de gestión;
- Luego, por la recepción de los desembolsos, el cargo se hará a la cuenta bancos en la que sean acreditados los fondos y abono a la Cuenta por Cobrar utilizada;
- El uso de los valores recibidos se lo hará en el desarrollo de los proyectos o programas para los cuales se ha destinado el financiamiento obtenido, de acuerdo al presupuesto aprobado y la legislación vigente.

Créditos sin Destino al Contratante y con Restitución del Beneficiario

10. Este tipo de créditos constituyen una modalidad especial, mediante la cual, por excepción, el Estado Ecuatoriano obtiene el financiamiento que está dirigido a alguna de sus entidades, la que es beneficiaria de los fondos, los que utilizará en los destinos autorizados y la que efectuará la amortización de la deuda, pero a través del contratante quien es a la vez el deudor.

11. Los fondos provenientes del endeudamiento público, originados en contratos o convenios de financiamiento o en la negociación de títulos y valores, destinados a un ente financiero diferente al contratante, con la obligación del beneficiario de restituirlo en las condiciones pactadas, se registrará:

En el ente contratante:

- Los derechos monetarios a percibir los desembolsos con débito a la Cuenta por Cobrar Endeudamiento Público y crédito a la cuenta correspondiente del Subgrupo Empréstitos, según corresponda.
- La recepción, con débito a la cuenta Bancos en la que se reciban los recursos y crédito a la Cuenta por Cobrar Endeudamiento Público.

- El desembolso directo de los fondos al organismo beneficiario se lo registrará en el organismo contratante, como obligaciones monetarias y con cargo a la cuenta respectiva del Subgrupo Inversiones en Préstamos y Anticipos.
- El pago se efectuará con crédito a la cuenta de bancos que corresponda y débito a la Cuenta por Pagar Inversiones Financieras.
- El organismo contratante registrará las cuotas de amortización, en la Cuenta por Pagar Amortización de la Deuda Pública y débito a la cuenta correspondiente del Subgrupo Empréstitos.
- El pago se efectuará con crédito a la cuenta de bancos que corresponda y débito a la Cuenta por Pagar Amortización de la Deuda Pública.
- Cuando el ente beneficiario pague el crédito, el ente contratante registrará debitando la Cuenta por Cobrar Recuperación de Inversiones y acrediitando la cuenta Inversiones en Préstamos y Anticipos.
- Para la recaudación debitará la cuenta de bancos que corresponda y acrediitará la Cuenta por Cobrar Recuperación de Inversiones.

En el ente beneficiario:

- El débito a la cuenta por cobrar Endeudamiento Público, por los derechos monetarios por los desembolsos a percibir, con crédito a la cuenta correspondiente de los Créditos Internos del Subgrupo Empréstitos.
- La recepción, con débito a la cuenta Bancos en la que se reciban los recursos y crédito a la Cuenta por Cobrar Financiamiento Público.
- En las fechas de vencimiento de las cuotas de amortización de los créditos internos, los montos respectivos se trasladarán a la Cuenta por Pagar Amortización de la Deuda Pública como contrapartida de la disminución correspondiente en una de las cuentas del Subgrupo Empréstitos. Se mantendrá en las Cuentas de Créditos Internos, si con antelación al vencimiento es postergada la condición del plazo, de común acuerdo con el organismo público otorgante de los fondos.

- Por el pago de las obligaciones incurridas se debitará la Cuenta por Pagar utilizada y acreditará la cuenta Bancos a través de la cual se produzca el egreso efectivo.
 - La entidad ejecutora deberá restituir los saldos del crédito que no ejecutó al ente contratante.
12. En los casos que se modifiquen las condiciones del plazo en una fecha posterior al traspaso y sean renegociados los compromisos de amortización del crédito afectando ejercicios futuros, serán reguladas las operaciones como corrección de errores.

Pago de Intereses y otros gastos por Créditos recibidos

13. Los intereses y otros gastos devengados de los créditos recibidos se reconocerán acreditando la cuenta Intereses devengados por pagar del monto total de la deuda y debitando la contra cuenta correspondiente de las opciones existentes dentro de la cuenta de Gastos Financieros.
14. En el período de vencimiento de las cuotas de amortización del crédito, se reconocerá el valor de los intereses por los días transcurridos desde la fecha en la que se realizó el último registro de intereses devengados.
15. El pago de los intereses por créditos recibidos, se lo registrará contable y presupuestariamente en las fechas de sus vencimientos, como obligaciones a la cuenta por pagar de gastos financieros y se debitirá la cuenta Intereses devengados por pagar.

NTCG 21. COLOCACIÓN Y DESCUENTOS EN BONOS Y OTROS TÍTULOS VALORES DE DEUDA PÚBLICA

Alcance

1. Esta norma determina el criterio de registro contable del financiamiento obtenido mediante la negociación de Bonos y Otros Títulos y Valores, desembolsos efectivos de recursos, renegociaciones, manejo de pasivos, gastos financieros incurridos y los descuentos concedidos en esas operaciones.

Definición

2. Esta norma determina el criterio de registro contable del financiamiento obtenido mediante la negociación de Bonos y Otros Títulos y Valores, desembolsos efectivos de recursos, renegociaciones, manejo de pasivos, gastos financieros incurridos y los descuentos concedidos en esas operaciones.

Reconocimiento

3. El reconocimiento contable de la colocación de Bonos y Otros Títulos correspondiente al financiamiento de mediano y largo plazo se efectuará por su valor neto bajo los siguientes registros:
 - a. Mediante débito a la cuenta por Cobrar Financiamiento Público, por el derecho de cobro, y el incremento del pasivo con crédito a la cuenta Bonos del Estado u Otros Títulos.
 - b. Las comisiones de bolsa reconocidas en los procesos de negociación de Bonos del Estado se contabilizarán en la cuenta Comisiones y Otros cargos en Títulos y Valores, con la afectación presupuestaria pertinente y crédito a la cuenta Cuentas por Pagar Gastos Financieros.
 - c. El asiento contable para registrar la recaudación efectiva contemplará las siguientes cuentas:
 - ✓ Débito en la cuenta Disponibilidades, por el valor efectivo obtenido en la negociación;
 - ✓ Débito a la Cuentas por Pagar Gastos Financieros, originada por las comisiones y los descuentos, que se cancelarán mediante compensación;
 - ✓ Crédito a la Cuenta por Cobrar Financiamiento Público, por el derecho de cobro generado.
 - d. Los descuentos en Bonos del Estado que se produzcan en las negociaciones, se registrarán debitando la cuenta (-) Descuento en Bonos del Estado y acrediitando la cuenta Bonos del Estado.

- e. Como consecuencia de lo anotado en el literal anterior, el costo financiero que representa el descuento en Bonos, en el Ejercicio Fiscal que corresponda, se devengará la parte proporcional y consecuentemente se reducirá el diferido producido, de acuerdo a lo siguiente:
- ✓ Con un débito a la cuenta Descuentos, Comisiones y Otros Cargos en Títulos y Valores, con su respectiva afectación presupuestaria y, crédito a la Cuenta por Pagar Gastos Financieros;
 - ✓ Debitando la Cuenta por Cobrar Financiamiento Público y acreditando la cuenta Descuento en Bonos del Estado con la pertinente afectación presupuestaria;
 - ✓ Compensando con un débito a la cuenta por Pagar Gastos Financieros y con crédito a la Cuenta por Cobrar Financiamiento Público.
4. Los costos financieros incurridos por concepto de la emisión de papeles fiduciarios que realiza el Banco Central, se registrarán debitando la cuenta Comisiones Bancarias y acreditando la Cuenta por Pagar Otros Gastos.

NTCG 22. COLOCACIÓN DE CERTIFICADOS DE TESORERÍA Y/O NOTAS DEL TESORO

Definición

1. Esta norma determina el criterio de registro contable del financiamiento obtenido a través de Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro, así como, de los gastos financieros incurridos y descuentos concedidos en esas operaciones.

Reconocimiento

2. El reconocimiento contable de la colocación de Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro correspondiente al financiamiento de corto plazo del Tesoro Nacional necesario para cubrir las deficiencias temporales de la Caja Fiscal, procederá a partir de:
 - El registro de la colocación se efectúa debitando la cuenta de Efectivo y Equivalentes de Efectivo, de Recursos Fiscales, por el valor de la

negociación menos los intereses, estos últimos se los registra debitando la cuenta de anticipos de Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro, y acreditando el valor total de la negociación en las cuentas de fondos de terceros, Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro.

- Al vencimiento de los Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro, se debitán la cuentas de fondos de terceros, Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro y se acredita a la cuenta de Efectivo y Equivalentes de efectivo.
- Simultáneamente se registrará presupuestariamente un devengado de gasto por el valor de los descuentos y la comisión con afectación al ítem de Descuentos Comisiones y Otros Cargos Títulos y Valores, compensando la cuenta de anticipos de Certificados de Tesorería y/o Notas del Tesoro.

NTCG 23. RECUPERACIÓN DE PÉRDIDAS DE RECURSOS PÚBLICOS

Alcance

1. Esta norma determina los criterios contables para la recuperación de recursos públicos por pérdidas o sustracción de disponibilidades, bienes e inventarios; causados por servidores públicos, terceros ajenos a la entidad o por circunstancias fortuitas de fuerza mayor.

Reconocimiento

2. Si la autoridad competente emite el dictamen o resolución, estableciendo responsables sancionados en la recuperación de la disponibilidad, se registrará la recaudación debitando la cuenta correspondiente del Subgrupo Efectivo y Equivalente de Efectivo y acreditando la cuenta Regulación de Cuentas de Disponibilidades.
3. Si la autoridad competente emite el dictamen o resolución, estableciendo responsables sancionados con el reintegro de bienes o inventarios, el registro se efectuará mediante un movimiento de ajuste, debitando las cuentas de Recuperación por Pérdida de Recursos Públicos y acreditando directamente la cuenta de Actualización de Activos.

4. En caso de que el reintegro se lo hiciere en efectivo, previa la recuperación del crédito, se registrará el derecho monetario a través de un devengado de ingresos debitando la Cuenta por Cobrar Otros Ingresos y acreditando la cuenta Indemnizaciones por Siniestros.
5. Si el responsable entregare un bien o inventario de similares características se registrará por el valor de reposición, debitando la cuenta de Bienes o Inventarios correspondiente y se acreditará la cuenta del Subgrupo de Recuperación por Pérdida de Recursos Públicos.
6. En el evento de que se entregare un bien o inventario nuevo, se lo registrará al valor de mercado debitando la cuenta de Bienes o Inventarios correspondiente y acreditando la cuenta del Subgrupo de Recuperación por Pérdida de Recursos Públicos.

Indemnización por Pérdida de Recursos Protegidos

7. En aquellos casos en los que los recursos sustraídos de la entidad pública hubieren estado protegidos mediante un contrato de seguros, el valor deducible que se entregará a la compañía aseguradora y lo que se necesite para cubrir el costo de reposición respectivo, se cargará al presupuesto vigente de la entidad.
8. El bien entregado por la aseguradora se lo registrará como activo institucional según corresponda.

Medición en el Reconocimiento

9. Si el dictamen judicial determina responsabilidad en un servidor público, se establecerá la respectiva cuenta por cobrar y el producto de su recaudación se restituirá a la Cuenta Única del Tesoro Nacional para las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado.
10. En ningún caso la entidad obtendrá doble reposición, por parte de la compañía aseguradora y del custodio, se preferirá la indemnización de la aseguradora.

NTCG 24. DIFERENCIAL CAMBIARIO

Alcance

1. Esta norma tiene por finalidad regular el diferencial cambiario generado en las cuentas de Activos Operacionales y Deuda Flotante, siempre que estén destinadas a controlar operaciones en moneda diferente a la de curso legal en el país.

Reconocimiento

2. Para el reconocimiento del diferencial cambiario se debe considerar la diferencia entre cuentas monetarias y no monetarias.
3. Cuentas monetarias son aquellas que representan una obligación de entregar o recibir un valor determinado en unidades monetarias.
4. Cuentas no monetarias son aquellas que no representan una obligación de entregar o recibir un valor determinado en unidades monetarias.
5. Las partidas no monetarias se reconocen inicialmente al costo de la moneda funcional, sin efectuar posteriormente una nueva reexpresión del valor en el Estado de Situación Financiera.
6. Las recaudaciones, pagos, otorgamientos de anticipos y sus rendiciones de cuentas, así como las recepciones y devoluciones de depósitos de terceros, efectuados en monedas diferentes a la de curso legal, se registrarán contablemente en la moneda de curso legal, aplicando el tipo de cambio vigente a la fecha de la transacción.

Medición posterior al reconocimiento.

7. Los saldos de las cuentas de los grupos de Activos Operacionales y Deuda Flotante, expresados en monedas de origen diferentes a la de curso legal, estarán sujetos al cálculo del diferencial cambiario al momento de su liquidación, al término del ejercicio fiscal o cuando las circunstancias lo ameriten.

8. Al momento de la liquidación de estas operaciones, se procederá a multiplicar las divisas registradas en los auxiliares de las cuentas respectivas por el tipo de cambio vigente a la fecha de la operación y a comparar con los valores registrados en la moneda de curso legal a la fecha de origen de la transacción. En caso de desigualdad, ésta se ajustará como diferencial cambiario, sobre la base de generar un derecho o una obligación monetaria, según corresponda.

Base de cálculo

Las referencias al tipo de cambio corresponderán al fijado oficialmente. En las actualizaciones por el diferencial cambiario, se aplicará el siguiente criterio:

$$DC = \frac{\text{Saldo en divisas}}{(x) \text{ Cotización de la divisa a la fecha de la transacción}} - \frac{\text{Saldo en moneda de curso legal}}{\text{(USA dólares)}}$$

9. Los saldos de las cuentas de los grupos de Activos Operacionales y Deuda Flotante, expresados en monedas de origen diferentes a la de curso legal, estarán sujetos al cálculo del diferencial cambiario al momento de su liquidación, al término del ejercicio fiscal o cuando las circunstancias lo ameriten.
10. Las recaudaciones, pagos, otorgamientos de anticipos y sus rendiciones de cuentas, así como las recepciones y devoluciones de depósitos de terceros, efectuados en monedas diferentes a la de curso legal, se registrarán contablemente en la moneda de curso legal, al tipo de cambio vigente a la fecha de la transacción.
11. Al momento de la liquidación de estas operaciones, se procederá a multiplicar las divisas registradas en los auxiliares de las cuentas respectivas por el tipo de cambio vigente a la fecha de la operación y a comparar con los valores registrados en la moneda de curso legal a la fecha de origen de la transacción. En caso de desigualdad, ésta se ajustará como diferencial cambiario, sobre la base de generar un derecho o una obligación monetaria, según corresponda.

Las referencias al tipo de cambio corresponderán al fijado oficialmente.

Contabilización

12. El diferencial cambiario determinado para las cuentas de los grupos antes precisados se registrará según el efecto producido:

- Si es a favor de la institución se reconocerá un derecho monetario en la cuenta Cuentas por Cobrar Rentas de Inversiones y Multas y el crédito se hará a la cuenta “Diferencial Cambiario”,
- Si es en contra, se reconocerá una obligación monetaria, para lo cual se debitirá la cuenta “Diferencial Cambiario” y acreditará la cuenta Cuentas por Pagar Otros Gastos.

13. El complemento de la transacción constituirá la recaudación del derecho o el pago de la obligación generados en el registro del diferencial cambiario.

Referencia a NICSP

14. La norma de Diferencial Cambiario, se basa en la NICSP 4 “Efectos de las Variaciones en las Tasas de Cambio de la Moneda Extranjera”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 25. CONCESIONES

Alcance

1. Esta norma determina los criterios para la contabilización de concesiones.

Definiciones

Concesión

2. Una concesión es un contrato entre una entidad pública concedente y un concesionario nacional o extranjero, sin transferencia de dominio, que se

constituye en el operador, mediante el cual este último utiliza o explota el bien en concesión para proporcionar un servicio público en nombre de la entidad concedente o desarrollar una actividad reservada a la concedente, a cambio de una contraprestación durante el plazo del contrato por la inversión realizada.

Entidad pública concedente

3. Una concedente es una entidad del Sector Público, que concede el derecho de uso del activo de concesión de servicios al operador.

Operador

4. Es el tercero que utiliza el activo de concesión de servicios para proporcionar servicios públicos en nombre de la entidad concedente, o desarrollar una actividad reservada a la concedente.

Pasivos diferidos por Concesión de Servicios

5. Es el pasivo que se genera cuando la concedente no tiene una obligación incondicional de pagar efectivo u otro activo financiero al operador por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora de un activo en concesión y concede al operador el derecho a obtener ingresos por el uso de terceros u otro activo generador de ingresos.

Pasivo financiero por Concesión de Servicios

6. Es el pasivo que se genera cuando la concedente tiene la obligación incondicional para pagar efectivo u otro activo financiero al operador por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora de un activo en concesión.

Características de los contratos de concesión

7. Los contratos de concesión reúnen las siguientes características comunes:
 - a. La concedente es una entidad del sector público;
 - b. La concedente controla o regula las condiciones de la prestación del servicio.

- c. La concedente controla en el transcurso o al final del contrato los bienes concesionados;
- d. El operador no actúa simplemente como un agente en nombre de la concedente, es responsable de al menos parte de la gestión del activo de concesión del servicio y servicios relacionados.
- e. El acuerdo establece los precios iniciales de servicios a percibir por el operador y regula las revisiones de precios de los mismos durante el período del acuerdo de concesión de servicios;
- f. Como contraprestación por la construcción, el desarrollo, la adquisición o mejora del activo en concesión de servicios, la concedente puede compensar al operador mediante:
 - i. Pagos directos al operador.
 - ii. Compensación al operador por otros medios como: a) concesión al operador del derecho a obtener ingresos por el uso por terceros del activo de concesión de servicios; o b) concesión al operador del acceso a otro activo generador de ingresos para uso del operador, por ejemplo: el uso de quirófanos por parte de la concedente.
 - iii. Una combinación de estas dos alternativas.
- g. El operador está obligado a entregar el activo de concesión del servicio a la concedente en unas condiciones especificadas al final del período del acuerdo, por una contraprestación pequeña o sin contraprestación incremental, independientemente de qué parte lo financió inicialmente;
- h. Está regido por un acuerdo vinculante que establece los niveles de prestación, mecanismos para ajustar precios y acuerdos para arbitrar disputas;
- i. El acuerdo de servicio obliga contractualmente al operador a proporcionar los servicios al público en nombre de la entidad pública no financiera;
- j. La concedente no pierde la propiedad del bien; y
- k. El potencial de servicio que genera el bien no lo presta la concedente.

8. El operador está obligado a:

- a. Prestar los servicios a quien lo requiera;
- b. Entregar a la concedente, al finalizar la concesión, los bienes recibidos al inicio del acuerdo, en las condiciones contractuales acordadas;
- c. Pagar a la concedente un canon por el uso de dichos bienes y por la explotación del servicio, en caso de que se aplique.

Reconocimiento y medición de activos en concesión

Reconocimiento

9. Se reconoce un activo en concesión de servicios en el estado de situación financiera del concedente, si cumple con las siguientes exigencias:

- El concedente tiene el control del bien al final del contrato
- El concedente tiene influencia sobre los precios u otras condiciones del servicio.
- El activo se reconoce a su valor de mercado excepto si el concedente poseía la propiedad del bien con anterioridad con lo que previamente a concederlo se lo deberá reclasificar de Propiedad Planta y Equipo o Intangibles a Activos en Concesión de Servicios.
- Para los activos proporcionados por el concesionario cuya vida útil sea inferior al plazo del acuerdo de concesión, no será necesario el cumplimiento de la exigencia estipulada en el numeral 1.
- Esta norma se aplica al activo en concesión de servicios, durante la totalidad de su vida útil.

10. Un activo concesionado puede ser un activo existente o la mejora sobre un elemento de:

- Propiedad, planta y equipo
- Bienes biológicos
- Bienes de infraestructura y de beneficio y uso público
- Recursos naturales
- Bienes intangibles
- Bienes en proceso productivo

11. Al concesionar un activo existente, controlado por la concedente, esta deberá reclasificar el activo dentro de la categoría de bienes concesionados, manteniendo su valor en libros.

Medición Inicial

12. La medición inicial de un activo en concesión corresponde al valor pactado en el contrato en cumplimiento de las siguientes condiciones:

- En caso de ser un activo nuevo o una mejora, su valor corresponde al valor de mercado, o en su defecto al valor de la contraprestación a transferir al concesionario, por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora del activo para que pueda operar de la forma prevista.
- Al concesionar un activo existente, propiedad de la concedente, esta deberá reclasificar el activo dentro de la categoría de bienes concesionados, manteniendo su valor en libros.

Medición Posterior

13. Para la medición posterior de los activos en concesión, se aplicarán los criterios definidos en las normas relativas a:

- Propiedad, planta y equipo
- Bienes biológicos
- Bienes de infraestructura y de beneficio y uso público
- Recursos naturales
- Bienes intangibles
- Bienes en proceso productivo

14. Al finalizar el período de concesión, el activo concesionado se reclasificará en el grupo de bienes que corresponda de acuerdo con la naturaleza de la cuenta contable.

Reconocimiento y medición de pasivos asociados a contratos de concesión

Reconocimiento

15. Cuando la entidad concedente reconozca una activo en concesión también reconocerá un pasivo a favor del concesionario por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora del activo en concesión.

16. La naturaleza del pasivo a favor del concesionario dependerá de la contraprestación de conformidad con los términos del acuerdo:

- a. Si la concedente tiene la obligación incondicional para pagar efectivo u otro activo financiero al operador por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora de un activo en concesión, el pasivo corresponde a un pasivo financiero.
- b. Si la concedente no tiene una obligación incondicional de pagar efectivo u otro activo financiero al operador por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora de un activo en concesión y concede al operador el derecho a obtener ingresos por el uso de terceros u otro activo generador de ingresos, el pasivo corresponde a un pasivo diferido.
- c. Si la concedente tiene la obligación incondicional para pagar efectivo u otro activo financiero al operador por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora de un activo en concesión y a su vez concede al operador el derecho para explotar ese activo u otro activo generador de ingresos, se reconocerá separadamente la parte que corresponde al pasivo financiero y al pasivo diferido.

Medición Inicial

17. El pasivo financiero, el pasivo diferido o el pasivo total por la combinación de ambos, según corresponda, asociado al acuerdo de concesión se medirá inicialmente por el valor del activo construido, desarrollado o adquirido por el concesionario o el valor de la mejora del activo existente de la concedente.

Medición Posterior

18. La medición posterior del pasivo asociado al acuerdo de concesión se efectuará considerando el modelo de concesión:

Modelo del Pasivo Financiero

19. El pasivo financiero se medirá al costo amortizado, el que corresponde al valor reconocido inicialmente más el interés financiero determinado con la tasa implícita del contrato de concesión, menos los pagos efectuados para reducir el valor del principal y el valor de los intereses. La tasa implícita del contrato de concesión es la que produce la igualdad entre el valor presente de los pagos a cargo de la concedente por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora del activo en concesión y el costo amortizado del pasivo financiero en la fecha de medición.

Modelo de Cesión de Derechos de Explotación al Concesionario

20. El pasivo diferido, se amortizará reconociendo un ingreso en el resultado del período durante el plazo del acuerdo de concesión. Si este plazo es fijo la amortización del pasivo diferido se realizará de manera lineal. Si el plazo es variable, se amortizará en función de la variable estipulada en el contrato.

Modelo Mixto

21. La proporción correspondiente al pasivo financiero se medirá al costo amortizado, el que corresponde al valor reconocido inicialmente más el interés financiero determinado con la tasa implícita del contrato de concesión, menos los pagos efectuados para reducir el valor del principal y el valor de los intereses. La tasa implícita del contrato de concesión es la que produce la igualdad entre el valor presente de los pagos a cargo de la concedente por la construcción, desarrollo, adquisición o mejora del activo en concesión y el costo amortizado del pasivo financiero en la fecha de medición.

22. La proporción correspondiente al pasivo diferido, se amortizará reconociendo un ingreso en el resultado del período durante el plazo del acuerdo de concesión. Si este plazo es fijo la amortización del pasivo diferido se realizará de manera lineal. Si el plazo es variable, se amortizará en función de la variable estipulada en el contrato.

Reconocimiento de Ingresos y Gastos Derivados de la Operación y Mantenimiento del Activo en Concesión.

23. La entidad concedente reconocerá ingresos y gastos que se generen en la operación y mantenimiento de los activos en concesión en la proporción que

tenga derecho o asuma la obligación, según corresponda, reconociendo las respectivas cuentas por cobrar y por pagar.

Reconocimiento y Revelaciones de Otros Derechos, Obligaciones, Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes.

24. La entidad concedente reconocerá o revelará Otros Derechos, Obligaciones, Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes, que surgen de un acuerdo de concesión de conformidad con las normas que correspondan a cuentas por cobrar, cuentas por pagar, y provisiones, activos contingentes y pasivos contingentes.
25. Si la entidad concedente ha otorgado garantías financieras, estas se reconocerán por su valor razonable y se medirán posteriormente por el mayor valor entre: (i) el valor de la corrección de valor por perdidas crediticias, y (ii) el valor inicialmente reconocido menos, en caso de que aplique, cualquier valor acumulado de la prima recibida en la emisión de la garantía, de conformidad con la norma de ingresos de transacciones con contraprestación.

Información a Revelar

26. Esta norma requiere la información más relevante de los contratos, en la que deberá constar:
- a) Descripción del contrato
 - b) Los términos relevantes del contrato que pueden afectar el valor, entre estos: período de concesión, fechas de revisión de precios y las bases para revisión de precios o renegociación.
 - c) Naturaleza y alcance, según lo siguiente:
 - a. Derechos de uso de determinados activos.
 - b. Activos concesionados reconocidos como activos durante el período.
 - c. Derechos a recibir activos al final del acuerdo.
 - d. Opciones de renovación y terminación.
 - e. Derechos a esperar que el operador proporcione servicios especificados en relación con el contrato de concesión.
 - f. Obligaciones de proporcionar al operador acceso de concesión de servicios u otros activos generadores de ingresos.
 - g. Otros derechos u obligaciones.
 - d) Cambios en el acuerdo que ocurran durante el período.

Referencia a NICSP

27. La norma de Concesiones, se basa en la NICSP 32 “Acuerdos de Concesión de Servicios: la concedente”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 26. INGRESOS DE TRANSACCIONES CON CONTRAPRESTACIÓN

Alcance

1. Esta norma regula los criterios para los ingresos de transacciones con contraprestación.

Definición

2. Son transacciones en las que una entidad recibe activos o servicios, o cancela pasivos, y entrega a cambio principalmente en efectivo, bienes, servicios o uso de los activos, directamente a otra entidad o persona natural.

3. Son ingresos de transacciones con contraprestación los siguientes:

- **Venta de bienes:** Incluye los bienes producidos por la entidad para ser vendidos o los bienes e inventarios que se encuentren disponibles para la venta.
- **Prestación de servicios:** Incluye la prestación de todos los servicios públicos.
- **Intereses, regalías y dividendos:** Generados por el uso de patentes, marcas, derechos de autor, aplicaciones informáticas y dividendos.

Reconocimiento

4. Los ingresos se reconocen cuando:

- Es probable que ingresen a la entidad beneficios económicos futuros o potencial de servicio y que estos beneficios puedan ser medidos con fiabilidad.

Reconocimiento de los ingresos por la venta de bienes

5. Se reconoce un ingreso por la venta de bienes cuando:

- Es probable que ingresen a la entidad beneficios económicos futuros o potencial de servicio,
- El valor del ingreso pueda ser medido con fiabilidad,
- Se haya transferido los riesgos y ventajas, derivados de la propiedad de los bienes.
- La entidad no mantenga ninguna implicación en la gestión de los bienes,
- Los costos incurridos o por incurrir en la transacción pueden ser medidos con fiabilidad.

Reconocimiento de los ingresos por la prestación de servicios

6. Se reconoce un ingreso por la prestación de servicios cuando:

- Es probable que ingresen a la entidad beneficios económicos futuros o potencial de servicio.
- El valor del ingreso pueda ser medido con fiabilidad.
- Los costos incurridos o por incluir en la transacción puedan ser medidos con fiabilidad.

7. El grado de realización de una transacción puede determinarse por varios métodos según la naturaleza de la operación, la entidad usara el método que mida con mayor fiabilidad los servicios ejecutados:

- Inspección de trabajos ejecutados.
- Proporción de los servicios ejecutados hasta la fecha como porcentaje del total de los servicios a prestar.
- Proporción de los costos incurridos hasta la fecha en relación con los costos totales estimados.

8. Cuando los servicios se presten en un número indeterminado de actos a lo largo de un plazo especificado los ingresos se reconocerán de forma lineal en ese plazo a menos de que exista evidencia de que otro método represente mejor el grado de finalización. Cuando un acto específico sea más significativo que los demás, el reconocimiento de los ingresos se postergará hasta que el mismo sea ejecutado.

Reconocimiento de los ingresos por intereses, regalías y dividendos

9. Se reconoce un ingreso por intereses, regalías y dividendos cuando:

- Es probable que ingresen a la entidad beneficios económicos futuros o potencial de servicio.
- El valor del ingreso pueda ser medido con fiabilidad.
- Los intereses se reconocen proporcionalmente al tiempo transcurrido.
- Las regalías se reconocen cuando se devenguen.
- Los dividendos se reconocen cuando existe el derecho a percibirlos.

Reconocimiento de los ingresos por permuta de activos

10. Bienes o servicios de naturaleza similar recibidos como parte de pago, en estos casos no se genera un ingreso y no existe un costo asociado.

11. Bienes o servicios de naturaleza diferente recibidos como parte de pago, en estos casos se genera un ingreso y se reconocen los costos asociados, la transacción se mide al valor de mercado.

Medición

12. La medición de los ingresos se lo hace a valor de mercado a partir del valor recibido o por recibir.

Información a Revelar

13. Las políticas contables adoptadas para el reconocimiento de ingresos incluyendo los métodos utilizados para determinar el grado de finalización en los ingresos por prestación de servicios.
14. El monto de cada categoría significativa de ingresos reconocidos en el período con indicación expresa de los ingresos procedentes de:
 - Prestación de servicios
 - Venta de bienes
 - Intereses
 - Regalías
 - Dividendos o distribuciones similares
 - Intercambios de bienes o servicios incluidos en las categorías anteriores

Referencia a NICSP

La norma de Ingresos de Transacciones con Contraprestación, se basa en la NICSP 9 “Ingreso de Transacciones con Contraprestación”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 27. INGRESOS DE TRANSACCIONES SIN CONTRAPRESTACIÓN (IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS) CONCESIONES

Alcance

1. Esta norma regula los criterios para los ingresos de transacciones sin contraprestación.

Definición

2. Las transacciones sin contraprestación son aquellas que no son de intercambio. En una transacción de ingresos sin contraprestación, una entidad, recibe valor

de otra entidad sin entregar directamente un valor aproximadamente igual a cambio, por lo tanto, aplica para los siguientes conceptos:

- a. Impuestos de cualquier fuente
- b. Transferencias, monetarias y no monetarias, dentro de las cuales se incluyen: multas, legados, regalos, donaciones. Se excluyen los servicios en especie.

Reconocimiento

3. Los ingresos se reconocen ante las siguientes situaciones:

- Es probable que la entidad reciba beneficios económicos o un potencial de servicios futuros.
- El valor de ingresos se puede medir de forma fiable.

Impuestos

4. Los impuestos se reconocen cuando tenga lugar el hecho imponible y se cumplan las condiciones de reconocimiento de activos.

5. Los ingresos del Tesoro Nacional por concepto de impuestos se reconocerán sobre la base de la información proporcionada por las entidades recaudadoras, principalmente en los casos en los cuales los contribuyentes tengan la obligación de presentar declaraciones periódicas a la administración tributaria.

Transferencias recibidas

6. Las transferencias se reconocen cuando los recursos transferidos cumplan la definición de activo y satisfagan los criterios para ser reconocidos como activos.
7. En el caso de que la transferencia monetaria esté condicionada al cumplimiento de condiciones establecidas de común acuerdo, se reconocerá como un pasivo hasta que se cumplan dichas condiciones, momento en el cual se reconocerá como un ingreso.
8. En el caso de transferencias no monetarias, estas se reconocerán como ingresos si se reciben sin condiciones vinculantes, caso contrario se reconocerá un pasivo mientras se cumplen las mismas.

9. Las condiciones son aquellas que determinan la obligación de devolver el activo u otro beneficio económico futuro o potencial de servicio y que podría ser ejecutado directamente por el transferidor.
10. En el caso de que existan únicamente restricciones, es decir, que no exista el requerimiento de que el activo transferido u otros beneficios económicos futuros o potencial de servicio se devuelvan al transferidor si el activo no se usa como se especifica, la transferencia se reconocerá como un ingreso.

Medición

11. Al final del ejercicio fiscal se establecerá el monto de los impuestos, sobre la base del hecho imponible correspondiente al ejercicio fiscal vigente en coordinación con las entidades recaudadoras y se calculará el monto del ajuste global por cada concepto.
12. Las transferencias monetarias se miden por su valor nominal.
13. Las transferencias no monetarias se miden por su valor de mercado. Si este no pudiera determinarse, se utilizará el costo de reposición o el valor consignado en el convenio correspondiente. Se excluyen las transferencias de servicios en especies.

Información a revelar

14. Se revelará en los Estados Financieros de propósito general, o en las notas:
 - a. El valor de ingresos de transacciones sin contraprestación reconocidos durante el período, mostrando por separado:
 - Impuestos, diferenciando las principales clases,
 - Transferencias, indicando por separado las principales clases de ingresos por transferencias.
 - b. El valor de Cuentas por Cobrar reconocidas con respecto a los ingresos sin contraprestación.
 - c. El valor de pasivos reconocidos con respecto a los activos transferidos sujetos a condiciones

15. Una entidad revelará en las notas de los estados financieros de propósito general:

- a. Las políticas contables adoptadas para el reconocimiento de ingresos de transacciones sin contraprestación.
- b. Las principales clases de ingresos de transacciones sin contraprestación; es decir, la base según la cual se ha medido el valor razonable.

Referencia a NICSP

16. La norma de Ingresos de Transacciones sin Contraprestación (Impuestos y Transferencias), se basa en la NICSP 23 “Ingreso de Transacciones sin Contraprestación” (Impuestos y Transferencias), de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 28. PROVISIONES, PASIVOS CONTINGENTES Y ACTIVOS CONTINGENTES

Alcance

1. Esta norma determina los criterios para el tratamiento de provisiones, pasivos contingentes y activos contingentes.

Definiciones

2. Los términos siguientes se usan en esta Norma, con los significados que a continuación se especifican:

Provisión: Se reconocerá el pasivo cuando exista incertidumbre sobre la ocurrencia del gasto que pueda presentarse y se registra por el monto que satisfaga la obligación si esta se presenta.

Pasivo contingente: Son posibles obligaciones que se pudieran presentar a raíz de hechos pasados; un pasivo contingente surge cuando existe incertidumbre significativa de que un suceso pasado pueda generar un pasivo en el futuro. No son objeto de reconocimiento.

Activo contingente: Son activos de naturaleza posible, que surgen a raíz de hechos pasados, que podrán o no, generar eventos en el futuro que no están bajo el control de la entidad. No son objeto de reconocimiento.

Reconocimiento de provisiones

3. Se provisionará de acuerdo con la naturaleza y propósito inicial por el que fue creado, cuando se cumplen las tres siguientes condiciones simultáneamente:

- Una entidad tiene una obligación presente, ya sea legal o implícita como resultado de un evento pasado,
- La probabilidad de que exista una salida de recursos para cancelar la obligación supera el 50%, y
- Se puede estimar con fiabilidad el valor del pasivo.

Las provisiones se utilizarán solo para atender las obligaciones para las cuales fueron originalmente reconocidas.

4. Las provisiones pueden distinguirse de otros pasivos tales como cuentas por pagar y otras obligaciones devengadas o acumuladas, dado que existe incertidumbre sobre el momento del vencimiento o su cuantía. En el caso de las cuentas por pagar los bienes o servicios han sido recibidos, suministrados y facturados o formalmente acordados con el proveedor, razón por la cual, no existe incertidumbre sobre su vencimiento o cuantía. Por su parte, en las obligaciones devengadas o acumuladas, el suministro o recepción de bienes o servicios no ha sido facturado o pagado formalmente con el proveedor. Aunque en ocasiones es necesario estimar su valor o vencimiento, la incertidumbre de las mismas es mucho menor que en el caso de las provisiones. Las obligaciones devengadas o acumuladas suelen presentarse como parte de las cuentas por pagar, en tanto que las provisiones se presentan de forma separada.

5. Se reconocen provisiones cuando una entidad tiene un contrato de carácter oneroso. Un contrato oneroso es un contrato para el intercambio de bienes o servicios en el que los costos para cubrir las obligaciones establecidas en el contrato exceden a los beneficios económicos o potencial de servicios que se espera recibir bajo el mismo. Antes de constituir una provisión para un contrato oneroso la entidad debe reconocer cualquier perdida por deterioro de valor que haya surgido en los activos destinados a dicho contrato, atendiendo los criterios establecidos en la Norma de Deterioro de Activos NTCG 18.
6. Se reconocen provisiones por costo de desmantelamiento, cuando la entidad tenga la obligación de desmantelar, retirar un activo o rehabilitar el lugar en el que este se asienta al final de su vida útil.
7. Se reconocen provisiones por costos de reestructuración, solo cuando se cumplan las condiciones generales de reconocimiento de provisiones. Una reestructuración es un programa planificado y controlado por el gobierno cuyo efecto tiene un cambio significativo en el alcance de la actividad llevada a cabo por una entidad o en la manera en que esas actividades se realizan. Los siguientes ejemplos se pueden enmarcar dentro de la definición de reestructuración:
 - Terminación o disposición de una actividad o servicio.
 - Cierre de una sucursal o terminación de las actividades de una dependencia gubernamental en una localidad o región específica o reubicación de las actividades de una región a otra.
 - Cambios en la estructura administrativa.
 - Reorganizaciones importantes que tengan un efecto significativo en la naturaleza y enfoque de las operaciones de la entidad.
8. No se reconocen provisiones por resultados netos derivados de operaciones futuras, si existe una expectativa de resultados negativos netos derivados de operaciones futuras, esta constituye un indicio de deterioro de los activos usados en tales actividades, por lo tanto, se aplicarán los criterios definidos en la Norma NTCG 18. Deterioro de Activos

Medición Inicial

9. El valor reconocido para esta norma se realiza en base a la mejor estimación del monto necesario para la cancelación de la obligación presente, es decir, el monto

que la entidad razonablemente pagaría por la obligación, sustentado en los términos contractuales.

10. Para llegar a la mejor estimación de la provisión se deben tenerse en cuenta los riesgos y las incertidumbres que rodean los diferentes desenlaces posibles, teniendo cuidado en no formar juicios en condiciones de incertidumbres para no sobreestimar los ingresos y los activos, ni subestimar los gastos o los pasivos.
11. Si el efecto temporal del valor del dinero resulta relevante para el cálculo del valor de la provisión es necesario traer a valor presente los desembolsos que se requieren para cancelar la obligación.
12. La tasa o tasas de descuentos que se considerará para descontar los flujos son la tasa fijada por el Banco Central del Ecuador, considerando el sector y las condiciones financieras de la entidad.
13. Los hechos futuros pueden modificar la cuantía de la provisión, siempre que exista una evidencia objetiva suficiente de que estos hechos van a ocurrir.
14. Las provisiones originadas en contratos de carácter oneroso, se medirán en base a la mejor estimación del monto necesario para la cancelación de la obligación presente, previa deducción de las recuperaciones asociadas al mismo.
15. Las provisiones originadas por desmantelamiento, se medirán por los costos estimados de desmantelamiento, retiro y rehabilitación del lugar en el que se encuentra asentado el activo al final de su vida útil.
16. Las provisiones originadas por los costos de reestructuración, se medirán por la mejor estimación de los costos de reestructuración que son necesarios para llevarla a cabo y no están asociados con las actividades que continúan en la entidad. Estos costos no incluyen los desembolsos relacionados con el manejo futuro de una actividad o con pasivos distintos a los pasivos de reestructuración en la fecha de presentación; tales como: (i) reentrenamiento o reubicación continua del personal, (ii) comercialización o (iii) inversión en nuevos sistemas y redes de distribución.

17. La provisión se registrará debitando la cuenta que corresponda del Subgrupo de Actualizaciones y Ajustes y se acreditará la cuenta respectiva del Subgrupo de Créditos Diferidos, conforme a las disposiciones emanadas de la autoridad.
18. En caso de que el pasivo contingente se convierta en una obligación en firme, se contabilizará como una provisión o pasivo diferido.

Medición Posterior

19. Las provisiones se deben revisar al final de cada período, y deben ajustarse para reflejar la mejor estimación existente. En caso de no ser probable que, para liquidar la obligación, se vaya a requerir de un flujo de salida de recursos que incorporen beneficios económicos o un potencial de servicios, se debe revertir la provisión.
20. Cuando se haya usado el descuento para usar la cuantía de la provisión el valor contable de la misma aumentará en cada período para reflejar el paso del tiempo este incremento se reconoce como un gasto por intereses.
21. En el caso de las provisiones por desmantelamiento, el ajuste por actualización de la provisión se reconocerá en el resultado del período si este obedece al reconocimiento del valor del dinero en el tiempo o como un mayor o menor valor del activo si el ajuste corresponde a la revisión de los costos estimados en los que incurría la entidad para realizar el desmantelamiento.
22. La reversión de la provisión del pasivo se realizará debitando la cuenta que corresponda del Subgrupo de Créditos Diferidos y acreditando la cuenta respectiva del Subgrupo de Actualizaciones y Ajustes.
23. Los pasivos contingentes se evalúan continuamente para determinar si se ha producido o no la probabilidad de salida de flujos que incorporen beneficios económicos o potencial de servicios. Si se estima que es probable que se va a requerir un flujo de salida de recursos económicos o potencial de servicio se reconocerá una provisión en los estados financieros en el período en el que se haya producido el cambio en la probabilidad.

24. Los activos contingentes son objeto de evaluación de forma continua y de volverse prácticamente cierta la probabilidad de que va a producir un flujo de entrada de beneficios económicos o un potencial de servicio y si el valor del activo se puede medir fiablemente, el activo y el correspondiente ingreso se reconocen en los estados financieros del período en el que se produce el cambio.

Información a Revelar

Provisiones

Se revelará el valor en libros al inicio y al final del período.

Se revelará los pagos o cobros efectuados en el período e incremento de las provisiones existentes.

Se revelarán los valores no utilizados objeto de reversión.

Activos contingentes y Pasivos contingentes.

Se revelará una descripción de la naturaleza de los activos y pasivos contingentes y si es factible una estimación del efecto financiero.

Se revela un activo contingente cuando es probable que exista un flujo de entrada de beneficios económicos.

Teniendo en cuenta la materialidad, se revela un pasivo contingente cuando la probabilidad de liquidación de la obligación no es remota.

Se revelará una breve descripción para cada clase de pasivo contingente.

Referencia a NICSP

25. La norma de Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes, se basa en la NICSP 19 “Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes”, de la edición 2016 del Manual de Pronunciamientos Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

NTCG 29. COMPENSACIÓN DE SALDOS

Alcance

1. Esta norma establece los criterios técnicos para compensar saldos pendientes de las carteras de deudores y acreedores.

Definición

2. La compensación de saldos consiste en la liquidación de saldos deudores y acreedores, siempre y cuando se encuentre motivado por acto administrativo.
3. Esta norma establece los criterios técnicos para compensar saldos pendientes de las carteras de deudores y acreedores.
4. Es una forma de extinguir derechos con obligaciones, extinguiéndose tales obligaciones hasta el monto de sus respectivos valores, cuando quiera que las partes intervenientes sean recíprocamente acreedoras y deudoras.

Compensación Individual

5. Los saldos pendientes de una misma persona natural o jurídica, podrán ser compensados si están registrados en las cuentas de los grupos de Activos Operacionales y de Deuda Flotante, hasta el monto que mantenga invariable el principio de la igualdad contable.
6. En aquellos casos en que las compensaciones requieran incluir saldos de las cuentas de Inversiones Financieras y de Deuda Pública, es requisito previo reconocer los derechos y obligaciones monetarias en las Cuentas por Cobrar y Cuentas por Pagar, según corresponda.

Compensación Múltiple

7. Los saldos pendientes de diferentes personas naturales o jurídicas, reconocidos contablemente como deudores y acreedores de un mismo ente financiero, podrán ser compensados si están registrados en las cuentas de Activos Operacionales y de Deuda Flotante, hasta el monto que mantenga invariable el principio de la igualdad contable.

NTCG 30. CIERRE DE CUENTAS

Alcance

1. Esta norma establece el criterio que deberá observarse para el cierre de cuentas contables.

Definición

2. Esta norma establece el criterio que deberá observarse para el cierre de cuentas.
3. Los movimientos contables de cierre de cuentas a que se refiere esta norma se excluyen para efectos de la generación de reportes; solamente estarán destinados a determinar el resultado del ejercicio y a habilitar los saldos a trasladarse.
4. En los procesos que impliquen cierres, traslados de saldos contables y otros de entidades resultantes de cualquier sector, de conformidad a disposiciones legales vigentes, se realizarán, de ser necesario ajustes y/o regulaciones a los activos y pasivos operacionales y deuda flotante, sin afectación presupuestaria.

Cuentas de Ingresos y Gastos de Gestión

5. Las cuentas de los grupos de Ingresos y Gastos de Gestión, que constituyen los aumentos y disminuciones indirectos del Patrimonio, serán cerradas al 31 de diciembre de cada año utilizando como contra cuenta Resultados del Ejercicio Vigente.

6. Al inicio del siguiente ejercicio, el resultado obtenido se lo hará constar en la cuenta Resultados de Ejercicios Anteriores, sin necesidad de asiento contable.
7. Luego de producirse el asiento de apertura, el saldo de la cuenta Resultados de Ejercicios Anteriores se lo transferirá al Patrimonio Público, mediante asiento de ajuste en las entidades del Sector Público no Financiero, excepto en las empresas.
8. En las empresas públicas se lo mantendrá hasta que se amorticen las pérdidas o se apliquen las utilidades, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica de Empresas Públicas, los estatutos o las decisiones adoptadas por la administración, según corresponda.

Carteras de Anticipos de Fondos

9. Para el cierre de las cuentas de Anticipos de Fondos se usará las cuentas Anticipos de Fondos de Años Anteriores, en función del tratamiento presupuestario o no, adoptado en la institución.
10. El mismo criterio se aplicará en el siguiente ejercicio, para registrar las reclasificaciones previas a las recuperaciones o amortizaciones al utilizar las Cuentas por Cobrar Anticipos de Fondos de Años Anteriores:
 - Las carteras registradas en las cuentas del Subgrupo Anticipos de Fondos, que se hallaren pendientes de recuperación o amortización al 31 de diciembre de cada año, se las trasladará a la cuenta Anticipos de Fondos de Años Anteriores, con excepción de las que se determinen en las directrices para el cierre del ejercicio.
 - Los anticipos a contratistas, proveedores y/o cartas de crédito concedidos sobre la base de contratos legalmente celebrados que hasta el 31 de diciembre de cada año no se hubieren amortizado, serán trasladados a la cuenta Anticipos de Fondos de Años Anteriores.
 - Los fondos rotativos y otros a rendir cuentas deberán liquidarse a más tardar hasta el mes de diciembre de cada año, los saldos no utilizados pasarán al siguiente ejercicio fiscal manteniendo la cuenta original con sus respectivos auxiliares.

- Las cajas chicas institucionales deberán liquidarse a más tardar hasta el mes de diciembre de cada año, los saldos no utilizados pasarán al siguiente ejercicio fiscal manteniendo la cuenta original con sus respectivos auxiliares.
- Los gastos realizados deben ser aplicados a la ejecución presupuestaria del ejercicio que correspondan.

Carteras de Cuentas por Cobrar, por Pagar, Depósitos y Fondos de Terceros

11. En función del tratamiento presupuestario o no, adoptado en la institución y de acuerdo a sus particulares necesidades, las carteras registradas en las cuentas del Subgrupo Cuentas por Cobrar que mantengan saldos pendientes al 31 de diciembre de cada año, serán trasladadas, mediante asiento de cierre, a las cuentas por Cobrar Año Anterior o Cuentas por Cobrar de Años Anteriores con o sin afectación presupuestaria; en el siguiente ejercicio, como paso previo a las recuperaciones o recaudaciones que se obtengan y sólo por las magnitudes en que ocurran, se trasladarán las carteras a las cuentas por Cobrar Año Anterior o Cuentas por Cobrar de Años Anteriores con o sin afectación presupuestaria, respectivamente, mediante asientos de tipo financiero.
12. En función del tratamiento presupuestario o no, adoptado en la institución y de acuerdo a sus particulares necesidades, las carteras registradas en las cuentas del Subgrupo Cuentas por Pagar, que mantengan saldos pendientes al 31 de diciembre de cada año, serán trasladadas, mediante asiento de cierre, a las Cuentas por Pagar del Año Anterior o Cuentas por Pagar de Años Anteriores con o sin afectación presupuestaria; en el siguiente ejercicio, como paso previo a las cancelaciones o pagos que se efectúen y sólo por las magnitudes en que estos ocurran, se trasladarán a las Cuentas por Pagar del Año Anterior o Cuentas por Pagar de Años Anteriores con o sin afectación presupuestaria, respectivamente, mediante asientos tipo financiero.
13. Igual criterio se observará respecto a las cuentas del Subgrupo Depósitos y Fondos de Terceros que se estime conveniente cerrarlas, cuyos saldos se trasladarán a las cuentas Depósitos y Fondos de Terceros del Año Anterior o Depósitos y Fondos de Terceros de Años Anteriores; las que para su disminución en el siguiente año, previamente serán trasladadas a las cuentas por Pagar Depósitos y Fondos de Terceros de Años Anteriores, con o sin afectación presupuestaria, según corresponda, con excepción de los que se determinen en las directrices para el cierre del ejercicio.

Cuentas de Inversiones en Proyectos y Programas

14. Las cuentas de acumulación de costos que integran el grupo Inversiones en Proyectos y Programas, que no sean permanentes o continuos, que registren saldos al 31 de diciembre de cada año, serán cerradas y sus saldos trasladados a las cuentas, Acumulación de Costos de Inversiones en Obras en Proceso o de Programas en Ejecución, según corresponda; con excepción de las cuentas de Bienes Muebles, Inmuebles, de Expropiaciones, Biológicos, Infraestructura y Bienes de Uso y Consumo para Inversión.
15. Los saldos de la Aplicación a Gastos de Gestión en inversiones de Programas que no sean permanentes o continuos, que registren saldos al 31 de diciembre de cada año serán trasladados a la misma cuenta.
16. En el movimiento de traslado deberá quedar claramente individualizada la acumulación de las inversiones realizadas en cada uno de los proyectos o programas; para el efecto el ente financiero deberá desglosar las cuentas de costos y de acumulación de las inversiones, hasta los niveles inferiores que le permitan la clara identificación de cada uno de ellos, con excepción de las cuentas de bienes e inventarios que no manejarán auxiliares en la cuenta contable sino en el detalle del bien.

NTCG 31. NORMA TÉCNICA PARA RECONOCIMIENTO DE OBLIGACIONES Y DEPURACIÓN DE SALDOS DE CUENTAS CONTABLES PARA ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO

De las Cuentas por Pagar de Años Anteriores

1. Los saldos de cuentas por pagar de presupuestos clausurados deberán ser analizados por cada entidad del Sector Público no Financiero, en especial las que se hayan generado en un ejercicio fiscal anterior a cinco años o más y, si es del caso, proceder a su baja considerando lo dispuesto en el Título XL, De la Prescripción, del Código Civil y en el artículo 117 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Dicha baja deberá ser comunicada a la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental por la máxima autoridad institucional.

2. En el caso de que por disposición legal y/o judicial, la entidad requiera honrar cualquiera de las obligaciones que se dio de baja, podrá incorporarla en la contabilidad, de oficio o a requerimiento de parte interesada, cuando ésta se hubiere justificado o comprobado.

De la depuración de los saldos de la Cuentas Contables

3. Las Subsecretarías del Tesoro Nacional y de Financiamiento Público que transaccionan en la herramienta de administración financiera pública, deberán realizar los ajustes contables que correspondan, producto de las conciliaciones bancarias y la conciliación con el SIGADE, hasta el mes de noviembre de cada ejercicio fiscal.
4. Hasta el 30 de noviembre de cada ejercicio fiscal todas las entidades deberán realizar la depuración de saldos de cuentas contables.
5. Los saldos contables de las entidades que pertenecen al mismo nivel de gobierno que hayan sido sujeto de fusión, supresión y/o absorción, en cumplimiento de los instrumentos legales, reglamentarios o administrativos válidos, se trasladarán a las entidades a las que fueron fusionadas o creadas. En el caso de que no se identifique la entidad receptora de saldos, se trasladarán a las Sociedades financieras que ejerzan las funciones de planta central en el área específica.
6. Los saldos provenientes de ajustes que se realicen en función de los párrafos anteriores y que se trasladen a la entidad de Ingresos y Transferencias, serán regulados por la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental.
7. En el caso de que ya no exista la entidad receptora de saldos, la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental realizará los ajustes correspondientes.

NTCG 32. NORMA TÉCNICA PARA MANEJO DE PASIVOS EN ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO

De los procesos de Manejo de Pasivos aplicados a la deuda pública y otras obligaciones

Operaciones

1. Las operaciones de Manejo de Pasivos aplicados a la deuda pública y otras obligaciones, así como los registros financieros, contables y presupuestarios que reflejen dichos procesos, se deberán aplicar de conformidad a los parámetros establecidos en la presente norma.

Definición de Manejo de Pasivos

2. El Manejo de Pasivos es un proceso a través del cual se busca ajustar, reestructurar o reperfilar las obligaciones públicas con el objetivo de obtener mejores condiciones en las mismas, de tal manera que la estructura de pasivos se ajuste a la estructura de activos.
3. Los procesos del Manejo de Pasivos aplicados a la deuda y otras obligaciones públicas pueden ser ejecutados a través de las dos siguientes situaciones:
 - Modificaciones a los términos y condiciones de los instrumentos originales a través de los cuales se implementaron inicialmente las operaciones de financiamiento. En esta modalidad se incluyen cambios en plazos, montos, tasas de interés, cronograma de amortización, períodos de gracia y otros.
 - Nuevas operaciones que reemplacen a las anteriores, con el objetivo de mejorar los términos y condiciones originales. En este caso, la obligación original se extingue por uno de los medios previstos en la ley, y se constituye una nueva obligación en su lugar. Son casos específicos de esta modalidad:
 1. El intercambio o canje, conforme al cual, los derechos y obligaciones originales se sustituyen por nuevos derechos y obligaciones sin que exista flujo de recursos públicos.
 2. Pago o prepago de las operaciones originales para la estructuración de una nueva operación en sustitución de la original. En este caso, existe el desembolso temporal de recursos (para el pago de la obligación anterior), para su posterior reintegro (por la nueva operación). La extinción de la obligación original no tendrá el tratamiento de un pago definitivo, realizándose el desembolso únicamente con el propósito de concretar la sustitución del pasivo por uno nuevo con mejores condiciones.

Normas generales

4. No se practicarán cambios en el asiento contable del pasivo original, a menos que, con ocasión del Manejo de Pasivos, se hubiera producido un caso de extinción de la obligación original por alguna de las causas previstas en la ley, como la novación.
5. Si con ocasión del Manejo de Pasivos, las variaciones de los términos o condiciones del pasivo original, se implica una variación del monto del pasivo registrado, el ajuste se efectuará a través de la cuenta de ajuste señalada por la Unidad competente del Ministerio de Economía y Finanzas.
6. Para realizar un pago a título definitivo de un pasivo registrado será necesario contar con espacio presupuestario.
7. Los costos y gastos de una operación de Manejo de Pasivos requerirán el correspondiente espacio presupuestario de acuerdo con su naturaleza, salvo que estos sean agregados al monto del pasivo resultante de la operación.

Normas específicas relativas a la modificación de términos y condiciones de operaciones de endeudamiento público que no se extinguieren

8. Cuando el proceso de Manejo de Pasivos se implemente en operaciones de endeudamiento público, a través de una modificación a los términos y condiciones de los instrumentos u operaciones originales, para el registro contable y la afectación presupuestaria se deberá considerar lo siguiente:
 - d) De acuerdo con lo establecido en las Normas Generales, al no existir la extinción de la obligación original como efecto del Manejo de Pasivos, contablemente no debe existir una modificación en el asiento original del pasivo.
 - e) Si tal modificación implica un aumento en el monto original del pasivo, el monto incrementado tendrá efecto presupuestario en el ingreso. En cuanto a la amortización de este monto en exceso, así como el pago de los intereses correspondientes al mismo, deberá contar con el espacio presupuestario en la fecha en la que se realice el pago correspondiente.
 - f) Si la modificación implica una reducción en el monto original del pasivo, el monto de la reducción deberá registrarse como un recorte nominal de la obligación original con el ajuste contable correspondiente. Presupuestariamente deberá liberarse el espacio como consecuencia de la reducción del pago de la amortización e intereses.
 - g) Si la modificación del pasivo original implica una reprogramación del servicio de la deuda, el nuevo esquema de pagos (amortización e intereses) deberá ser considerado en los presupuestos de los años en los que los pagos deban efectuarse.

Normas relativas a la sustitución de las obligaciones originales por una nueva operación de endeudamiento público

9. Si el proceso de Manejo de Pasivos se implementa en operaciones de endeudamiento público, a través de la sustitución de operaciones anteriores que se extinguen, en cualquier modalidad, inclusive aquellas previstas en la letra b del numeral 1.2 precedente, para el registro contable y la afectación presupuestaria deberá considerarse lo siguiente:

- El monto de la operación que se extingue (que puede incluir capital e intereses, acumulados en la operación) no afectará el espacio presupuestario, por tratarse de una actuación meramente instrumental para constituir la operación que sustituye el pasivo original.
- La nueva operación que reemplace a la original, tampoco tendrá efecto presupuestario en el ingreso.
- La obligación que sustituye a la original se incorporará en la contabilidad y la operación original se extinguirá por efecto de la sustitución.
- En el caso de que el monto del nuevo pasivo sea mayor al del que se sustituye, la diferencia debe registrarse presupuestariamente como un ingreso, en función de los flujos efectivos que también se registran contablemente.
- En el caso de que el monto del nuevo pasivo sea menor al del que se sustituye, la diferencia debe registrarse contablemente como un ajuste, y no tendrá efecto presupuestario; no obstante, se deberá liberar el espacio presupuestario previsto para atender el servicio de la deuda en el monto de la diferencia.

8. Para el registro de este tipo de operaciones, la Subsecretaría encargada del Financiamiento Público deberá presentar a la autoridad, con copia a las áreas correspondientes, el informe técnico en el que se justifique que la operación anterior y la nueva operación se encuentran enmarcadas en un proceso de Manejo de Pasivos que enlaza a ambas operaciones.

Lineamientos relativos a los procesos de Manejo de Pasivos implementados en obligaciones que no constituyen endeudamiento público

9. Cuando el proceso de Manejo de Pasivos se implemente en operaciones que, por su naturaleza, no son de endeudamiento público, no existirá registro presupuestario de las mismas, sino únicamente el registro contable. En dicho caso, ya sea que exista o no un flujo de recursos, deberá registrarse de manera

contable el pago de la obligación anterior y la incorporación de la operación que la reemplace.

NTCG 32. REGISTRO DE CONTRIBUCIONES ESTABLECIDAS EN LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA

Alcance

1. Esta norma establece el criterio para el registro de contribuciones establecidas en la Constitución de la República.

Pagos sin Contraprestación

2. Cuando ineludiblemente, por excepción, deban realizarse pagos sin contraprestación, tal como lo establece el artículo 117 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, por concepto de contribuciones establecidas en la Constitución de la República, hasta que se presenten los documentos justificativos y comprobatorios, dichos pagos se registrarán contablemente en el grupo de Anticipos de Fondos.
3. Una vez presentados los documentos auténticos respectivos, la obligación deberá registrarse presupuestariamente y se cerrará la cuenta del grupo de Anticipos de Fondos que se generó el momento del pago, sin que exista salida de recursos.

Pagos sin Contraprestación, Bajo Modalidad de Entrega de Títulos Valores en Dación de Pago

4. Si el pago sin contraprestación se realiza bajo la modalidad de entrega de títulos valores en dación de pago, mientras el pago esté registrado contablemente en el grupo de Anticipos de Fondos, los títulos valores entregados se registrarán administrativamente en el grupo de Cuentas de Orden.

Títulos Valores Entregados en Dación de Pago

5. El valor de los títulos valores entregados en dación de pago, en el caso de que por excepción deban realizarse pagos sin contraprestación, hasta que se presenten los documentos justificativos y comprobatorios, no se registrarán como ingresos presupuestarios, sino contablemente en el grupo de Depósitos y Fondos de Terceros.
6. Cuando se presenten los documentos que validen la obligación y ésta se registre presupuestariamente, el valor de los títulos valores entregados en dación de pago se registrarán como un ingreso presupuestario dentro del grupo 36. Contablemente el monto se acreditará en la cuenta Títulos en Circulación y se cerrarán la cuenta del grupo de Depósitos y Fondos de Terceros. Este hecho se incluirá como revelaciones.
7. Si en el período entre la entrega de títulos valores en dación de pago para obligaciones sin contraprestación y la afectación presupuestaria de la obligación, una vez presentados los documentos justificativos y comprobatorios, llega la fecha de vencimiento del título valor registrado contablemente en el grupo de Depósitos y Fondos de Terceros, dicho monto deberá ser registrado presupuestariamente como ingreso en el ítem correspondiente al grupo 36 Financiamiento Público, como paso previo al pago del título valor entregado en dación de pago.

Pago de Intereses Generados en Títulos Valores Entregados en Dación de Pago

8. El pago de los intereses generados por los títulos valores entregados en dación de pago y que están registrados administrativamente en cuentas de orden y como depósitos de terceros, se afectará presupuestariamente en el período que ocurra.

NTCG 33. DOCUMENTACIÓN, FORMULARIOS Y REGISTROS CONTABLES

Alcance

1. Esta norma establece los criterios que deberán observarse en cuanto al resguardo y mantenimiento de la documentación de las operaciones financieras y contables efectuadas por la entidad.
2. Esta norma establece los criterios que deberán observarse en cuanto al resguardo y mantenimiento de la documentación de las operaciones financieras y contables efectuadas por la entidad.
3. Las operaciones financieras y contables realizadas asegurarán información completa y clara, la misma que estará de conformidad con la práctica contable de general aceptación.
4. La documentación que no represente obligaciones de pago para el ente financiero contribuirá para el seguimiento y validación de procesos de orden administrativo.
5. Las unidades de contabilidad de las entidades del Sector Público no financiero, efectuarán el registro de las operaciones financieras, inmediatamente después de recibir la documentación habilitante de respaldo correspondiente.
6. Las máximas autoridades de cada entidad u organismo público, serán los responsables de velar por el debido funcionamiento del componente de contabilidad gubernamental y los servidores de las unidades financieras, de observar la normativa contable¹.

Mantenimiento de Documentos y Registros

7. La documentación financiera y/o contable habilitante se mantendrá y conservará debidamente ordenada, foliada, y numerada, de modo que permita su clara e inmediata ubicación e identificación, la misma que se mantendrá durante el tiempo que fijen las disposiciones legales vigentes.
8. La documentación financiera y/o contable estará disponible en cualquier momento, para fines de control.

¹ Art. 152 del Código de Planificación y Finanzas Públicas

NTCG 34. CUENTAS DE ORDEN

Alcance

1. Esta norma establece el criterio para el reconocimiento y registro de cuentas de orden.
2. Identifican relaciones administrativas en las que intervienen cuentas destinadas a registrar el movimiento de ítems, cuando estos no afectan o modifican los balances, pero que son necesarias a efecto de control sobre aspectos administrativos o para consignar derechos y obligaciones probables o sujetos a contingencias, los cuales, si llegaran a sobrevenir o a realizarse, convierten valores contingentes en reales.
3. Los saldos que las Entidades del Sector Público no Financiero mantengan en cuentas de orden serán controlados administrativamente por cada entidad, para lo que deberán crear los mecanismos correspondientes que aseguren y garanticen su control.
4. Su registro debe ocurrir mediante movimientos de cuentas de orden, debitando y acrediitando por igual valor las cuentas correlativas que intervengan, en relación de uno a uno entre las cuentas de los Subgrupos Cuentas de Orden Deudoras y Cuentas de Orden Acreedoras.

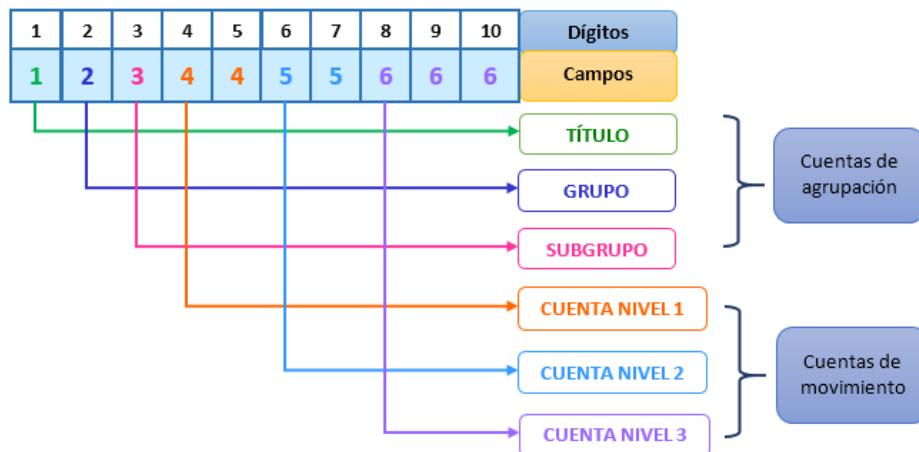
NTCG 35. CATÁLOGO GENERAL DE CUENTAS CONTABLES

Alcance

1. Esta norma regula la estructura del catálogo de cuentas y su nivel de obligatoriedad.

Codificación

2. El catálogo de cuentas estará estructurado en términos de conformar una base de datos, ordenada de acuerdo con la naturaleza de los Activos, Pasivos, Patrimonio, Ingresos, Gastos y Cuentas de Orden.
3. La estructura del catálogo reconocerá una relación jerárquica de lo general a lo particular, con los siguientes rangos de agrupación:
4. La estructura del Catálogo General de Cuentas, está constituida por 10 dígitos, divididos en 6 campos, los mismos que sirven para identificar en el primer campo y con 1 dígito, el “título” del elemento contable, así: 1 Activos, 2 Pasivos, 3 Patrimonio, 4 Ingresos, 5 Gastos de Gestión, 6 Costos, 7 Gastos de Inversión y 9 Cuentas de orden.
5. El segundo campo de 1 dígito identifica la clase de cuenta y junto al anterior identifican el “grupo” de cuentas del Activo, Pasivo, Patrimonio, Ingresos, Gastos y las Cuentas de Orden; añadiendo el tercer campo también de 1 dígito, identifica el “Subgrupo” de cuentas que conforman cada grupo, como se detalla en la siguiente ilustración.
6. Aumentando sucesivamente el cuarto campo de dos dígitos, identifica el nivel de cuentas 1 (5 dígitos), el quinto campo de 2 dígitos señala el nivel de cuentas 2 (7 dígitos) y finalmente el sexto campo de 3 dígitos identifica el nivel de cuentas 3 (10 dígitos).



Obligatoriedad

7. Para elaborar los catálogos institucionales hasta los niveles que requiera la gestión interna y de control, será obligatorio estructurarlos sobre la base de las cuentas de movimiento de nivel 1 y 2 que constan en el Catálogo General de Cuentas vigente; por ninguna circunstancia podrán crearse cuentas adicionales sin la autorización previa del Ministerio de Economía y Finanzas.
8. Las cuentas a los niveles inferiores que conformen los catálogos institucionales, estarán determinadas por los requerimientos de información interna y de control; no obstante, en la desagregación se mantendrá el ordenamiento jerárquico de acuerdo con la naturaleza de los Activos, Pasivos, Patrimonio, Ingresos, Gastos y Cuentas de Orden.

NTCG 36. CATÁLOGO DE BIENES E INVENTARIOS

Catálogo de Bienes

Alcance

1. Esta norma regula la estructura del catálogo de bienes y su nivel de obligatoriedad.

Codificación

2. El catálogo estará estructurado para conformar una base de datos única y estándar, que permita establecer criterios uniformes para la identificación de los bienes del Sector Público, al relacionar el código del bien con la asociación contable y presupuestaria respectiva.
3. La estructura del catálogo reconocerá una relación jerárquica de lo general a lo particular, con los siguientes rangos de agrupación:

Conceptos	Codificación
GENERAL	9999
DESCRIPCIÓN	9999
ESPECÍFICO	9999

Obligatoriedad

4. El catálogo es de aplicación obligatoria y estándar para todo el sector público, por lo que las máximas autoridades, conforme al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, velarán por su correcta aplicación y cumplimiento.
5. En el catálogo se han incluido todos aquellos conceptos que serán utilizados por las entidades para la adquisición de Propiedad, Planta y Equipo y bienes de control administrativo; por tanto, se mantendrá la estandarización de los niveles que permitan la gestión institucional para facilitar el registro e identificación del bien, con la finalidad de proporcionar información útil y oportuna para la toma de decisiones y la adopción de acciones correctivas cuando fuere necesario.
6. Para la creación o modificación de conceptos que requiera la gestión interna y de control, será obligatorio estructurarlos sobre la base de los niveles: general, descripción y específico; por ninguna circunstancia podrán crearse códigos adicionales sin el requerimiento y autorización previa del Ministerio de Economía y Finanzas.

Catálogo de Inventarios

Alcance

7. Esta norma regula la estructura del catálogo de inventarios y su nivel de obligatoriedad.

Codificación

8. El catálogo estará estructurado para conformar una base de datos única y estándar, relacionada con el tipo de existencia registrada, identificando el código con la asociación contable y presupuestaria respectiva.

9. La estructura del catálogo reconocerá una relación jerárquica de lo general a lo particular, con los siguientes rangos de agrupación:

Concepto	Codificación
GRUPO	99
SUBGRUPO	99
CLASE	99
SUBCLASE	99
ESPECÍFICO	99999999

Obligatoriedad

10. El catálogo es de aplicación obligatoria y estándar para todo el sector público, por lo que las máximas autoridades, conforme al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas velarán por su correcta aplicación y cumplimiento.
11. En el catálogo se han incluido todos aquellos conceptos que serán utilizados por las entidades para la adquisición de inventarios; por tanto, se mantendrá la estandarización de los niveles que permitan la gestión institucional para facilitar el registro e identificación de los inventarios, con la finalidad de proporcionar información útil y oportuna para la toma de decisiones y la adopción de acciones correctivas cuando fuere necesario.
12. Para la creación o modificación de conceptos que requiera la gestión interna y de control, será obligatorio estructurarlos sobre la base al menos de los niveles de grupo y Subgrupo; por ninguna circunstancia podrán crearse códigos adicionales sin autorización previa del Ministerio de Economía y Finanzas.

NTCG 37. PRESENTACIÓN DE ESTADOS FINANCIEROS

Alcance

1. Esta norma establece los criterios para la presentación de la información financiera de propósito general de las Entidades del Sector Público.

2. La preparación de informes financieros de uso interno o externo, no regulados por la presente norma, se sujetará a la periodicidad, forma y condiciones determinadas por los usuarios, sustentados en el principio del Sistema Nacional de Finanzas Públicas “Exposición de Información”.
3. La información comparativa se realizará sólo en los Estados Financieros anuales y se lo hará con referencia a las cifras correspondientes del ejercicio fiscal anterior.
4. En el mes de enero de cada año, con corte al 31 de diciembre, la información financiera y presupuestaria que se precisa a continuación, adicional a la indicada en el inciso anterior, se la entregará en forma digital, debidamente legalizada y con sus correspondientes revelaciones (notas aclaratorias):
 - Estado de Situación Financiera
 - Estado de Rendimiento Financiero (Resultados)
 - Estado de Flujo del Efectivo
 - Estado de Cambios en el Patrimonio
 - Estado de Ejecución Presupuestaria y sus anexos (cédulas presupuestarias de ingresos y gastos)
 - Balance de Comprobación Acumulado (8 columnas)
 - Revelaciones (Notas aclaratorias)
5. Internamente cada ente financiero público deberá producir, obligatoriamente la información financiera detallada en el párrafo anterior, con corte a una fecha determinada, para cuando se realicen cambios en la administración, esta información servirá para realizar las actas de entrega recepción entre los servidores, funcionarios y dignatarios públicos entrantes y salientes.
6. La información financiera institucional se la registrará al último nivel del movimiento de la cuenta contable que corresponda.

Revelaciones de los Estados Financieros

7. Las revelaciones (notas) a los Estados Financieros son las aclaraciones o explicaciones de los hechos económicos relevantes que se presenta en los movimientos contables, estas representan información adicional que no se encuentra directamente reflejada en los estados financieros.

8. Las revelaciones (notas) deberán ser numeradas e identificadas por cuenta contable y anexadas a los estados financieros para una correcta interpretación de los mismos, con el fin de generar una toma de decisiones clara y objetiva.

REQUISITOS DE LOS ESTADOS FINANCIEROS

9. Los estados financieros deberán estar claramente identificados y se deberán distinguir de cualquier otra información publicada en el mismo documento.

10. La siguiente información se presentará como encabezado:

- el nombre u otro tipo de identificación de la entidad que presenta la información, así como cualquier cambio ocurrido en esa información desde la fecha en la que se informa.
- Si los estados financieros corresponden a estados financieros individuales o consolidados.
- La fecha de presentación o el período cubierto por los estados financieros.
- La moneda de presentación.
- El grado de redondeo al presentar las cifras de los estados financieros.

Estado de Rendimiento Financiero

11. El Estado de Rendimiento Financiero será preparado con los saldos de las cuentas de Ingresos y Gastos de Gestión a nivel 2, según constan en el Catálogo General de Cuentas, determinando como resultados parciales los correspondientes a Explotación, Operación, Transferencias, Financieros y Otros Ingresos y Gastos, antes de obtener el resultado del ejercicio.

12. En el estado de rendimiento financiero se incluirán como mínimo los siguientes rubros si fueren aplicables:

- Ingresos
- Costos financieros
- Participación en el resultado de las Asociadas y Negocios Conjuntos contabilizadas por el método de la participación.
- Ganancias o pérdidas antes de impuestos reconocidas en la disposición de activos o liquidación de pasivos atribuibles a las operaciones de liquidación de entidades.
- Resultado del período
- Resultado del período atribuible a los intereses minoritarios.

- Resultado atribuible a los propietarios de la entidad que consolida.

En el estado de rendimiento financiero se presentarán rubros adicionales que contengan agrupaciones y subtotales cuando esta presentación sea relevante para la comprensión de rendimiento financiero de la entidad.

Información a presentar en el Estado de Rendimiento Financiero o en las Notas o Revelaciones

Cuando las partidas de ingreso y gastos sean materiales su naturaleza o su valor se presentará o revelará por separado.

Entre las circunstancias que darían lugar a revelar información de forma separada de rubros de ingresos y gastos están las siguientes, si fueren aplicables:

- Sub clasificación de ingresos de acuerdo con las operaciones de la entidad.
- Desglose de los gastos utilizando una clasificación basado en la naturaleza de los mismos.
- Rebaja del valor de los inventarios hasta su valor realizable neto o de los elementos de propiedad planta y equipo hasta su valor recuperable o valor recuperable de servicio lo que sea apropiado, así como las reversiones de tales rebajas.
- Reestructuración de las actividades de una entidad y reversión de cualquier provisión creada para hacer frente a los costos de la misma.
- Disposición de elementos de Propiedad Planta y Equipo.
- Privatización u otras inversiones de disposiciones operaciones en liquidación.
- Cancelación de pagos por litigios
- Otras reversiones de provisiones.
- El valor de los dividendos o distribuciones similares reconocidas como distribuciones a los propietarios durante el período y el correspondiente valor por acción.

Estado de Situación Financiera

El Estado de Situación Financiera será preparado con los saldos de las cuentas a nivel 2, según la apertura constante en el Catálogo General de Cuentas; si hubiere

más de una opción de agrupamiento para una misma cuenta, respecto al corto y largo plazo, su saldo se desglosará en aquellas que correspondan a su naturaleza y característica.

13. En los Activos y Pasivos Corrientes se informará la porción de corto plazo de las Inversiones Financieras y Deuda Pública, de acuerdo con los plazos de vencimiento de sus carteras, considerando que el corto plazo es de un año desde la fecha de corte del estado; el largo plazo es cuando excede el tiempo antes señalado y se informarán en los Activos y Pasivos de Largo Plazo.

14. Un activo deberá clasificarse como activo corriente cuando satisfaga alguno de los siguientes criterios:

- Se espera realizar o se mantiene para consumir o vender en el transcurso del ciclo normal de la entidad.
- Se mantiene fundamentalmente para negociación.
- Se espera realizar dentro de los doce meses posteriores a la fecha de presentación.
- Se trata de efectivo u otro medio equivalente al efectivo cuya utilización no esté restringida para ser intercambiada o usada en la cancelación de un pasivo al menos dentro de los doce meses siguientes a la fecha de presentación.

Todos los demás activos se clasificarán como activos no corrientes.

15. Un pasivo deberá clasificarse como pasivo corriente cuando satisfaga alguno de los siguientes criterios:

- Se espere liquidar en el ciclo normal de operación de la entidad.
- Se mantiene fundamentalmente para negociación.
- Se espera liquidar dentro de los doce meses posteriores a la fecha de presentación.
- Se trata de una obligación en la que la entidad no tiene ningún derecho de aplazar su cancelación al menos dentro de los doce meses siguientes a la fecha de presentación.

Todos los demás pasivos se clasificarán como pasivos no corrientes.

16. En el estado de situación financiera se incluirán como mínimo los siguientes rubros si fueren aplicables:

- Propiedades, Planta y Equipo.
- Propiedades de Inversión.
- Activos Intangibles
- Activos Financieros.
- Inversiones contabilizadas utilizando el método de la participación.
- Inventarios.
- Cuentas por cobrar provenientes de transacciones sin contraprestación.
- Cuentas por cobrar provenientes de transacciones con contraprestación.
- Efectivo y Equivalente de Efectivo
- Impuestos y Cuentas por Pagar por transferencias
- Cuentas por pagar de provenientes de transacciones con contraprestación
- Provisiones
- Pasivos Financieros
- Activos netos / Patrimonio atribuible a los propietarios de la entidad que consolida, y de forma separada, los atribuibles al interés minoritario.

17. En el estado de situación financiera se presentarán rubros adicionales que contengan agrupaciones y subtotales cuando esta presentación sea relevante para la comprensión de la situación financiera de la entidad.

Información a presentar en el Estado de Situación Financiera o en las Notas o Revelaciones

18. La entidad presentará o revelará sub clasificaciones más detalladas de los rubros presentados clasificado de una forma apropiada a las operaciones de la entidad.

19. Entre las subclasificaciones que darían lugar a revelar información de forma separada están las siguientes, si fueren aplicables:

- Propiedades Planta y Equipo se subclasicarán por clases.

- Las cuentas por cobrar se desagregarán en rubros por cobrar por concepto de impuestos y otros ingresos sin contraprestación, cuentas por cobrar de partes vinculadas, pagos anticipados y otros valores.
- Los inventarios se subdividirán en categorías tales como mercaderías, materias primas, materiales, productos en curso y productos terminados.
- Cuentas por pagar por impuestos y transferencias se desagregan en devoluciones de impuestos, cuentas por pagar por transferencias o valores por pagar a otras entidades pertenecientes a la entidad que consolida.
- Las provisiones se disgregarán por provisiones de beneficios a empleados y otras partidas
- Los componentes de los activos netos / Patrimonio se desagregan en patrimonio aportado, resultados acumulados y/o cualquier reserva.

20. Si una entidad no cuenta con capital social revelará los activos netos / patrimonio ya sea del estado de situación financiera o en las notas mostrando por separado:

- Capital aportado que será igual al total acumulado en la fecha de presentación de las aportaciones de los propietarios menos distribuciones realizadas a los mismos.
- Resultados acumulados.
- Reservas incluyendo una descripción de la naturaleza y destino de cada reserva que figure en activos netos / patrimonio.
- Intereses minoritarios

Estado de Flujo de Efectivo

21. El estado de flujo de efectivo debe informar de los flujos de efectivo del período clasificados por: actividades de operación, de inversión y de financiación.

Actividades de Operación

22. La información sobre los flujos de efectivo de las actividades de operación se presentará usando el método directo según el cual se presentan las principales categorías de cobros y pagos en términos brutos.

23. Los flujos de efectivo provenientes de las actividades de operación se derivan fundamentalmente de las transacciones que constituyen la principal fuente de generación de efectivo de la entidad, ejemplo:

- Cobros de efectivo procedentes de impuestos contribuciones y multas.
- Cobros de efectivo por concepto de venta de bienes y servicios proporcionados por la entidad.
- Cobros en efectivo procedente de subvenciones o transferencias y otras asignaciones o dotaciones presupuestarias hechas por el gobierno central o por otras entidades del sector público.
- Cobros en efectivo procedente de regalías, cuotas, comisiones y otros ingresos de actividades ordinarias.
- Pagos en efectivo a otras entidades del sector público para cubrir sus operaciones, sin incluir los préstamos.
- Pagos en efectivo a proveedores por el suministro de bienes y servicios.
- Pagos en efectivo a y por cuentas de los empleados.
- Cobros y pagos en efectivo de las entidades de seguros por primas y prestaciones, anualidades y otros beneficios de las pólizas.
- Pagos en efectivo en concepto de los impuestos locales a la propiedad o impuesto a la renta según proceda en relación con las actividades de operaciones.
- Cobros y pagos en efectivo derivados de contratos que se tiene para intermediación o negociación.
- Cobros o pagos en efectivo procedente de operaciones en liquidación.
- Cobros o pagos en efectivo derivados de resolución de litigios.

Actividades de Inversión

24. Los flujos de efectivo provenientes de las actividades de inversión se derivan fundamentalmente de la adquisición y disposición de activos a largo plazo, así como de otras inversiones no clasificadas como equivalentes al efectivo, ejemplo:

- Pagos de efectivo para comprar Propiedades, Planta y Equipo, Activos Intangibles y Otros Activos a largo plazo. Estos pagos incluyen los costos de desarrollo capitalizados y las propiedades planta y equipo construidas por la entidad.
- Cobros en efectivo por la disposición de Propiedades planta y equipo, activos Intangible y otros activos a largo plazo.
- Pagos en efectivo por la adquisición de instrumentos de patrimonio o de pasivo emitidos por otras entidades.

- Cobros en efectivo por venta de instrumento de pasivo o capital emitido por otras entidades.
- Pagos y cobros en efectivo derivados de adquisiciones y enajenaciones de entidades controladas y otras unidades operativas.
- Anticipo de efectivo y préstamos a terceros.
- Cobros en efectivo derivados de reembolso de anticipos y préstamos a terceros.
- Cobros y pagos en efectivo de contratos de futuro, contratos a término opciones y contratos de permuta financiera excepto cuando dichos contratos se mantengan por motivos de intermediación o comercialización o los cobros y pagos se clasifiquen como actividades de financiación.

Actividades de Financiación

25. Los flujos de efectivo provenientes de las actividades de financiación se derivan fundamentalmente por los cambios en la cuantía o composición del capital propio y de préstamos tomados por la entidad, ejemplo:

- Cobros en efectivo procedente de la emisión de obligaciones, préstamos, pagarés, bonos y otros fondos tomados en préstamos a corto y largo plazo.
- Reembolso de los fondos tomados en préstamo.
- Pagos en efectivo realizados por el arrendatario para reducir la deuda pendiente procedente de arrendamientos financieros.

Intereses, Dividendos o Distribuciones similares

26. Los intereses, dividendos o participaciones pagadas se revelarán como flujos de efectivo por actividades de financiación.

27. Los intereses, dividendos o participaciones recibidas como flujos de efectivo por actividades de inversión.

Impuestos sobre la Ganancia

28. Los flujos de efectivo de pagos relacionados con el impuesto sobre la ganancia, se presenta por separado y se clasifican como flujo de efectivo provenientes de

actividades de operación, a menos que puedan asociarse específicamente con actividades de inversión y financiación.

Transacciones no monetarias

29. Las transacciones de inversión y financiación que no han requerido el uso de efectivo y equivalente de efectivo se excluirán del estado de flujo del efectivo.

Componentes del Efectivo y Equivalentes al efectivo

30. Una entidad debe revelar los rubros del efectivo y equivalente del efectivo y debe presentar una conciliación de los saldos en su estado de flujo de efectivo con sus rubros equivalentes en el estado de situación financiera.

Otra información a revelar

31. Una entidad debe revelar en sus estados financieros acompañado por un comentario por parte de la administración de la entidad cualquier valor significativo de sus saldos de efectivo y equivalente del efectivo que no esté disponible para ser utilizado por la entidad.

Estado de Cambios en el Patrimonio

32. Una entidad presentará en el estado de cambios en el patrimonio por lo menos los siguientes rubros:

- Resultado del período
- Cada rubro de ganancias y pérdidas del período que según lo requerido por otras normas se reconocen directamente en el patrimonio y el total de estos rubros.
- El total de ingresos y gastos del período calculado como la suma de los dos rubros anteriores, mostrando separadamente el valor atribuido a los propietarios de la entidad que consolida y al interés minoritario.
- Los efectos de los cambios en las políticas contables y en la corrección de errores en cada componente del patrimonio.

Información a presentar en el Estado de Cambios en el Patrimonio o en las Notas o Revelaciones

33. La entidad presentará en el estado de cambios en el patrimonio o en las notas:

- Los valores de las transacciones con los propietarios en su condición de tales mostrando de forma separada la distribución de los mismos
- El saldo de los resultados acumulados al inicio del período, a la fecha de presentación y los cambios durante el período.
- Una conciliación entre el valor en libros de cada componente del patrimonio al inicio y al final del período informando por separado cada cambio, en la medida en el que los componentes del patrimonio se presenten o revele de forma separada.

Revelaciones (Notas Aclaratorias)

34. En los estados financieros será requisito indispensable incorporar notas aclaratorias respecto de situaciones cuantitativas o cualitativas que puedan tener efecto futuro en la posición financiera o en los resultados obtenidos.

35. Se revelará el resumen de políticas contables significativas junto con la siguiente información.

- Base o bases de medición utilizadas al preparar los estados financieros.
- Las demás políticas contables utilizadas que sean relevantes para la presentación de los estados financieros.
- Los juicios profesionales diferentes de aquellos que impliquen estimaciones que la entidad haya realizado para aplicar una política contable y tengan un efecto significativo sobre los rubros reconocidos en los estados financieros.

Otros estados financieros

Estado de Flujo del Efectivo (Estado de Fuentes y Usos)

36. El Estado de Flujo del Efectivo se obtendrá aplicando el método directo, a partir de obtener las fuentes y usos de fondos de los flujos de créditos de las Cuentas por Cobrar y de los flujos de débitos de las Cuentas por Pagar, respectivamente y calculando separadamente el Superávit o Déficit Corriente y de Capital; de la sumatoria de los conceptos antes indicados se obtendrá el Superávit o Déficit Total.
37. La Aplicación del Superávit o el Financiamiento del Déficit, según corresponda al resultado obtenido en el inciso anterior, se determinará sumando al Superávit o Déficit de Financiamiento, el resultado neto de las variaciones en los flujos acreedores de las Cuentas por Cobrar y deudores de las Cuentas por Pagar que no tienen asociación a grupos presupuestarios, y las variaciones no presupuestarias registradas en las cuentas de Disponibilidades, Anticipos de Fondos, Depósitos y Fondos de Terceros.

Estado de Ejecución Presupuestaria

38. El Estado de Ejecución Presupuestaria será preparado con los datos al nivel de Grupo presupuestario, obtenidos del devengado del Balance de Comprobación.
39. Sus totales deberán ser conciliados con los flujos acumulados deudores y acreedores de las Cuentas por Cobrar y de las Cuentas por Pagar asociadas a la naturaleza del ingreso o del gasto, respectivamente.
40. La diferencia determinada en la ejecución, resultado de comparar las sumatorias de los ingresos y gastos, se denominará Superávit o Déficit Presupuestario, según el caso.

Insumos para los Estados Financieros

Balance de Comprobación

41. El Balance de Comprobación presentará la información desde el 1 de enero hasta la fecha de corte y será preparado en el formato de ocho columnas que contendrá: el asiento de apertura, flujos, sumas y saldos.

Cédulas Presupuestarias

42. Las cédulas presupuestarias de ingresos y gastos, que constituyen los anexos del Estado de Ejecución Presupuestaria, serán preparadas al nivel que se hubiere aprobado el Presupuesto, con sumatorias parciales a los diversos niveles de agregación del Clasificador Presupuestario de Ingresos y Gastos, así como también, a los diversos niveles funcionales y programáticos institucionales.

Detalle de Transferencias Recibidas y Entregadas y transacciones entre entidades del Sector Público

43. Se detallará mensualmente el valor de los aportes fiscales por otorgante y receptor, las transferencias de fondos, corrientes y de capital, recibidas y entregadas y más transacciones realizadas entre instituciones del Sector Público no Financiero. La información de las transacciones registradas en la Contabilidad por estos conceptos se la obtendrá de los auxiliares de las respectivas Cuentas por Cobrar y por Pagar.

Para remitir la información mensual las Entidades utilizarán la página Web del Ministerio de Economía y Finanzas y las aplicaciones informáticas puestas a su disposición.

NTCG 38. CONSOLIDACIÓN DE LA INFORMACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO

Alcance

1. La presente norma se aplicará al Sector Público no Financiero y Entidades de la Seguridad Social.
2. El Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Subsecretaría de Contabilidad Gubernamental, es el encargado de consolidar y presentar la información financiera del Sector Público, eliminando todas las transferencias recíprocas entre las Entidades objeto de la consolidación permitiendo obtener información financiera del sector Público no Financiero (SPNF), Seguridad Social y del Sector Público Financiero (SPF), de manera independiente.

3. La información financiera se presentará a nivel institucional, sectorial y global con agregados netos de las cuentas patrimoniales, de los resultados de gestión, así como de los informes presupuestarios producidos por los entes financieros objeto de consolidación, conforme a los siguientes ámbitos:

- **Sector Público no Financiero SPNF:**

Sector Público no Financiero se conforma con el Gobierno Central, los Gobiernos Autónomos Descentralizados, las Empresas Públicas y las Entidades de la Seguridad Social.

- **Sector Público Financiero SPF:**

Entidades de la Banca Pública.

Informes financieros requeridos para la aplicación de la validación

4. Los informes financieros consolidados se los preparará en base a la información financiera, patrimonial y presupuestaria que será proporcionada por los funcionarios o servidores públicos responsables de la información financiera de las entidades que conforman el Sector Público, en los plazos establecidos por el ente rector de las finanzas públicas.

5. Para la validación de la información financiera del Sector Público, se utilizarán los siguientes informes:

- Balance de Comprobación
 - Saldos Iniciales
 - Flujos Mensuales Debe y Haber
 - Flujos Acumulados Debe y Haber
 - Saldos Finales
- Cédula Presupuestaria de Ingresos
- Cédula Presupuestaria de Gastos
- Detalle de Transferencias Recíprocas entre Entidades del Sector Público.

Validación de cifras

6. El proceso de validación de la información financiera se realizará aplicando el análisis de los registros contables frente a los registros presupuestarios de toda información financiera institucional, agregada y consolidada, basada fundamentalmente en el principio del Devengado y la integración Presupuestaria-Contable, considerando los ajustes permitidos por la norma.

Proceso de agregación

7. El Ministerio de Economía y Finanzas es responsable de la preparación de los estados financieros agregados y consolidados del Sector Público, así como de preparar las revelaciones para cada uno de los estados financieros, identificando los hechos relevantes que haya que informar.
8. La agregación comprende la acumulación de valores de cada grupo, Subgrupo y cuentas contables de cada estado financiero, de acuerdo a la naturaleza de los datos consignados en cada reporte financiero, manteniendo la cuadratura, relación y consistencia en cifras, para generar los ámbitos institucionales de la consolidación.

Proceso de eliminación

9. La eliminación de flujos financieros relacionados se efectuará con el fin de reflejar resultados y saldos netos de la información financiera.
10. Las eliminaciones se aplican a los Estados de Rendimiento Financiero y Flujo del Efectivo, considerando los flujos recibidos y entregados por transacciones recíprocas entre Entidades del Sector Público.

Estado de Rendimiento Financiero: Se eliminan valores devengados de las cuentas de Ingresos y sus contrapartes de gastos, tomando el valor de la relación entre los débitos de las Cuentas por Cobrar frente a los créditos de las Cuentas por Pagar, la eliminación de transacciones comprende el neteo directo de los flujos recíprocos entregados y recibidos por las entidades del Sector Público.

Estado de Flujo del Efectivo: Se eliminan cuentas por cobrar provenientes de los movimientos acreedores de fuentes de fondos y cuentas por pagar correspondiente a los movimientos deudores de usos de fondos

Presentación de informes consolidados

11. Los informes de consolidación de la información financiera del Sector Público serán presentados, conforme lo establece el marco legal vigente y contemplarán los siguientes estados:

Estados Financieros Consolidados:

1. Gobierno Central o Presupuesto General del Estado

- Estado de Rendimiento Financiero Consolidado
- Estado de Situación Financiera Consolidado
- Estado de Flujo del Efectivo Consolidado
- Estado de Ejecución Presupuestaria Consolidado
- Estado de Cambios en el patrimonio
- Revelaciones

2. Gobierno General

- Estado de Rendimiento Financiero Consolidado
- Estado de Situación Financiera Consolidado
- Estado de Flujo del Efectivo Consolidado
- Estado de Ejecución Presupuestaria Consolidado
- Estado de Cambios en el patrimonio
- Revelaciones

3. Sector Público no Financiero

- Estado de Rendimiento Financiero Consolidado
- Estado de Situación Financiera Consolidado
- Estado de Flujo del Efectivo Consolidado
- Estado de Ejecución Presupuestaria Consolidado
- Estado de Cambios en el patrimonio
- Revelaciones
- Indicadores Financieros

4. Sector Público Financiero

- Estado de Resultados Consolidado / Pérdidas y Ganancias
- Estado de Situación Financiera Consolidado
- Estado de Cambios en el patrimonio
- Revelaciones
- Indicadores Financieros

NTCG 39. NORMATIVA DE CONCILIACIÓN BANCARIA

Definición

1. La conciliación bancaria es el proceso que permite asegurar la consistencia entre el saldo de la cuenta de disponibilidades en la contabilidad y el saldo de la cuenta en el banco para las cuentas monetarias de las entidades del Sector Público. La conciliación bancaria no es un registro contable.

Objetivo

2. El objetivo de la conciliación bancaria es identificar las transacciones del libro bancos que no se reflejan en los estados de cuenta de la cuenta monetaria, así como transacciones que consten en el estado de cuenta sin que exista el registro en el libro bancos de la entidad.

Ámbito de aplicación

3. La conciliación bancaria es obligatoria para todas las cuentas monetarias que forman parte del Sistema Único de Cuentas, cuentas recolectoras y otras autorizadas.

Sistema Único de Cuentas

4. El Sistema Único de Cuentas está conformado por: la Cuenta Única del Tesoro Nacional; las subcuentas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados; las cuentas de la Seguridad Social; las cuentas de las empresas públicas; y las cuentas de la banca pública.

Cuenta Única del Tesoro Nacional

5. Forman parte de la Cuenta Única del Tesoro Nacional, todas las cuentas abiertas en el depositario oficial de los fondos públicos para gestionar el Presupuesto General del Estado, de acuerdo con lo establecido en las Normas de Tesorería.
6. Las cuentas catalogadas como tipo CU Cuenta Única, serán conciliadas por el Ministerio de Finanzas, mientras que las cuentas catalogadas como CR cuenta de registro, TE Transferencias Especiales, FT Fondos de Terceros, DN-

Donaciones Nacionales, CX Crédito Externo, CN Crédito Nacional y otras, la conciliación bancaria será responsabilidad de la entidad que haya solicitado su apertura.

Cuentas Especiales

7. Son las cuentas que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), Empresas Públicas, Seguridad Social y Banca Pública, mantienen en el Banco Central del Ecuador. La conciliación bancaria de las mismas será responsabilidad de cada entidad.

Cuentas Recolectoras (Recaudación)

8. Corresponde a las cuentas que las instituciones del Sector Público No Financiero mantienen en los Bancos correspondientes. La conciliación bancaria será responsabilidad de cada entidad.

Otras Cuentas Autorizadas

9. Corresponden a las cuentas abiertas para el manejo de Fondos Rotativos, cuentas en el exterior y cuentas por exención. La conciliación de estas cuentas también será de responsabilidad de la entidad que haya solicitado su apertura.

Principios

10. La elaboración de la conciliación bancaria observará los principios de consistencia, oportunidad, exposición de información, importancia relativa y observancia del ordenamiento legal vigente.

Elaboración de la conciliación bancaria

Obtención de la información

11. Para elaborar la conciliación bancaria se debe obtener la información de los registros contables de la entidad, es decir el Libro Bancos de todas las cuentas

monetarias que van a ser sujeto de análisis. De igual forma se debe obtener los Estados de Cuenta Bancarios, esta información no debe ser modificada ya que constituye la fuente primaria de información en base a la cual se trabajará.

Regla básica

12. La información del libro bancos debe cumplir la siguiente condición:

$$\text{Saldo Final} = \text{Saldo Inicial} + \text{Débitos} - \text{Créditos}$$

Mientras que para los movimientos del estado de cuenta la condición será:

$$\text{Saldo Final} = \text{Saldo Inicial} + \text{Créditos} - \text{Débitos}$$

Partidas Conciliatorias

13. Las Partidas Conciliatorias son todas aquellas diferencias resultantes o identificadas en el proceso de la conciliación bancaria. Estas partidas pendientes de depuración serán sujeto de análisis para poder efectuar los ajustes y correctivos adecuados. Las Partidas Conciliatorias podrán ser:

Originadas en el Estado de Cuenta:

- Notas de débitos no registrados en la contabilidad.
- Notas de créditos no registrados en la contabilidad.

Originadas en el Libro Bancos:

- Pagos en tránsito o pagos registrados no efectivizados
- Depósitos en tránsito o depósitos registrados no acreditados
- Transacciones mal registradas.

Presentación de informe de la conciliación bancaria

14. En este informe se mostrará de forma general el resultado de la conciliación bancaria y el análisis de las novedades resultantes de este proceso. Deberá incluir al menos la siguiente información:

- Número de cuenta bancaria

- Periodo de Conciliación.
- Saldo inicial en el banco y en la cuenta de mayor.
- Débitos y Créditos según el estado de cuenta
- Débitos y Créditos según el libro bancos de la cuenta de disponibilidades.
- Saldo final en el banco y en la cuenta de mayor de disponibilidades a la fecha de corte.
- Partidas conciliatorias.
- Saldos iguales aplicadas las diferencias encontradas.
- Al pie del informe se deberán incluir Notas con información a revelar, fecha y firma del responsable(s) de la entidad a cargo de la conciliación

Ajustes o Registros Correctivos

15. Una vez emitido el informe de la conciliación bancaria las Entidades y/o el Tesoro Nacional realizarán los registros de ajuste correspondientes.

Periodicidad

16. La conciliación bancaria se elaborará por lo menos de manera mensual independientemente de que registren o no movimientos en dicho período.

NTCG 40. NORMATIVA DE COSTOS DEL SECTOR PÚBLICO

1. La utilización de la información de costos aporta una respuesta a la sociedad y los administradores públicos sobre la eficacia y transparencia tendientes a lograr una gestión fiscal eficiente y un efectivo control ciudadano. En este sentido, todas las entidades del Sector Público deben observar y cumplir la Normativa de Costos para lograr la estabilidad económica, fomentar el desarrollo integral, sustentable, descentralizado y desconcentrado del Estado, con una asignación efectiva, eficiente y económica de recursos para proporcionar servicios públicos con equidad social.

Definición

2. La contabilidad de costos se encarga de predeterminar, registrar, acumular, controlar, analizar e interpretar la información relacionada con los costos para producir, entregar, ofrecer o vender un determinado artículo o la prestación de un servicio.
3. La contabilidad de costos del sector público se relaciona con la acumulación, análisis, interpretación y comunicación de los costos de adquisición, producción, distribución, administración y financiamiento para uso interno de las autoridades de la Entidad en los procesos de planeación, evaluación, control y toma de decisiones de carácter estratégico en el ámbito fiscal.

Objetivos

4. Cumplir con las necesidades del Sistema Nacional de las Finanzas Públicas, específicamente la generación de información de costos con el fin de mejorar la gestión y que hagan efectivos los propósitos de transparencia y rendición de cuentas.
5. Esta norma permite registrar, procesar y evidenciar los costos de bienes y servicios y otros objetos de costos, producidos y/o entregados a la sociedad por las entidades públicas, de acuerdo con las siguientes consideraciones:
 - (a) Medir, registrar y evidenciar los costos de los productos, servicios, programas, proyectos, actividades, acciones, órganos y otros objetos de costo de la entidad;

- (b) Apoyar la evaluación de resultados y desempeño, permitiendo la comparación entre los costos de la entidad, con los costos similares de otras entidades públicas, estimulando la mejoría del desempeño;
- (c) Apoyar la toma de decisiones en los procesos, tales como adquirir, producir internamente o a través de terceros determinado bien o servicio;
- (d) Apoyar las funciones de planificación y presupuesto, suministrando información que permita realizar proyecciones más concordantes con la realidad sobre la base de los costos reales y proyectados.
- (e) Apoyar programas de control de costos y mejora en la evaluación de la calidad del gasto público.

Ámbito de Aplicación

- 6. Todas las entidades del Sector Público deben desempeñarse de forma sostenible, responsable y transparente, para lograr la estabilidad económica, fomentar el desarrollo integral, sustentable, descentralizado y desconcentrado del Estado, con una asignación efectiva, eficiente y económica de recursos para proporcionar servicios públicos con equidad social, por lo tanto aplicarán la Normativa de Costos del Sector Público.

Principios Generales de Costos

- 7. Esta norma se fundamenta en principios, aspectos conceptuales, operativos (operacionales), estructurales y tecnológicos.
- 8. Los productos (bienes o servicios) públicos deben ser identificados, medidos y valorados en un sistema preconcebido para la toma de decisiones por la gerencia de costos.
- 9. La normativa sigue un orden lógico de cómo se producen los flujos de información dentro del ciclo de la gestión pública, para obtener resultados con eficiencia, eficacia y calidad del gasto.

Costo como insumo para Planificación y Presupuesto

10. La generación de la información de costos del Sector Público debe estar integrada con el proceso de planificación y presupuesto, debiendo utilizar la misma base conceptual y referirse a los mismos objetos de costo, permitiendo así el control entre lo presupuestado, ejecutado y registro contablemente, respetando el principio del devengado.
11. El proceso de identificar, cuantificar y valorar los costos, debe ser realizado sistemáticamente, permitiendo que la información de costos sirva para el alineamiento y perfeccionamiento de la planificación en los presupuestos futuros.
12. En el proceso de asignación del costo, se debe utilizar la información de los demás sistemas contables y presupuestarios corporativos específicos de las entidades del sector público.

Medición del Costo

13. Con respecto a los aspectos de la medición (verificación y cálculo) de los costos para el Sector Público, esta norma se apoya en tres elementos:
 - i) **Sistema de acumulación:** por orden de servicio o producción, o de forma continua.
 - ii) **Régimen de medición de costo:** Costo histórico, Costo estimado y Costo estándar.
 - iii) **Método asignación de costo:** por absorción, directo o variable, por actividad y total.

Absorción: Es la determinación del costo de producción de bienes, servicios o actividades, está compuesto únicamente por los costos directos u operativos y los costos indirectos de los procesos, centros de costos o áreas de responsabilidad productivas.

Directo: Es aquel que requiere la separación plenamente definida de los costos variable y de los costos fijos.

Variable: Considera inicialmente que el costo de producción de bienes o servicios sólo debe asumir los costos directos causados en la producción de los mismos, y adicionalmente contempla que el costo de ventas del bien o servicio debe incorporar todos los gastos directos de distribución, comercialización, mercado y/o ventas plenamente identificados, para así determinar el costo total directo del bien económico.

Actividad (A.B.C.): Mide el costo y desempeño de las actividades, fundamentado en el uso de recursos, así como estableciendo las relaciones de causa-efecto entre los responsables de los Centros de Costos y sus diferentes actividades.

Total: Es la sumatoria de todos los costos que requiere un objeto de costo.

Marco conceptual

Elementos fundamentales del costo

14. Esta norma establece los criterios técnicos de elementos fundamentales que forman parte del costo. Los costos de producción son los que se capitalizan para conformar el costo de los productos.
15. Los materiales o suministros son los elementos básicos que se transforman en productos terminados a través del uso de la mano de obra y de los costos indirectos de fabricación en el proceso de producción. Los costos de los materiales pueden ser directos o indirectos.

Costos Directos:

Materiales directos

16. Son las materias primas que se utilizan directamente en la elaboración de un producto, pueden identificarse fácilmente con el producto, su valor es significativo y su uso es relevante dentro del producto.

Mano de obra directa

17. Tiene como misión transformar la materia prima en una pieza, parte o producto final. Está constituida por los salarios, prestaciones sociales y aportes patronales que devengan los servidores que transforman realmente el producto o servicio.

Costos Indirectos:

Costos indirectos de fabricación (CIF)

18. Son aquellos rubros que se requieren para producir o prestar un servicio y están relacionados con la función de la producción o prestación del servicio, denominados mano de obra y materiales indirectos, que son necesarios pero que no intervienen o incorporan directamente en el producto final.
19. Los costos indirectos de fabricación llamados también costos generales de fabricación o carga fabril, son: depreciación de edificios y equipo de fábrica, seguros, impuestos de fábrica, fletes, alquileres, servicios públicos, entre otros.
20. Los costos indirectos de fabricación pueden ser clasificados como:
 - i) materiales indirectos,
 - ii) mano de obra indirecta;
 - iii) otros gastos generales de fábrica;

Materiales indirectos: todos los relacionados con producción (con excepción de los directos) tales como, combustibles, lubricantes, aceites, materiales de aseo, elementos de mantenimiento y reparación, entre otros. Los materiales indirectos son considerados como costos.

Mano de obra indirecta: comprende los sueldos, prestaciones sociales y aportes patronales del personal de producción que no transforma directamente el producto tales como servidores administrativos, personal de seguridad y mantenimiento, entre otros.

Otros gastos generales: son aquellos que no están clasificados como materiales indirectos y mano de obra indirecta

Costos de conversión

La suma de los costos de mano de obra directa y costos indirectos de fabricación, es conocida con el nombre de costos de conversión, es decir, los necesarios para transformar los materiales en productos finales.

Características de Costos en Diferentes Tipos de Entidades

21. Esta norma establece la diferencia entre las entidades manufactureras o industriales, comerciales y de servicio.
22. Las entidades que integran el Sector Público deben respetar y aplicar los principios contables fundamentales derivados de esta norma, adaptándolas a su naturaleza jurídica, organizativa y funcional.
23. Previo a la formulación del estado de resultados deben elaborar el informe de costos.

Entidades manufactureras o industriales

24. Son aquellas que compran materias primas y mediante un proceso de transformación en los que interviene la mano de obra y otros insumos, las convierten en productos terminados que ofrecen en el mercado. Poseen características diferentes a las materias primas adquiridas previamente, constan con inventarios de materiales y suministros, inventario de productos en proceso, inventario de productos terminados e inventario de producción especial (producción dañada, desechos, entre otros.).
25. El costo de ventas está constituido por el precio de compra de las materias primas utilizadas en la fabricación del producto más todos los costos incurridos en el proceso de transformación de los productos terminados (mano de obra directa y costos indirectos de fabricación).
26. Se cumplen las siguientes relaciones:

Material directo disponible para la producción = Inventario inicial de material directo + compras de material directo
--

Costo con material directo = Material directo disponible para la producción (-) Inventario final de material directo

Costo de producción = Costo con material directo (+) Mano de obra directa (+)
Costos generales de fabricación

Costo de productos en proceso = Costo de producción (+) inventario inicial de productos en proceso

Costos de productos terminados (=) Costo de productos en proceso (-)
inventario final de productos en proceso

Costo de productos disponibles para la venta = Costo de producción (+)
Inventario inicial de productos terminados

Costo de productos fabricados y/o vendidos = Costo de productos disponibles para la venta (-) inventario final de productos terminados

Costo del Producto vendido (CPV) = Inventario inicial + Producción - Inventario Final

Se obtiene el Estado de Rendimiento Financiero (costos) así:

Utilidad bruta = Ventas – CPV

Utilidad operacional = Utilidad bruta - [Gastos de administración+ Gastos de las ventas]

Utilidad neta operacional = Utilidad operacional - Otros gastos

Entidades comerciales

27. Son aquellas que compran artículos terminados para posteriormente venderlos y/o comercializarlos para obtener una ganancia y/o utilidad (Excedentes). En la contabilización de inventarios, se tiene artículos terminados y disponibles para la venta.

Productos - son los productos que las empresas comerciales adquieren con el propósito de revenderlos. Las transacciones de compra y venta de bienes son la principal actividad de las empresas comerciales.

Venta de productos - Corresponde al evento económico en relación con la finalidad o actividad importante de las empresas comerciales.

Costo de Ventas En lo que respecta al **costo de ventas**, se encuentra representado por el precio de compra de los artículos adquiridos y vendidos, más los fletes y gastos incidentales que se incurrieron para adquirir los artículos, como gastos de importación, rebajas y descuentos en compras.

Una vez que las mercaderías se compran, se puede determinar el costo del inventario según el criterio utilizado por la entidad para el cálculo de CMV.

Costo de la Mercadería Vendida (CMV) - Representa el valor de los bienes que se transfieren al cliente en el momento de la venta, es decir los ingresos provenientes de las ventas de productos, reconocidos en el mismo período. Se obtiene a través de la siguiente fórmula:

$$\text{Costo de la mercadería vendida (CMV)} = II + C - IF$$

Dónde:

CMV = Costo de la mercadería Vendida

II = Inventario Inicial

C = Compras

IF = Inventario Final

El costo de producción es:

Inventario Inicial

+ Compras

Disponible para la venta

- Inventario Final

= Costo de Ventas

El Estado de Rendimiento Financiero (costos) se obtiene así:

$$\text{Utilidad bruta} = \text{Ventas} (-) \text{Costo de la mercancía vendida (CMV)}$$

$$\text{Utilidad operacional} = \text{Utilidad bruta} (-) [\text{Gastos de administración} (+) \text{Gastos de las ventas}]$$

$$\text{Utilidad neta operacional} = \text{Utilidad operacional} (-) \text{Otros gastos}$$

Entidades de servicios

28. Son aquellas que a través de diferentes procesos implican una serie de actividades, ellas no transforman materiales, pero satisfacen las necesidades de los clientes por medio de los servicios que ofrecen. Manejan únicamente inventario de materiales y suministros necesarios para la prestación del servicio.

29. No existe costo de producto tangible debido a que no hay inventarios de productos para la venta, sólo tienen costos de los servicios prestados durante el periodo.

30. Se obtiene el Estado de Resultados (costos) así:

Utilidad bruta = Venta de Servicios (-) Costo de los servicios prestados

Utilidad operacional = Utilidad bruta (-) Gastos de administración

Utilidad neta operacional = Utilidad operacional (-) Otros gastos

Información a revelar

31. Para alcanzar sus objetivos, la Normativa de Costos debe tener un tratamiento que permita el análisis de series históricas de costos, bajo la óptica de las actividades finales o administrativas del Sector Público.

Revelación de las informaciones de costos

32. La revelación de los objetos de costos debe ser efectuada bajo la óptica institucional/organizacional, funcional y programática.

33. La entidad pública debe revelar en notas explicativas, los objetos de costos definidos previamente y el total de los costos de los principales objetos demostrando la estructura programática e institucional que la administración estime conveniente.

34. Los criterios de medición y comparación utilizados son: costo estándar; costo de oportunidad; costo estimado; costo histórico.

Costo Estándar: La medición se la realiza en base a un costo presupuestado que se basa en niveles de eficiencia normal.

Costo de Oportunidad: Mide el costo de la inversión de los recursos disponibles, en una oportunidad económica, con relación de la mejor inversión alternativa disponible, o también el valor de la mejor opción no realizada.

Costo Histórico o Reales: Son todos aquellos costos ya realizados, es decir que se han incurrido en el proceso de producción, en otras palabras el costo

real está formado por todos los gastos que se incurren en la fabricación de un producto o prestación de un servicio.

Revelación de costos fijos y variables

35. La entidad debe evidenciar sus costos fijos y variables, utilizando los métodos de costo existentes de acuerdo con su variabilidad o permanencia en el tiempo o proceso productivo pertinente, respetando las etapas naturales del proceso de formación de costos dentro de sus respectivos niveles jerárquicos (institucionales/organización, funcionales y programáticos).
36. La secuencia natural del costo sigue las siguientes etapas:
 - a) Identificar los objetos de costos;
 - b) Identificar los costos directos;
 - c) Asignar los costos directos a los objetos de costos;
 - d) Evidenciar los costos directos dentro de la clase de objetos definidos;
 - e) Identificar los costos indirectos;
 - f) Elegir el modelo de asignación de los costos indirectos
37. Todas las etapas anteriores observarán siempre la relevancia y, principalmente, la relación costo/beneficio.
38. La elección del método debe apoyarse en la disponibilidad de la información y en el volumen de los recursos. Las entidades pueden adoptar más de una metodología de costos, dependiendo de las características de los objetos de costo. Para fines de comparabilidad, las entidades que presten el mismo objeto de costo (producto o servicio) deberán aplicar una sola metodología de costos, definiendo los niveles de servicios correspondientes, para lo cual deberán establecer mecanismos de coordinación entre ellas.

Responsabilidades

39. El análisis, evaluación y verificación de la consistencia de las informaciones de costos son de responsabilidad de las entidades del Sector Público, en cualquier nivel de su estructura de organización.
40. La responsabilidad por la consistencia y veracidad de los conceptos y presentación de las informaciones de costos serán de los servidores de las unidades financieras y máximas autoridades de cada entidad u organismo público.

41. Un control de costos efectivo y eficaz se caracteriza por la correcta observación de los siguientes aspectos:

Centro de Costo

42. Un "centro de costo" representa una unidad claramente delimitada donde se producen costos, agrupando estos en unidades de decisión, control y responsabilidad.

Delegación de atribuciones y autoridad.

43. Representa una actividad relativamente homogénea para la cual existe una clara definición de autoridad.

Definición clara de centros de responsabilidad.

44. Los costos que son controlables directamente por un individuo, deben considerarse en la evaluación de su responsabilidad.

Control y evaluación de costos.

45. El control de costos supone la existencia de un criterio razonable para medir el desempeño de los empleados, gerentes y directores. El individuo cuya responsabilidad se evalúa, deberá participar en la elaboración de los estándares.

Discusión, definición y aprobación.

46. Para un control efectivo y eficiente de costos, la entidad desarrollará, implementará y evaluará un plan formal para eliminar las desviaciones de los estándares de costos, tender a la discusión y la posterior aprobación.

47. Es necesario comparar los costos reales con:

- i) costos presupuestados o estándar;

- ii) costos reales de períodos anteriores;
- iii) costos reales de otros departamentos o plantas.

Presentación de Informes de Costos

Estado de Resultados

48. Las informaciones de costos descritas en esta norma deben reflejar la elaboración de informes de costos (Estado de Costos), y la demostración del Estado de Resultados.
49. El Estado de Resultados pone en evidencia el resultado de acciones del Sector Público. Antes de elaborar el estado de resultados debe generarse el informe de costos.

Informe de Costos

50. En el ámbito público las entidades prepararán y presentarán anualmente su información de costos al ente rector de acuerdo con los siguientes formatos:

Anexos de Costos:

Comparativo entre el Devengado Contable y Presupuesto

51. Presenta la divulgación de la información por centro de costos sobre la base del devengado contable y lo devengado presupuestariamente.

**Informe de Costos:
Comparativo entre el Devengado contable y Presupuesto**

**Informe de Costos
Comparativo - Devengado contable y Presupuesto
(Identificación del Ente Público/Unidad/ Centro de Costos)
(Objeto de Costo o Servicio)**
 Al __ de _____ de
(Dólares de los Estados Unidos de América)

Costo Devengado	Acumulación por periodo	Devengado Contable mensual	Devengado o Contable (acumulado)	Presupuest o Codificado	Diferenci a	Variación
		(a)	(b)	(c)	(c) – (b)	%
Remuneraciones	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	%
Servicios subcontratados	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	%
Materiales e insumos	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	%
Otros gastos	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	%
Gastos de capital	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	%
Total	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	Monetario	%

Costo Devengado: Son los costos incurridos en las actividades operacionales de producción para la obtención, transformación y comercialización de bienes y servicios generados por empresas y otros entes públicos que realicen actividades productivas. Es proporcionado por el sistema de gestión financiera que maneja la entidad.

Devengado Contable mensual: Corresponde al costo registrado en el devengado contable y ayudará a analizar en un mes específico el costo con relación a lo presupuestado.

Devengado Contable (acumulado): Corresponde al costo registrado en el devengado contable acumulado ayudando a analizar el costo registrado de un período (acumulado) con relación a lo presupuestado.

Presupuesto Codificado: Incorpora las reformas realizadas al presupuesto inicial a la fecha de corte.

Servicios por Objeto de Costo

Refleja el proceso de costeo por objeto de costo; la entidad aplicará según su naturaleza o giro de negocio.

Ejemplo entidad manufacturera o de producción:

Anexos de Costos Por objeto del costo (Identificación del Ente Público/Unidad/ Centro de Costos) Al __ de ____ de (Dólares de los Estados Unidos de América)					
Productos por objeto Costo devengado	Producto 1 (Objeto de Costo)	Producto 2 (Objeto de Costo)	Producto 3 (Objeto de Costo)	...	Total
Costo de Mano de obra	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo con material directo	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo de producción (Opcional)	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo de productos en proceso (Opcional)	Monetario	...	...	...	Monetario
Costos de productos terminados (Opcional)	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo de productos disponibles para la venta	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo de productos fabricados y/o vendidos	Monetario	...	...	...	Monetario
Costos Involucrados en los procesos de producción.					
.....					
Total	Monetario	...	...	...	Monetario

Ejemplo de entidad de servicios o comercial:

Anexos de Costos Por objeto del costo (Identificación del Ente Público/Unidad/ Centro de Costos) Al __ de ____ de (Dólares de los Estados Unidos de América)					
Servicios por objeto Costo devengado	Servicio 1 (Objeto de Costo)	Servicio 2 (Objeto de Costo)	Servicio 3 (Objeto de Costo)	...	Total
Costo de mano de obra	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo con material directo	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo de distribución	Monetario	...	...	...	Monetario
Costos Involucrados en los procesos de servicios.					
.....					
Total	Monetario	...	...	...	Monetario

Refleja la información anual referente a una unidad, centro de costo o programa, para cada servicio por objeto del costo que presta la entidad con relación al devengado contable.

Informe Anual de Costos
(Unidad /Centro de Costo u Programa) por servicios y devengado contable

Informe Anual de Costos (Identificación del Ente Público/Unidad/ Centro de Costos) Al __ de ____ de (Unidades/ Dólares de los Estados Unidos de América)					
Servicios Costo devengado	Servicio 1 (Objeto de Costo)	Servicio 2 (Objeto de Costo)	Servicio 3 (Objeto de Costo)	...	Total
Estadísticas de los Recursos de Personal					
Personal - Servicios directos	Und.	Und.	Und.	Und.	Unidades

Personal - Servicios de apoyo	Und.	Und.	Und.	Und.	Unidades
.....	Und.	Und.	Und.	Und.	Unidades
Total de Personal	Und.	Und.	Und.	Und.	Unidades
Unidad física – parámetro	Und.	Und.	Und.	Und.	Unidades
parámetro / personal	Unidades	Unidades	Unidades	Unidades	
Costos Directos – Corrientes (operacionales)					
Remuneraciones	Monetario	...	...	...	Monetario
Servicios Subcontratados	Monetario	...	...	...	Monetario
Materiales e insumos	Monetario	...	...	...	Monetario
Otros gastos	Monetario	...	...	...	Monetario
.....	Monetario	...	...	...	Monetario
Subtotal – operacional	Monetario	...	...	...	Monetario
Costos operacionales/interno	Monetario	...	...	...	Monetario
Costos Directos - Capital o Inversión					
Costo capital indetectable	Monetario	...	...	...	Monetario
Gastos de capital comunes	Monetario	...	...	...	Monetario
.....	Monetario	...	...	...	Monetario
Subtotal – capital	Monetario	...	...	...	Monetario
Costos indirectos					
Costo indirecto indetectable	Monetario	...	...	...	Monetario
Costo indirecto no asignados					Monetario
Costos totales indetectable	Monetario	...	...	...
Costos Totales					Monetario

52. Refleja la información anual referente a una unidad, centro de costo o programa, para cada servicio que presta la entidad con relación al devengado contable.

Estadísticas de los Recursos de Personal

Se expresa en unidades y determina el número de personas que forman parte del proceso.

Costos Directos Corrientes (operacionales)

Son los recursos destinados por el Estado para adquirir bienes y servicios necesarios para el desarrollo de las actividades operacionales de administración y transferir recursos sin contraprestación.

Están conformados por gastos en personal, prestaciones de seguridad social, bienes y servicios de consumo, aporte fiscal, gastos financieros, otros gastos y transferencias corrientes.

Costos Directos Capital o Inversión

Erogaciones destinadas a la adquisición o producción de activos tangibles e intangibles y a inversiones financieras en la entidad pública, que incrementan el activo del Sector Público y sirven como instrumentos para la producción de bienes y servicios.

5. NORMATIVA DEL COMPONENTE DE TESORERÍA

5.1 NORMAS GENERALES

Definición

El Componente de Tesorería del Sistema Nacional de las Finanzas Públicas, SINIFIP, comprende todos los elementos del proceso de percepción, depósito y colocación de los recursos financieros públicos a disposición de las entidades y organismos del sector público para la cancelación de sus obligaciones y utilización de dichos recursos, de acuerdo con los planes y presupuestos correspondientes.

Ámbito de Aplicación

El ámbito de aplicación de las Normas Técnicas de Tesorería es para todo el sector público con las definiciones particulares que se explican en cada norma.

Principios

Universalidad

El Componente de Tesorería se referirá al total de las disponibilidades de recursos financieros y de su utilización.

Unidad

El Componente de Tesorería se construirá bajo criterios uniformes que permitan la estandarización de todas las fases del proceso.

Equilibrio

El Componente de Tesorería debe guardar un balance entre las fuentes de disponibilidades de fondos y su utilización.

Flexibilidad

El Componente de Tesorería se orientará a la administración eficiente de los recursos, susceptible de modificaciones para adaptarla a las circunstancias que imponga su ejecución.

5.2 NORMAS TÉCNICAS DE TESORERÍA DE APLICACIÓN GENERAL

Ámbito de Aplicación

El ámbito de aplicación de las Normas Técnicas de Aplicación General corresponde a todas las entidades que conforman el sector público, empresas de economía mixta, sociedades anónimas con componente mayoritariamente público, y fideicomisos con constituyentes públicos.

NTT 1. SISTEMA ÚNICO DE CUENTAS

Alcance

1. Toda entidad del sector público mantendrá en el depositario oficial de los fondos públicos, sus saldos disponibles en una o las cuentas monetarias que fueren necesarias, en función de los requerimientos que demande el eficiente manejo financiero o lo requiera el proceso de descentralización y desconcentración institucional.
2. Las empresas de economía mixta, sociedades anónimas con componente mayoritariamente público, así como los fideicomisos con constituyentes públicos, deberán mantener sus cuentas en el depositario oficial de los fondos públicos.

Estructura del Sistema Único de Cuentas (SUC)

3. El Sistema Único de Cuentas está conformado por la Cuenta Única del Tesoro Nacional y sus subcuentas; cuentas monetarias de los gobiernos autónomos descentralizados; cuentas monetarias de las empresas públicas; cuentas monetarias de las entidades financieras públicas; cuentas monetarias de la seguridad social; cuentas monetarias de empresas de economía mixta y de sociedades anónimas con componente mayoritariamente público; y, cuentas monetarias de fideicomisos con constituyentes públicos.
4. La definición del manejo y operatividad del Sistema Único de Cuentas es competencia exclusiva del ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.
5. Por efectos del manejo integrado de la liquidez, el ente rector de las finanzas públicas en coordinación con el depositario oficial de los fondos públicos, podrá

disponer el uso temporal de los saldos de las cuentas monetarias que conforman el Sistema Único de Cuentas excepto los de la Seguridad Social.

Órgano Rector del Sistema Único de Cuentas

6. La facultad para disponer la autorización de la apertura, actualización y cierre de cuentas monetarias del Sistema Único de Cuentas en el depositario oficial de los fondos públicos, a excepción de las cuentas de las entidades de seguridad social, es del ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.
7. En consecuencia, ninguna institución pública podrá abrir cuentas monetarias fuera del depositario oficial de los fondos públicos.
8. En los casos en los que el depositario oficial de los fondos públicos no pueda prestar el servicio bancario, las instituciones públicas podrán mantener cuentas monetarias con capacidad de giro por fuera de éste, las que se considerarán cuentas monetarias por excepción o cuentas monetarias en el exterior según sea el caso, las que serán autorizadas por la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera previo informe del depositario oficial de los fondos públicos respecto de los servicios bancarios, y del ente rector de las finanzas públicas en lo relativo a los recursos que administra.

Cuenta Única del Tesoro Nacional – CUTN

9. La Cuenta Única del Tesoro Nacional, es la cuenta donde se acreditan los recursos de cualquier fuente que alimentan el Presupuesto General del Estado, abierta en el depositario oficial de los fondos públicos. Le corresponde al ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, su administración y operatividad para la movilización de los recursos, utilizando los mecanismos transaccionales acordados con el depositario oficial.
10. La Cuenta Única del Tesoro Nacional está conformada por: las subcuentas monetarias para el manejo de recursos fiscales, endeudamiento, y otros conceptos que financian el Presupuesto General del Estado; las subcuentas monetarias abiertas para el manejo de recursos específicos a nombre de entidades que conforman el Presupuesto General del Estado; y las cuentas monetarias especiales de las empresas públicas nacionales.
11. Los ingresos de cualquier fuente que recauden las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado a través de sus cuentas recolectoras, así como los recursos de terceros que por competencia deban administrar estas

entidades, se acreditarán en las subcuentas de la Cuenta Única del Tesoro Nacional. Su utilización se realizará en función de las obligaciones monetarias que se generen por efecto de la ejecución de los presupuestos o de otros movimientos monetarios que requiera la gestión de la entidad.

Tipos de Cuentas Monetarias en el Depositario Oficial de los Fondos Públicos

Cuenta Única – CU

12. Cuenta monetaria prevista para registrar los recursos que ingresan provenientes de: las recaudaciones tributarias y no tributarias, los ingresos de la actividad petrolera, las operaciones de financiamiento de corto, mediano y largo plazo, entre otros conceptos que financian el Presupuesto General del Estado.
13. Esta cuenta acumula saldos y se utiliza para realizar los pagos de las obligaciones contraídas por las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y otros movimientos monetarios que demande su gestión financiera. Es atribución exclusiva de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional ordenar al depositario oficial de los fondos públicos, los movimientos de recursos de las cuentas CU.
14. En los casos en que las entidades públicas por fuera del Presupuesto General del Estado requieran manejar el modelo de cuenta única, deberán solicitar a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, la apertura de una cuenta única institucional con características similares a las cuentas del tipo CU del Tesoro Nacional.

Cuenta de Registro – CR

15. Cuenta monetaria prevista para registrar los valores que ingresan a la entidad por la venta de bienes o servicios, devoluciones por cualquier concepto, o por efectos de la aplicación de normas que determinen la recaudación de valores a través de las entidades.
16. Esta cuenta monetaria no acumula saldos, es decir es de balance cero, por lo que los valores ingresados serán transferidos el mismo día a la Cuenta Única que corresponda, en el caso de entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, o a las cuentas únicas de las entidades que manejan el modelo de cuenta única institucional.

17. Los recursos que ingresan a la cuenta monetaria del tipo CR son depositados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondientes u otro mecanismo que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta de Transferencia – TR

18. Cuenta monetaria prevista para registrar los valores que ingresan a la entidad por la venta de bienes o servicios, transferencias de otras entidades, ejecución de créditos, devoluciones por cualquier concepto. Esta cuenta acumula saldos y se utiliza para realizar pagos.

19. Los recursos que ingresan a la cuenta monetaria del tipo TR son depositados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondientes, u otro mecanismo que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta de Transferencias Exclusivas - TE

20. Cuenta monetaria prevista para el depósito de recursos donados por cooperantes internacionales. La operatividad y temporalidad de la cuenta dependerá de los términos de los convenios. Esta cuenta acumula saldos y se utiliza para realizar pagos.

Cuenta de Donación Nacional – DN

21. Cuenta monetaria prevista para el depósito de recursos donados por organismos nacionales. La operatividad y temporalidad de la cuenta dependerá de los términos de los convenios. Esta cuenta acumula saldos y se utiliza para realizar pagos.

Cuenta de Crédito Externo – CX

22. Cuenta monetaria prevista para el depósito de valores provenientes de créditos otorgados por organismos o entidades externas. La operatividad de la cuenta dependerá de los términos de los convenios o contratos de crédito, pudiendo ser cuenta que mantenga saldos y se utilice para realizar pagos, o puede ser de balance cero si los recursos se transfieren a la Cuenta Única que corresponda.

Cuenta de Crédito Nacional - CN

23. Cuenta monetaria prevista para el depósito de valores provenientes de créditos otorgados por organismos o entidades internas. La operatividad de la cuenta dependerá de los términos de los convenios o contratos de crédito, pudiendo

ser cuenta que mantenga saldos y se utilice para realizar pagos, o puede ser de balance cero si los recursos se transfieren a la Cuenta Única que corresponda.

Cuenta de Fondos de Terceros – FT

24. Cuenta monetaria prevista para depósitos de terceros. Los valores de esta cuenta se mantienen temporalmente hasta la emisión de sentencia de juez competente, resolución institucional, identificación del beneficiario final, terminación de convenios, etc. Esta cuenta mantiene saldos.
25. En casos excepcionales se podrán abrir de manera temporal este tipo de cuentas, hasta que se defina la operatividad y el destino de los recursos.
26. Para el manejo de fondos creados por norma legal expresa, se abrirán cuentas de fondos de terceros y el uso de los recursos será por la vía del presupuesto.
27. Los recursos que ingresan a la cuenta del tipo FT, son los depositados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondientes u otro mecanismo de depósito que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta de Fideicomiso – CF

28. Cuenta monetaria prevista para la administración de valores pertenecientes a fideicomisos con constituyentes públicos. Este tipo de cuenta mantiene saldos.
29. Los recursos que ingresan a la cuenta del tipo CF son depositados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondientes, u otro mecanismo de depósito que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta IESS Única – IU

30. Cuenta monetaria prevista para el uso exclusivo del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. En esta cuenta monetaria ingresarán todos los recursos que determine ésta entidad.
31. Los recursos que ingresan a la cuenta monetaria del tipo IU son los acreditados desde las cuentas CR de las entidades del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social u otro mecanismo que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta de Transferencias de la Seguridad Social – TI

32. Cuenta monetaria prevista para el uso exclusivo de los Institutos de Seguridad Social. En esta cuenta ingresarán todos los recursos que determinen éstos Institutos. Este tipo de cuenta mantiene saldos y se utiliza para realizar pagos.
33. Los recursos que ingresan a la cuenta monetaria del tipo TI son depositados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondientes u otro mecanismo de depósito que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta de Entidades Adscritas – EA

34. Cuenta monetaria prevista para los valores que ingresan a las entidades adscritas a los gobiernos autónomos descentralizados, por la venta de bienes o servicios, ejecución de créditos, devoluciones por cualquier concepto. Este tipo de cuenta mantiene saldos y se utiliza para realizar pagos.
35. Los recursos que ingresan a la cuenta monetaria del tipo EA son depositados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondientes u otro mecanismo de depósito que disponga el depositario oficial de los fondos públicos.

Cuenta para Títulos Valores - TV

36. Cuenta monetaria que el ente rector de las finanzas públicas abre en el depositario oficial de los fondos públicos, para receptar los recursos obtenidos por la colocación de títulos valores emitidos por esta Cartera de Estado. Los valores obtenidos por esta operación, se transferirán de manera automática a la Cuenta Única que corresponda.

Cuentas en Divisas - DI

37. Cuentas contables donde se registran valores provenientes del exterior en divisas distintas a las de circulación nacional. Pueden ser en yenes japoneses, libras esterlinas, euros u otras que defina el depositario oficial de los fondos públicos.
38. Para el uso de los recursos acreditados en estas cuentas, la entidad debe abrir paralelamente una cuenta del tipo TE o CX y solicitará oficialmente al depositario oficial de los fondos públicos, la transferencia de los recursos desde

la cuenta DI a la cuenta institucional respectiva, en montos totales o parciales, con aplicación de las respectivas conversiones de monedas.

Códigos y Conceptos de Ejecución del Sistema Único de Cuentas

39. Los códigos y conceptos de ejecución son aquellos que identifican los movimientos de ingresos o egresos de las cuentas abiertas en el depositario oficial de los fondos públicos en concordancia con la ejecución presupuestaria y movimientos contables.
40. Para las cuentas abiertas en el depositario oficial de los fondos públicos, los códigos y conceptos de ejecución, serán los constantes en la clasificación presupuestaria de ingresos y gastos, considerando además conceptos contables específicos para el pago o recuperación de anticipos contractuales, anticipos de remuneraciones, devoluciones y otros.
41. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional notificará al depositario oficial de los fondos públicos los códigos y conceptos de ejecución creados, modificados o eliminados.
42. Tratándose de los depósitos realizados a través de las cuentas recolectoras abiertas en los bancos correspondentes del depositario oficial de los fondos públicos, utilizarán los códigos y conceptos de ejecución de ingresos registrados en el presupuesto de ingresos de la entidad o contables cuando se trate de devolución o recuperación de recursos, códigos y conceptos que deben constar en los convenios que suscribe la entidad pública con la entidad financiera.

Movilización de los Recursos

43. La salida de los recursos se realizará cuando existan obligaciones de pago legalmente exigibles previo registro presupuestario y contable correspondientes, utilizando las herramientas informáticas oficiales, mismas que estarán en concordancia con los mecanismos de pago dispuestos por el depositario oficial de los fondos públicos.
44. Es exclusivo de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional el definir los movimientos de la Cuenta Única del Tesoro Nacional y sus subcuentas como parte de sus operaciones y previo al crédito en las cuentas de los beneficiarios finales.
45. En aquellos casos que, por razones operacionales, las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado para el movimiento de los

recursos de sus cuentas requieran el uso directo del sistema nacional de pagos administrado por el depositario oficial de los fondos públicos, necesitarán de una autorización emitida por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.

Inembargabilidad de Cuentas

46. En conformidad con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, así como con el Código Orgánico Monetario y Financiero, las cuentas del Sistema Único de Cuentas son inembargables y no pueden ser objeto de ningún tipo de apremio, medida preventiva o cautelar ni de ejecución, y aplicará la misma consideración para las cuentas: recolectoras, fondos rotativos, abiertas por excepción o en el exterior.
47. Les corresponde a las entidades del sector público prevenir conflictos y en el caso de que exista una sentencia ejecutoriada, deberán incorporar las obligaciones en el presupuesto institucional.

Acceso a la Información

48. El ente rector de las finanzas públicas tendrá acceso a todas las cuentas autorizadas por éste sin que exista restricciones en ningún caso, y podrá solicitar acceso de las cuentas donde se administren recursos públicos, que no se encuentren en el depositario oficial de los fondos públicos.

Tipos de Cuentas Monetarias por Fuerza del Depositario Oficial de los Fondos Públicos

Cuentas Recolectoras abiertas en bancos corresponsales

49. A efectos de posibilitar el depósito de valores generados u obtenidos por las entidades públicas, el depositario oficial de los fondos públicos, podrá designar entidades financieras corresponsales de entre aquellas que conforman la red financiera nacional, para este servicio bancario.
50. Las cuentas recolectoras estarán vinculadas a una cuenta abierta en el depositario oficial y la transferencia de recursos la realizará la entidad financiera corresponsal en los tiempos dispuestos en las regulaciones que para el efecto emita la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera. Las entidades no podrán utilizar las cuentas recolectoras para propósitos diferentes de su naturaleza.
51. La apertura de las cuentas recolectoras se efectuará, previa suscripción del respectivo convenio entre la entidad del sector público no financiero y el

depositario oficial de los fondos públicos, acogiendo las directrices que sobre este particular emita el depositario oficial de los fondos públicos, sin requerir para ello autorización de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.

52. Para efectos de la actualización de la denominación y cierre de la cuenta recolectora, la entidad del sector público no financiero deberá coordinar directamente con el depositario oficial de los fondos públicos.

Condiciones para la Operación de las Cuentas Recolectoras

53. Para los depósitos en las cuentas recolectoras se utilizarán los códigos y conceptos de ejecución de ingresos del Sistema Único de Cuentas. Las entidades financieras corresponsales aceptarán el código y concepto reportado por la entidad del sector público no financiero, los mismos que deberán constar en los convenios para la apertura de la cuenta recolectora.
54. En el evento de que la entidad requiera que en la cuenta recolectora se activen nuevos códigos y conceptos de depósito, deberá coordinar con el depositario oficial de los fondos públicos y la entidad financiera corresponsal para la incorporación de los mismos.
55. Las entidades son responsables de realizar la conciliación bancaria de esta cuenta, así como de vigilar el correcto y oportuno cumplimiento de las cláusulas que se encuentren incorporadas en los convenios vigentes de apertura de cuentas recolectoras; y, de existir incumplimiento por parte de la entidad financiera corresponsal, comunicará al depositario oficial de los fondos públicos para los correctivos o sanciones que correspondan en estos casos.
56. Las cajas recaudadoras estarán vigentes en aquellas entidades que, por su situación geográfica u operatividad, los usuarios no tienen acceso inmediato para el depósito de dichos valores, correspondiéndole a la entidad depositar a más tardar al día siguiente, en las cuentas recolectoras institucionales los valores recaudados. En los casos que por situación geográfica no proceda, definirá la periodicidad del depósito.

Cuentas para Fondos Rotativos

57. Las entidades que requieran el manejo de fondos rotativos previstos para cubrir obligaciones que por su característica no pueden ser realizados con los procesos normales de la gestión financiera institucional, requerirán de una cuenta en la banca pública para el manejo de estos recursos.

58. Las entidades solicitarán a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional la autorización para la apertura de una cuenta en la banca pública para el manejo de fondos rotativos, requerimiento al que deberán adjuntar el reglamento que delimite su uso, observando la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, Código Tributario y norma técnica para el manejo de anticipos de fondos emitida por el ente rector de las finanzas públicas.
59. El depositario oficial de los fondos públicos, sobre la base de la solicitud realizada por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, determinará el banco público donde se abrirá la cuenta para el manejo del fondo rotativo.
60. Para efectos de la actualización de la denominación y cierre de la cuenta de fondo rotativo, la entidad pública deberá coordinar directamente con el banco público donde se mantiene esta cuenta.

Cuentas por Excepción (EX) y en el Exterior (CE)

61. Se considerarán cuentas por excepción (EX) aquellas que se abran por fuera del depositario oficial de los fondos públicos en el sistema financiero nacional, en los casos en que esta entidad financiera no pueda prestar el servicio. Se considerarán cuentas en el exterior (CE) a las abiertas en el extranjero producto de acuerdos bilaterales, convenios o contratos con organismos multilaterales o financieras internacionales, que determinen como requisito la apertura de estas cuentas.
62. La entidad motivará el requerimiento de apertura de cuenta por excepción o en el exterior, al depositario oficial de los fondos públicos y al ente rector de las finanzas públicas, con el propósito de que, de considerarlo pertinente, emitan los informes de servicios bancarios y de los recursos financieros, respectivamente, mismos que serán enviados a la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera, para la correspondiente autorización.
63. La entidad será responsable del seguimiento y control de las cuentas y determinará el cierre, en los casos de la finalización del objeto para la que fue creada, o por modificatorias a los términos del contrato u otra circunstancia que no justifique mantener la cuenta. Tanto la apertura de la cuenta como el cierre deberá comunicar a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional para el registro correspondiente.

Cuentas Temporales Creadas en Períodos Declarados en Estado de Excepción

64. En los casos de haberse decretado estado de excepción por el Ejecutivo y, la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera haya resuelto autorizar abrir cuentas monetarias nacionales y/o internacionales para las entidades públicas, éstas podrán abrir cuentas monetarias en los términos dictados por la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera.

Cuentas Operativas de las Representaciones en el Exterior

65. Las cuentas operativas utilizadas por las representaciones del país en el exterior, como embajadas, oficinas comerciales, consulados, agregadurías, etc., serán autorizadas por la máxima autoridad de esas entidades debiendo dar cumplimiento a los reglamentos que emitan las entidades a las que pertenecen y que deben contener las instrucciones para la operatividad y rendición de cuentas de estos recursos.

Cuentas del Tesoro Nacional en la Plataforma Informática del SINFIP - CT

66. Cuentas previstas para las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado abiertas en la plataforma informática del SINFIP, para cada entidad y por tipo de fuente de financiamiento que conste en el presupuesto. Cada una de estas cuentas CT estará relacionada con la cuenta monetaria que corresponda en el depositario oficial de los fondos públicos.

67. Las cuentas de tipo CT se utilizarán para registrar las operaciones de recaudaciones y pagos que realice la entidad, y llevar el control de saldos por fuente de financiamiento.

68. La autorización de apertura, actualización o cierre de las cuentas CT, le corresponderá a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, a través de la plataforma informática del SINFIP.

NTT 2. MANEJO INTEGRADO DE LA LIQUIDEZ

Alcance

1. El ente rector de las finanzas públicas manejará y administrará los excedentes de liquidez de la Cuenta Única del Tesoro Nacional; autorizará y regulará la inversión financiera de las entidades que conforman el sector público no financiero; y realizará las operaciones de financiamiento que sean requeridas para optimizar la gestión financiera del Estado.

2. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional coordinará las acciones que requiera el manejo integrado de la liquidez, con el depositario oficial de los fondos públicos y las entidades que conforman el sector público, empresas de economía mixta, sociedades anónimas con componente mayoritariamente público y fideicomisos con constituyentes públicos.
3. Se excluyen del ámbito de la Norma de Manejo Integrado de la Liquidez, las entidades de seguridad social que se sujetarán a la normativa que les rige.
4. El Manejo Integrado de la Liquidez comprende:
 - Administrar de forma eficiente e invertir los excedentes de liquidez, en coordinación con el depositario oficial de los fondos públicos, sin afectar la disponibilidad de recursos requeridos para la gestión de caja de las entidades, ni su exigibilidad inmediata; y,
 - Anticipar las fuentes alternativas de financiamiento, para cubrir los déficits temporales de liquidez identificados a través de la programación de caja de corto y mediano plazo.

Órgano Rector del Manejo Integrado de la Liquidez

5. Las políticas, lineamientos, estrategias y procedimientos para el manejo integrado de la liquidez del sector público serán emitidas por el ente rector de las finanzas públicas en coordinación con el depositario oficial de los fondos públicos, así como las acciones que deberán adoptarse para asegurar el mejor uso y rendimiento de los excedentes de liquidez de las cuentas que conforman el Sistema Único de Cuentas.

Definiciones

Liquidez

6. La liquidez es la disponibilidad de efectivo para hacer frente a las obligaciones a corto plazo.

Excedentes de Liquidez

7. Están conformados por los saldos disponibles en caja una vez cubiertos los egresos programados y que de manera inmediata no se destinen al desarrollo de las actividades que constituyen el objeto de las entidades.

Títulos Valores de Corto Plazo

8. Constituyen instrumentos financieros que permiten obtener recursos para financiar deficiencias temporales de caja y/u optimizar la liquidez de la economía.

Inversiones Financieras con Excedentes de Liquidez

9. Todas las inversiones que realicen las entidades del sector público no financiero, a excepción de las entidades de seguridad social, serán autorizadas y reguladas por el ente rector de las finanzas públicas para lo cual observarán la normativa que éste expida a través de la Unidad Responsable del Financiamiento Público.
10. El ente rector de las finanzas públicas, a través de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional propondrá alternativas de inversión de los excedentes de la Cuenta Única del Tesoro Nacional, para en consenso con el depositario oficial de los fondos públicos, definir la mejor opción, considerando la seguridad, liquidez y rentabilidad económica de las inversiones.

Rendimientos de las Inversiones Financieras

11. Los rendimientos de las inversiones financieras que realice el depositario oficial de los recursos públicos con fondos de la Cuenta Única del Tesoro Nacional, serán restituidos a dicha cuenta, descontando el valor de las comisiones que correspondan.

Excedentes de Caja al Final del Ejercicio Fiscal

12. Al finalizar el ejercicio fiscal los excedentes de efectivo que queden en la Cuenta Única del Tesoro Nacional luego del pago de las obligaciones que hayan quedado pendientes, se constituirán en financiamiento del Presupuesto General del Estado del nuevo período fiscal.
13. Los saldos de efectivo que correspondan a recursos fiscales generados por las Instituciones de Educación Superior Públicas, se mantendrán en sus respectivas cuentas corrientes en el depositario oficial de los fondos públicos, y serán utilizados para cancelar obligaciones que hayan quedado pendientes de esta fuente. De existir excedentes deberán incorporarse a través de reformas para financiar sus respectivos presupuestos del nuevo ejercicio fiscal.
14. De igual forma, los saldos de efectivo en las cuentas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados al final del ejercicio fiscal, se constituirán en ingresos de caja para cancelar sus obligaciones pendientes, y los excedentes

se deberán incorporar, a través de reformas, para financiar sus respectivos presupuestos del nuevo ejercicio fiscal.

Remuneraciones de las Cuentas del Sector Público

15. El depositario oficial de los fondos públicos remunerará las cuentas que las entidades del sector público mantengan en esa entidad financiera, conforme la normativa expedida por la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera.

Financiamiento de Deficiencias de Liquidez

16. El ente rector de las finanzas públicas, atenderá los requerimientos de pago de anticipos de contratos de las instituciones que conforman el Presupuesto General del Estado, en concordancia con la liquidez de la Caja Fiscal, y de ser necesario, considerará pagos parciales hasta cumplir con la totalidad del anticipo. Como una de las modalidades de pago de anticipos de contratos, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, podrá hacer uso de títulos valores emitidos por el ente rector de las finanzas públicas.
17. Para el registro de la entrega progresiva de anticipos de contratos, las entidades públicas observarán las normas que emita el ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental.
18. En casos de fuerza mayor que implique necesidades fiscales apremiantes, los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán requerir al ente rector de las finanzas públicas el anticipo de las transferencias que les corresponden por ley, en virtud de la normativa que para el efecto emita la Unidad Responsable de Relaciones Fiscales. Estos anticipos de transferencias dependerán de la disponibilidad de recursos de la Caja Fiscal.
19. De igual manera, los excedentes de caja que mantengan los Gobiernos Autónomos Descentralizados, podrán ser considerados, previo acuerdo, para el manejo de la liquidez de la Caja Fiscal, con características de temporalidad y devolución programada; así como podrán invertirlos en títulos valores de corto plazo que emita el ente rector de las finanzas públicas.
20. En el caso del Presupuesto General del Estado, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional elaborará la programación de la Caja Fiscal para determinar las brechas de liquidez, y analizará las alternativas de financiamiento de corto y mediano plazo.

21. Para suplir las deficiencias temporales de liquidez de la Caja Fiscal, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional en coordinación con el depositario oficial de los fondos públicos y las entidades titulares de las cuentas que conforman el Sistema Único de Cuentas, podrá utilizar de manera temporal los excedentes de caja existentes en las cuentas de otras entidades del sector público no financiero, con excepción de las cuentas de las entidades de seguridad social.
22. Otro mecanismo de financiamiento exclusivo del ente rector de las finanzas públicas constituye la emisión de títulos valores cuyo vencimiento debe ser hasta 359 días, que por su naturaleza no constituyen deuda pública, y que no requieren contar con asignación presupuestaria para su emisión, excepto para los costos financieros que se deriven de la operación.
23. Para proceder con la emisión de Certificados de Corto Plazo, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional preparará el informe técnico dirigido a la máxima autoridad ministerial, en los términos que sustenten dicho requerimiento, y comunicará a la Unidad Responsable del Financiamiento Público.
24. Con la aprobación de la máxima autoridad ministerial, la Unidad Responsable del Financiamiento Público, conforme la normativa expedida para el efecto, gestionará la emisión y colocación de Certificados de Corto Plazo.

Registro, Control y Contabilización de Certificados de Corto Plazo

25. Concluida la colocación de los Certificados de Corto Plazo, la Unidad Responsable del Financiamiento Público registrará la información de la operación en la plataforma informática del SINFIP.
26. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional verificará los datos y complementará el registro con la información reportada por el depositario oficial de los fondos públicos para proceder con la contabilización respectiva de conformidad con las normas que emita la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental.
27. El registro contable de los Certificados de Corto Plazo no tendrá afectación presupuestaria por su carácter de financiamiento temporal de caja.
28. Los costos en que se incurran en la colocación de los Certificados de Corto Plazo, serán registrados por el ente rector de las finanzas públicas, con cargo al respectivo presupuesto.

29. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional realizará el seguimiento de los vencimientos y rendimientos a cancelar de los Certificados de Corto Plazo a través de la programación periódica de la Caja Fiscal.
30. Al finalizar el plazo de vigencia de los Certificados de Corto Plazo, el ente rector de las finanzas públicas, según los requerimientos de liquidez de la Caja Fiscal, podrá realizar canjes de Certificados de Corto Plazo por otros con nueva vigencia, o puede decidir canjearlos con emisiones de deuda pública.
31. Para el canje de Certificados de Corto Plazo se procederá de la misma manera que para la emisión, siendo la Unidad Responsable del Financiamiento Público la que realice las gestiones de emisión de nuevos Certificados de Corto Plazo o de Bonos del Estado, según el caso, y registre la operación en la plataforma informática del SINIFIP.
32. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional verificará los datos y complementará el registro con la información reportada por el depositario oficial de los fondos públicos, para proceder con la contabilización respectiva, de conformidad con las normas que emita la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental para el tipo de operación de canje que se haya realizado, así como la afectación presupuestaria en los casos que corresponda.

NTT 3. RECAUDACIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS

Alcance

1. La determinación y recaudación de los recursos establecidos en las disposiciones legales para el financiamiento de los presupuestos públicos, será responsabilidad de cada entidad pública que tiene a cargo su administración.
2. Las entidades que conforman el sector público deben mantener sus recursos en el depositario oficial de los fondos públicos de acuerdo al esquema y tipos de cuentas establecido por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional para el Sistema Único de Cuentas. Las sociedades anónimas con recursos mayoritariamente públicos y las empresas de economía mixta, deberán mantener en cuentas abiertas en el depositario oficial de los fondos públicos, al menos los recursos públicos que administren.

3. Todos los recursos recaudados tanto por el Tesoro Nacional como por las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, se deben depositar en la Cuenta Única del Tesoro Nacional o sus subcuentas, identificando los conceptos de recaudación, los que deben constar en el presupuesto de ingresos institucional.

Formas y Medios de Cobro

4. Para la recaudación de ingresos las entidades públicas podrán receptar de sus deudores los recursos a través de diversas formas como son el dinero en efectivo, cheques que deberán estar certificados, tarjetas de débito o crédito, transferencias electrónicas, y otras modalidades reconocidas por el depositario oficial de los fondos públicos.
5. Los medios de cobro que las entidades públicas podrán adoptar para recibir el valor monetario por el cobro por algún bien o servicio prestado pueden ser:

Caja Recaudadora

6. Aplica para aquellas entidades que por el tipo de actividad que realizan, requieren contar con este medio en sus instalaciones, para facilitar la gestión de cobro a sus clientes.

Depósito

7. Aplica para los clientes que realizan depósitos a través de ventanilla, en las cuentas recolectoras que las entidades públicas mantienen en las entidades financieras correspondientes del depositario oficial de los fondos públicos.

Transferencia Interbancaria

8. Aplica para las transferencias realizadas a través de medios electrónicos, hacia cuentas recolectoras en los bancos correspondientes.

Transferencias a Través del Sistema de Cobros Interbancarios

9. Aplica para clientes que mantienen cuentas en el sistema financiero nacional y en el depositario oficial de los fondos públicos de las que se pueden realizar cobros por medios electrónicos.

Transferencias Entre Entidades del Mismo Sector Dentro del Presupuesto General del Estado

10. Aplica cuando el cliente y el beneficiario son entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, y los recursos se encuentran en la Cuenta Única del Tesoro Nacional, por lo tanto, no es necesario debitar recursos de esta cuenta, sino realizar el registro presupuestario o contable, según corresponda.

Títulos Valores Emitidos por el Ente Rector de las Finanzas Públicas o por el Depositario Oficial de los Fondos Públicos

11. Aplica en los casos en los que los proveedores entregan títulos valores emitidos por el depositario oficial de los fondos públicos a las entidades recaudadoras, como parte del pago de sus obligaciones tributarias.

Dinero Electrónico

12. Aplica para las entidades que tengan abiertas cuentas de dinero electrónico, por lo que pueden recibir pagos de sus clientes en este medio.

Ingresos del Tesoro Nacional

Ingresos Fiscales

13. Son ingresos fiscales del Tesoro Nacional todos los impuestos, tasas, contribuciones, multas, u otros ingresos, así como la venta y participación en la venta de bienes y servicios petroleros, mineros y otros similares, que le corresponde por Ley percibir para el financiamiento del Presupuesto General del Estado, y que serán acreditados en el depositario oficial de los fondos públicos en las subcuentas de la Cuenta Única del Tesoro Nacional.

14. La determinación, liquidación y recaudación de los ingresos fiscales será realizada por las entidades recaudadoras de impuestos, y por las entidades públicas que, por disposición legal o delegación expresa dada por el ente rector de las finanzas públicas, tengan a cargo la administración de los conceptos de ingreso destinados a financiar el Presupuesto General del Estado.

15. Las entidades recaudadoras de los ingresos fiscales, remitirán la información sobre los valores a recaudar, a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, agrupada por concepto de ingreso que administran, a través de los medios tecnológicos y periodicidad previstos para el efecto, para los respectivos registros en la plataforma informática del SINFIP.

16. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional, sobre la base de la determinación realizada por la Unidad Responsable del Presupuesto, transferirá los valores

que corresponde a preasignaciones a la cuenta auxiliar de Cuenta Única del Tesoro Nacional abierta para este fin.

Ingresos de Financiamiento y Donaciones

17. Los recursos provenientes de desembolsos de préstamos o donaciones en moneda de circulación nacional ingresarán a la subcuenta abierta en el depositario oficial de los fondos públicos.
18. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional coordinará con la Unidad Responsable del Financiamiento Público la provisión de información para el respectivo registro de los recursos provenientes de financiamiento y donaciones, en la plataforma informática del SINFIP.

Reintegros

19. Cuando se ocasionen reintegros de recursos a la Cuenta Única del Tesoro Nacional por cualquier motivo, se receptarán a través de las cuentas recolectoras de las entidades, abiertas en las entidades financieras correspondientes del depositario oficial de los fondos públicos y para su identificación, utilizarán los códigos presupuestarios de ingresos constantes en el presupuesto de ingresos institucional el que deberá constar en el contrato para la prestación de servicios bancarios con el que habilita el uso de la cuenta y los conceptos de ingreso.
20. Para la debida identificación del concepto del reintegro, el tesorero de la entidad instruirá al usuario que va a depositar la siguiente información: entidad bancaria, cuenta y código de identificación del concepto del reintegro (ítem presupuestario o código contable).

Ingresos Generados por las Entidades Públicas

21. Los recursos que las entidades del sector público obtienen por la venta de bienes y servicios, tasas, contribuciones, derechos, arrendamientos, rentas de inversiones, multas y otros, se recaudarán a través de las cuentas recolectoras de las entidades, abiertas en los bancos correspondientes del depositario oficial de los fondos públicos.
22. La entidad u organismo que generó el ingreso lo registrará en el sistema autorizado para la administración de los recursos públicos, afectación que permitirá su utilización.

23. Para el registro de los recursos públicos que recaudan las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, en la plataforma informática del SINFIP, a excepción de los ingresos registrados por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, se observará el siguiente procedimiento:
24. Los recursos que se recauden por cualquier concepto, deben ser depositados en las cuentas recolectoras de la entidad, abiertas en los bancos correspondientes del depositario oficial de los fondos públicos, o cuentas del exterior si fuera el caso, utilizando como códigos de depósito los ítems del Clasificador Presupuestario de Ingresos del Sector Público, y los códigos contables emitidos a través de instructivo, por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.
25. Las entidades serán responsables de instruir a los usuarios sobre la utilización del código adecuado para registrar los depósitos de los ingresos públicos presupuestarios o de devoluciones contables.
26. A partir de la información de los depósitos entregada por las instituciones financieras correspondientes que deberá ser cargada diariamente en la plataforma informática del SINFIP, las entidades registrarán las recaudaciones, que entre otros conceptos podrán ser: ingresos que financian el presupuesto, devolución de pagos o anticipos, ingresos devengados en años anteriores, fondos de terceros. Cada recaudación generará el registro contable de acuerdo a la normativa emitida por la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental y en el caso de ingresos que financian el presupuesto, se actualizará la instancia de percibido.
27. Asimismo, con la información de las transferencias realizadas por el banco correspondiente a las cuentas en el depositario oficial de los fondos públicos, las entidades deberán registrar oportunamente dentro del período mensual, en la plataforma informática del SINFIP, todos los valores que hayan sido acreditados en las subcuentas de la Cuenta Única del Tesoro Nacional.

NTT 4. EXTINCIÓN DE OBLIGACIONES

Alcance

1. La presente Norma se aplicará conforme el artículo 172 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, que dispone que cuando el ente rector de las finanzas públicas, establezca que, entre dos o más entidades del Estado, o el

Estado con otras entidades, pueden extinguirse obligaciones existentes entre ellas, les conminará para que en un plazo determinado suscriban obligatoriamente un Convenio de Extinción de Obligaciones.

2. La Extinción de Obligaciones constituye un mecanismo de cancelación de deudas, que permite extinguir las obligaciones entre dos o más entidades públicas, o el Estado representado por el ente rector de las finanzas públicas con otras entidades, que se originen por transacciones efectuadas entre las mismas por la compraventa de bienes o la prestación de servicios, y por la recuperación de las subrogaciones de deuda pública efectuadas por el Estado ecuatoriano, cuantificados en moneda de circulación oficial.
3. No participarán como intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones el Servicio de Rentas Internas ni las entidades de la seguridad social.
4. Para ser incluidas en el Proceso de Extinción, las obligaciones reportadas por las entidades intervenientes deberán haber sido generadas con la respectiva afectación presupuestaria y registradas conforme a las disposiciones del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, su Reglamento, y la Normativa Técnica del SINFIP, aplicables para el reconocimiento de obligaciones que provengan por pagos que deban realizarse sin contraprestación, o por efecto de la recepción de obras, bienes o servicios adquiridos por autoridad competente, mediante acto administrativo válido.
5. Las extinciones se realizarán sobre aquellas obligaciones que no comprometan transferencias de recursos de la Cuenta Única del Tesoro Nacional, o nuevo endeudamiento interno o externo para el Estado ecuatoriano, o que para las instituciones intervenientes no constituyan salida de recursos; y, la determinación de valores será por el menor registrado en la contabilidad de los intervenientes.

Definiciones

Obligación

6. Es el vínculo mediante el cual dos partes, una acreedora y otra deudora, quedan ligadas, debiendo la parte deudora cumplir con una prestación objeto de la obligación.

Extinción de Obligaciones

7. Se entiende por aquellos actos y hechos jurídicos en virtud de los cuales se disuelve o extingue el vínculo recíproco que une al deudor y al acreedor.

Monto a Extinguir

8. Es el menor valor de los saldos de las cuentas contables recíprocas, de las entidades que se identificaron como participantes en un Caso de Extinción de Obligaciones entre entidades del sector público.

Intervinientes

9. Son las entidades del sector público, sociedades anónimas con recursos mayoritariamente públicos, y empresas de economía mixta que mantienen cuentas por cobrar y pagar recíprocas o correlacionadas, que participarán de un proceso de Extinción de Obligaciones.

Órgano Rector del Proceso de Extinción de Obligaciones

10. El ente rector de las finanzas públicas es el designado por la ley para dirigir el Proceso de Extinción de Obligaciones. La coordinación la ejercerá la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.
11. El ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable del Financiamiento Público será parte interveniente cuando se trate de subrogación de la deuda pública, con la coordinación de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.
12. En los casos que amerite, será el ente rector del sector el que coordine y valide las cifras motivo de la extinción.

Mecanismos de Extinción de Obligaciones

13. Para la extinción de obligaciones el ente rector de las finanzas públicas utilizará los siguientes mecanismos:
 - Extinción de obligaciones entre dos entidades; o,
 - Extinción de obligaciones entre más de dos entidades.

Competencias y Responsabilidades

De la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del Ente Rector de las Finanzas Públicas

14. Establecer las entidades intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones, así como las entidades que no deben ser parte de este proceso.
15. Calificar la participación de las entidades intervenientes y comunicarles la obligación de participar en el Proceso de Extinción de Obligaciones.
16. Solicitar a la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental, la verificación en los Estados Financieros de las entidades que no utilizan la plataforma informática del SINFIP, de las cuentas contables, sus auxiliares y valores que intervendrán en el Proceso de Extinción de Obligaciones.
17. Solicitar a la Unidad Responsable del Financiamiento Público la certificación de valores subrogados de la deuda.
18. Solicitar a la Unidad Responsable del Presupuesto el tratamiento presupuestario que deba aplicarse, en los casos que correspondan.
19. Coordinar reuniones, de ser necesario, con los representantes de las entidades intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones y mediar para el logro de acuerdos. Llevar el registro de las respectivas actas.
20. Compilar la información contable de las entidades intervenientes, que sea relevante para el Proceso de Extinción de Obligaciones.
21. Establecer, sobre la base de los registros contables, las obligaciones recíprocas y correlacionadas entre dos o más entidades, en cantidades netas y exigibles, sobre la base de la información de la plataforma informática del SINFIP, de la entregada por las entidades que no forman parte del Presupuesto General del Estado, y de los requerimientos formulados por el resto de entidades que requieren participar en el Proceso de Extinción de Obligaciones.
22. Estructurar cada uno de los Casos de Extinción de Obligaciones, detallando los participantes, montos a ser cruzados entre cada uno de ellos, conceptos de las obligaciones y notificar a las entidades intervenientes.
23. Receptar las respuestas oficiales de las entidades intervenientes en el Caso de Extinción de Obligaciones para adjuntar al expediente, y enviar a la Unidad Jurídica como antecedente para la elaboración del Convenio de Extinción de Obligaciones.

24. Coordinar la suscripción del Convenio de Extinción de Obligaciones con las entidades intervenientes en el proceso.
25. Remitir oficialmente el Convenio de Extinción de Obligaciones suscrito a las entidades intervenientes, a efectos de que procedan a registrar en su contabilidad la extinción de la obligación, según el tratamiento contable definido por la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental, y hacer el seguimiento para su cumplimiento.
26. Mantener un expediente por cada Caso de Extinción de Obligaciones, el que contendrá:
 - Reporte o documento con el que se califica a las entidades intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones;
 - Aceptación de las entidades intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones, para las que utilizan la plataforma informática del SINFIP, y Actas de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones para aquellas entidades que no lo utilizan;
 - Convenio de Extinción de Obligaciones suscrito por los representantes legales de las entidades intervenientes;
 - Reportes de los registros contables que evidencien la terminación del Proceso de Extinción de Obligaciones; y,
 - Otros documentos relacionados con el Proceso de Extinción de Obligaciones.

De la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental del Ente Rector de las Finanzas Públicas

27. Definir y parametrizar las cuentas contables que registran obligaciones recíprocas y administrar el catálogo de dichas cuentas para que sean utilizadas en el Proceso de Extinción de Obligaciones.
28. Verificar los Estados Financieros de las entidades que no utilizan la plataforma informática del SINFIP, para identificar la existencia de las cuentas contables definidas para el Proceso de Extinción de Obligaciones y solicitar los respectivos auxiliares y demás información necesaria para ejecutar el proceso.

29. Definir el tratamiento contable que deberá darse a las cuentas sujetas al Proceso de Extinción de Obligaciones para que se realicen los registros en los sistemas contables de las entidades públicas intervenientes, luego de que se firme el respectivo Convenio de Extinción de Obligaciones entre Entidades del Sector Público.
30. Instruir a las entidades intervenientes, de ser necesario, sobre el proceso de registro de las cuentas contables, en las distintas etapas del Proceso de Extinción de Obligaciones.
31. Verificar la realización de los asientos contables de los Casos de Extinción de Obligaciones ejecutados, en las entidades que intervinieron en el proceso y comunicar a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional como coordinadora del proceso.

De la Unidad Responsable del Financiamiento Público del Ente Rector de las Finanzas Públicas

32. Analizar, validar y registrar en la plataforma informática del SINFIP, los valores subrogados, identificando a la entidad del sector público, el monto de la deuda subrogada, el objeto del endeudamiento, la fecha y toda la información que sea necesaria para el caso.
33. Reportar a pedido de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, la información de los casos de subrogación que deban intervenir en el Proceso de Extinción de Obligaciones.

De la Unidad Responsable del Presupuesto del Ente Rector de las Finanzas Públicas

34. Analizar, a pedido de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, el tratamiento presupuestario que deba aplicarse, en los casos que correspondan.

De la Unidad Jurídica del Ente Rector de las Finanzas Públicas

35. Elaborar el Convenio de Extinción de Obligaciones, a solicitud y términos de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional como coordinadora del proceso. Este documento se sustentará en la información que conste en el expediente.

De las Entidades Intervinientes

36. Analizar la comunicación remitida por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional referente al Proceso de Extinción de Obligaciones.

37. Emitir la conformidad para la intervención en el Proceso de Extinción de Obligaciones.
38. En los casos en que las entidades, que no realizan sus transacciones a través de la plataforma informática del SINFIP, determinen en sus Estados Financieros que mantienen obligaciones recíprocas con otras entidades, comunicarán oficialmente a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional el interés de acogerse a un Proceso de Extinción de Obligaciones, y proporcionarán la información contable y otra necesaria para sustentar las operaciones sujetas a extinción.
39. Incorporar los registros contables en los sistemas financieros que utilicen, en las distintas etapas del Proceso de Extinción de Obligaciones, conforme las instrucciones de la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental.
40. Suscribir el Acta de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones, para el caso de las entidades intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones que no utilizan la plataforma informática del SINFIP.
41. Suscribir el Convenio de Extinción de Obligaciones que avale el proceso.
42. Realizar los registros contables que evidencien la extinción de las obligaciones recíprocas y comunicar de lo actuado a las Unidades Responsables de la Contabilidad Gubernamental y del Tesoro Nacional, en un plazo máximo de 15 días.

Proceso de Extinción de Obligaciones

43. Las entidades intervenientes deberán registrar en sus Estados Financieros las cuentas por pagar y por cobrar con los auxiliares correspondientes.
44. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional compilará la información de las entidades que utilizan la plataforma informática del SINFIP, y la información que envíen las entidades que no lo utilizan, con el nivel de detalle que permita identificar las transacciones recíprocas entre entidades.
45. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional, realizará el análisis de la información para definir los Casos de Extinción de Obligaciones, aplicando las reglas de cruce de datos de deudores y acreedores y la identificación de obligaciones recíprocas o correlacionadas entre dos o más entidades, según sea el caso.

46. Una vez identificados los Casos de Extinción de Obligaciones, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, notificará oficialmente a las entidades intervenientes que deben ingresar al Proceso de Extinción de Obligaciones.
47. Las entidades que utilizan la plataforma informática del SINIFIP, verificarán la información y comunicarán oficialmente a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional su aceptación de entrar al Proceso de Extinción de Obligaciones, caso contrario elaborarán y remitirán un informe motivado de su negativa.
48. Las entidades que no utilizan la plataforma informática del SINIFIP, comunicarán oficialmente su aceptación adjuntando el Acta de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones; caso contrario elaborarán y remitirán un informe motivado de su negativa.
49. Una vez aceptado el Caso de Extinción de Obligaciones por parte de las entidades intervenientes, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional remitirá el expediente a la Unidad Jurídica para la elaboración del Convenio de Extinción de Obligaciones respectivo.
50. Las máximas autoridades de las entidades intervenientes, en forma conjunta con la máxima autoridad de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional como coordinadora del Proceso de Extinción de Obligaciones, suscribirán el Convenio de Extinción de Obligaciones, en el que se comprometen a extinguir los montos previamente establecidos.
51. Con el Convenio suscrito, las entidades intervenientes procederán a registrar contablemente en sus sistemas financieros, la extinción de las obligaciones, según la normativa aplicable y comunicarán a la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental para la verificación de los registros realizados, y a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional como coordinadora del proceso.
52. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional realizará el seguimiento sobre el cumplimiento del Convenio de Extinción de Obligaciones.

Diferencia de Valores Determinados en Exámenes Especiales de la Contraloría General del Estado

53. En el caso de que se detecten diferencias mediante auditorías internas y/o externas de los organismos de control y de las entidades intervenientes, el Ente rector de las finanzas públicas sobre la base de la recomendación expuesta,

gestionará el reconocimiento de las obligaciones recíprocas entre dos o más entidades del Estado o, el Estado con otras entidades, únicamente a través de la suscripción obligatoria de un Convenio de Extinción de Obligaciones, sin la necesidad de que exista una conciliación de montos entre dichas entidades, observando el siguiente procedimiento:

54. El ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental verificará la existencia en los Estados Financieros de las entidades intervenientes, de las cuentas por pagar y por cobrar en los auxiliares que correspondan.
55. El ente rector de las finanzas públicas a través de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional realizará el análisis de la información receptada y procederá a notificar a las entidades intervenientes la obligatoriedad de suscribir el correspondiente Convenio de Extinción de Obligaciones.
56. Las máximas autoridades de las entidades intervenientes, en forma conjunta con la Unidad Responsable del Tesoro Nacional como coordinadora del Proceso de Extinción de Obligaciones, suscribirán el Convenio de Extinción de Obligaciones en el que se comprometen a extinguir los montos determinados en las auditorías internas y/o externas.
57. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional en coordinación con la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental, una vez suscrito el Convenio de Extinción de Obligaciones, realizarán el seguimiento sobre el cumplimiento de este instrumento, verificando que si las entidades pertenecen al Presupuesto General del Estado, hayan realizado el registro contable en la plataforma informática del SINFIP, y si las entidades no pertenecen a ese grupo de entidades, realizarán el registro contable en sus propios sistemas informáticos.
58. En caso de que alguna de las entidades cominadas a la suscripción del Convenio de Extinción de Obligaciones, se negare a efectuar dicho acto, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional notificará a la Contraloría General del Estado.
59. En caso de que las entidades intervenientes en el Proceso de Extinción de Obligaciones determinadas en el proceso identificado por la Contraloría General del Estado, no suscribieren el Convenio de Extinción de Obligaciones dentro del término de 15 días hábiles a la notificación de los resultados de las auditorías internas y/o externas de los organismos de control, el Ente rector de las finanzas

públicas de oficio, procederá con la compensación de las obligaciones y la extinción de las mismas.

Del Contenido de las Actas de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones para las Entidades que no Utilizan la Plataforma Informática del SINFIP

60. El Acta de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones contendrá, entre otras, la siguiente información:

- Datos informativos de los intervinientes;
- Antecedentes y base legal;
- Valores a ser objeto de la extinción;
- Documentos habilitantes; y,
- Suscripción del Acta de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones, por parte de los representantes de las entidades intervinientes.

61. Como documentos habilitantes del Acta de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones se adjuntarán: los Estados Financieros institucionales actualizados a la fecha de suscripción del Acta de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones y en general toda aquella documentación que se considere necesaria para verificar la extinción de la deuda.

Del Contenido del Convenio de Extinción de Obligaciones

62. El Convenio de Extinción de Obligaciones contendrá entre sus cláusulas las siguientes:

- Intervinientes;
- Antecedentes del motivo u origen de las deudas;
- Definición de los montos susceptibles de extinción de deudas;
- Obligación de dar de baja las cuentas contables motivo de la extinción; y,
- Suscripción del Convenio de Extinción de Obligaciones por parte de los representantes de las entidades intervinientes, y la máxima autoridad de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, como coordinadora del Proceso de Extinción de Obligaciones, siendo este acto indelegable.

63. Como documentos habilitantes del Convenio de Extinción de Obligaciones se adjuntarán: los Estados Financieros de las entidades participantes en los que se sustentó el Proceso de Extinción de Obligaciones, la certificación del monto de deuda subrogada por el Estado ecuatoriano otorgado por la Unidad Responsable del Financiamiento Público, si es el caso, Actas de Conciliación y Reconocimiento de Obligaciones suscritas cuando los intervenientes son entidades que no utilizan la plataforma informática del SINFIP, y en general toda aquella documentación que se considere necesaria para verificar la existencia de la obligación.

NTT 5. ANTICIPOS DE FONDOS

Alcance

1. Esta Norma será aplicada por todas las entidades que conforman el sector público no financiero y será referencial para el resto del sector público.
2. La creación y uso de anticipos de fondos no exime a las entidades del sector público de su obligación de cumplir con los principios fundamentales de presupuesto y planificación, a fin de que de una manera programada cumplan con las obligaciones legalmente exigibles.
3. De la misma forma, el manejo de estos fondos, deberá observar lo dispuesto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General, las Resoluciones del Servicio Nacional de Contratación Pública, las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que Dispongan de Recursos Públicos, y demás normativa aplicable.

Definiciones

Fondos

4. Fondos son recursos financieros entregados en calidad de anticipos destinados a cubrir pagos que por razones debidamente justificadas no pueden realizarse a través de la gestión normal de la entidad.

Fondos de Reposición

5. Son los fondos de caja chica y fondos rotativos, están sujetos al proceso de rendición, reposición, liquidación, cierre y devolución de saldos.

Fondos a Rendir Cuentas

6. Son los fondos de anticipos de viáticos y fondos específicos creados para un fin determinado. Están sujetos a rendición, cierre y devolución de saldos cuando se cumple con el objetivo para el que fue creado.

Liquidación

7. Para la aplicación del artículo 165 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, se entenderá por liquidación, la determinación de valores utilizados y saldos disponibles, sustentados con sus respectivos justificativos.

Rendición

8. Es el hecho económico de incorporar presupuestariamente los bienes y/o servicios que se adquirieron con los recursos entregados.

Reposición

9. Es el hecho económico de restituir los valores rendidos al fondo de reposición.

Devolución de Saldos

10. Es el hecho de depositar los saldos disponibles determinados en la liquidación, en las cuentas recolectoras de la institución.

Cierre

11. Es el hecho por el que finaliza la existencia del fondo, incluye la recaudación del saldo disponible, el cierre de la cuenta contable y el cierre de la cuenta bancaria. En los casos en los que se requiera modificar su valor, cambio de custodio, o por disposición de la autoridad, se considerará la permanencia de la cuenta en la banca pública.

Fondo de Caja Chica

Destino, Límites y Prohibiciones

12. El fondo fijo de caja chica tiene como finalidad pagar obligaciones no previsibles, urgentes y de valor reducido.
13. El fondo de caja chica se podrá utilizar para la adquisición de suministros y materiales, insumos, útiles de aseo, fotocopias, mantenimientos menores y otros pagos de bienes y servicios que tienen el carácter de imprevisibles y/o urgentes.

14. Los fondos de caja chica asignados a las unidades de transporte, abastecimientos, mantenimiento y/o construcciones, se utilizarán fundamentalmente para la adquisición oportuna de partes, piezas, insumos, repuestos, combustible, peajes, parqueaderos y la compra de suministros y materiales para una mejor conservación y mantenimiento de los vehículos y bienes en general de la institución.
15. Se establecen los siguientes límites en el monto de creación del fondo de caja chica:
- Para las máximas autoridades de entidades del sector público y para unidades de producción, hasta quinientos dólares (USD 500.00);
 - Para las unidades de: transporte, abastecimiento, mantenimiento y/o construcción hasta trescientos dólares (USD 300.00);
 - Para las unidades administrativas en general, hasta doscientos dólares (USD 200.00); y,
 - El límite de desembolso en cada compra puede ser de hasta doscientos dólares (USD 200.00).
16. Se prohíbe utilizar el fondo de caja chica para el pago de bienes y servicios en beneficio personal, servicios básicos, subsistencias, alimentación, sueldos, horas extras, préstamos, donaciones, multas, agasajos, suscripción a revistas y periódicos, arreglos florales, compra de activos fijos, decoraciones de oficinas (no incluye mantenimientos menores ni adquisición de símbolos patrios), movilización relacionada con asuntos particulares y, en general, gastos que no tienen el carácter de imprevisibles o urgentes y de menor cuantía.
17. Los Despachos de Ministros, Ministras, Secretarios y Secretarias de Estado, funcionarios, funcionarias con rango de Ministro de Estado o superiores, Viceministros, Viceministras, Subsecretarios, Subsecretarias de Estado, Coordinadores y Coordinadoras Generales, así como las máximas autoridades que representen a las Empresas Públicas y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, podrán adquirir con caja chica insumos de cafetería.
18. La adquisición de agua para consumo humano se realizará mediante los procesos establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, sin aplicar caja chica, excepto en los lugares donde el abastecimiento

de agua se circumscribe únicamente a la adquisición de agua cruda o no potabilizada.

Operación

19. Todo pago realizado con el fondo de caja chica debe tener el respaldo del respectivo formulario (vale de caja chica), en el que conste el valor en número y letras, el concepto, la fecha y las firmas de responsabilidad del funcionario que autoriza el gasto y del responsable del manejo y custodia del fondo. Los comprobantes de venta y demás documentos autorizados deben contener el registro único de contribuyentes del proveedor, o cuando no fuere posible su nombre, número de cédula de ciudadanía y rúbrica.
20. La rendición y reposición del fondo se efectuará cuando se haya consumido al menos el 60% del monto establecido o dentro del mismo mes en el que se realizó la compra para fines tributarios, previa la presentación del formulario correspondiente, adjuntando los originales de los comprobantes de venta y demás documentos autorizados que justifiquen los pagos realizados. Para solicitar la reposición, las unidades administrativas sin presupuesto y que dependen de una entidad que conforma el Presupuesto General del Estado, utilizarán el formulario que emita la Unidad Responsable del Tesoro Nacional a través de un instructivo.
21. El resto de entidades del sector público podrán utilizar sus propios formularios cuando dispongan de su reglamentación interna.
22. Los saldos de caja chica al término del ejercicio fiscal se trasladarán al siguiente ejercicio, a la misma cuenta contable. La devolución de valores se realizará únicamente cuando haya cambio de custodio o cuando se disponga el cierre del fondo.

Obligatoriedad

23. Todas las entidades del sector público podrán abrir fondos de caja chica conforme a esta normativa y a la reglamentación interna que para el efecto deben emitir.
24. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado que tengan bajo su dependencia Unidades Administrativas que prestan servicios en el territorio y no manejan presupuesto, están obligadas a abrir fondos de caja chica para esas unidades de conformidad a lo establecido en el instructivo que para el efecto emita la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.

25. Para asegurar el uso adecuado de los recursos del fondo, se realizarán arqueos periódicos sorpresivos por parte de las unidades financieras y de las direcciones de auditoría interna o la unidad que haga sus veces en cada entidad.

Fondo Rotativo

26. Es un fondo para cubrir obligaciones que por su característica no pueden ser realizados de manera recurrente con los procesos normales de la gestión financiera institucional. Su manejo deberá observar lo dispuesto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que Dispongan de Recursos Públicos, y demás normativa aplicable.

Límites y Prohibiciones

27. La entidad podrá gestionar su presupuesto a través de fondos rotativos hasta por un valor máximo anual de USD 300.000,00 o del 10% de la asignación presupuestaria codificada institucional, el que sea menor, de las partidas correspondientes a los grupos de gasto: 53 bienes y servicios de consumo, 57 otros gastos corrientes, 63 bienes y servicios para la producción y 73 bienes y servicios para inversión.

Excepciones para el Monto Anual

28. Todas las entidades del Sector Salud y las de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos podrán gestionar su presupuesto a través de fondos hasta por USD 300.000,00 aún si éste superase el 10% de su asignación presupuestaria de los grupos de gasto: 53 bienes y servicios de consumo, 57 otros gastos corrientes y 73 bienes y servicios para inversión.
29. Las entidades que funcionan permanentemente fuera del país, podrán administrar todo su presupuesto a través de fondos rotativos.
30. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado que requieran que sus unidades desconcentradas gestionen fondos por un valor superior al límite del 10% de su asignación presupuestaria y por un valor máximo anual de USD 300.000,00, previo y si lo requiere, realizará las modificaciones presupuestarias, reasignando los recursos a sus unidades desconcentradas únicamente por el valor de la diferencia a requerir vía fondos y posteriormente solicitará al ente rector de las finanzas públicas la validación, haciendo mención

a la presente excepción, remitiendo un reglamento que emita las directrices para su uso, rendición y reposición. La entidad precautelará que las unidades desconcentradas mantengan la disponibilidad presupuestaria suficiente para la correspondiente rendición en el mismo ejercicio fiscal.

31. Las Unidades de Producción del Ministerio de Educación, podrán utilizar fondos rotativos hasta por el 100% de la asignación presupuestaria codificada institucional de las partidas correspondientes al grupo de gasto 63 bienes y servicios para la producción.
32. Con este fondo no se podrá pagar: remuneraciones, viáticos, servicios básicos y bienes de larga duración, excepto las entidades que funcionan permanentemente en el exterior.
33. Las Empresas Públicas Nacionales, que mantengan Unidades de Negocio desconcentradas, podrán mantener por cada una de éstas, fondos rotativos independientes de la matriz, hasta un valor del 10% de su presupuesto institucional anual y por un valor no mayor de USD 300.000,00 Considerará, además, en el reglamento de uso, las instrucciones dadas por la matriz tanto para el límite y conceptos de uso.

Operación

34. Los fondos rotativos se mantendrán depositados en una cuenta institucional en la banca pública, con excepción de los que se manejan fuera del país. Las cuentas de fondos rotativos se utilizarán, exclusivamente, en los fines para los que fueron creados.
35. Las instituciones del sector público solicitarán a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional la apertura de la cuenta para el manejo del fondo rotativo, adjuntando el respectivo reglamento para su uso, aprobado por la máxima autoridad institucional, el que deberá observar lo dispuesto en la normativa legal vigente sobre finanzas públicas, tributación, contratación pública y de control.
36. El valor a ser transferido inicialmente a la cuenta en la banca pública será el proporcional a ser utilizado en el período de uso que determine la institución.
37. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, en la plataforma informática del SINFIP, crearán el fondo y solicitarán a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional su validación.

38. La rendición y reposición se realizará una vez consumido al menos el 60% del fondo o, para fines tributarios, dentro del mismo mes en el que se realizó la compra, sobre la base de la documentación remitida por el responsable del manejo del fondo para su debido registro, mismos que deberán constar a nombre de la institución. Los saldos de fondos rotativos al término del ejercicio fiscal, se trasladarán al siguiente ejercicio en la misma cuenta contable. La devolución de valores se realizará únicamente cuando: concluyó el objeto para el que fue creado, cierre de la entidad, o cuando la máxima autoridad de la institución disponga el cierre del fondo, correspondiéndole a la entidad realizar los registros para el cierre de la cuenta contable y de la cuenta monetaria en la banca pública.

Responsabilidades

39. La creación, aprobación, uso, liquidación, rendición, reposición, devolución de saldos y cierre del fondo rotativo, será responsabilidad exclusiva de la entidad y considerará la certificación presupuestaria como un requisito para asegurar la disponibilidad de recursos para cubrir la rendición del fondo.

40. En el caso de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, previa validación del fondo solicitado por parte de la entidad, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional verificará la existencia de la cuenta abierta en la banca pública y la certificación presupuestaria con la o las partidas correspondientes. El responsable de la gestión financiera institucional realizará el seguimiento de los fondos e instruirá acciones de ser necesario.

41. Las entidades públicas que recurrentemente realizan importaciones de bienes, podrán mantener fondos rotativos para el pago de las obligaciones con el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador - SENAE, hasta que esta institución modifique su sistema informático de cobros para que sea compatible con el sistema de pagos utilizados por las entidades del sector.

Fondos Específicos

42. Los fondos específicos serán creados por una sola vez para atender necesidades de un fin determinado y que no puedan ser pagados con los procesos normales de la gestión financiera institucional. No se podrán utilizar para el pago de: remuneraciones, servicios básicos, matriculación vehicular, y bienes de larga duración.

43. El pago de servicios básicos y adquisición de bienes de larga duración con fondos específicos solo está autorizado para las unidades administrativas que operan en el exterior.
44. El manejo de recursos financieros a través de fondos específicos no podrá exceder el 7% de la asignación presupuestaria codificada anual institucional, de los grupos de gasto: 53 bienes y servicios de consumo, 57 otros gastos corrientes, 63 bienes y servicios para la producción y 73 bienes y servicios para inversión. En el caso de unidades administrativas que funcionen por delegación fuera del país, las instituciones que por efectos acordes a la agenda presidencial de manera reiterada deban realizar gestiones en el exterior y para las encargadas de procesos electorales, (sólo para procesos electorales), podrán exceder el 7% de la asignación presupuestaria.
45. El fondo específico será depositado en la cuenta del funcionario responsable y se utilizará únicamente para el fin para el cual fue creado.
46. El fondo específico será cerrado una vez que se cumpla con el propósito para el que fue creado. De existir saldo no utilizado, éste será depositado en la cuenta recolectora institucional con el código de devolución que corresponda, o transferido a la cuenta de registro institucional que mantiene en el Banco Central del Ecuador y no podrá ser descontado a través de nómina.

Responsabilidades

47. La responsabilidad de la creación, uso, rendición, liquidación, devolución de saldos y cierre del fondo específico es de la entidad.
48. El responsable de la gestión financiera institucional realizará el seguimiento de los fondos e instruirá acciones de considerarlas necesarias.

Fondos para Anticipos de Viáticos

49. El manejo de fondos para anticipo de viáticos, será de responsabilidad de las entidades desde la creación, liquidación, uso, rendición, devolución de saldos y cierre; y, observarán las normativas laborales y de control vigentes.

Fondo de Reposición para Gestión de Liquidez de Entidades Públicas

50. Son fondos creados únicamente mediante convenio debidamente suscrito por el ente rector de las finanzas públicas y las demás entidades intervenientes, con la finalidad de atender necesidades de liquidez de las instituciones públicas en

cuantías importantes. La devolución de saldos se realizará a la fecha de término del acto administrativo con el que se creó dicho fondo de reposición.

51. Los fondos de reposición para gestión de liquidez de las entidades públicas, por su naturaleza, no serán susceptibles de rendición, ni requerirán asignación presupuestaria previa. Para su ejecución, la entidad beneficiaria del fondo deberá solicitar a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional la autorización para la creación de la cuenta o subcuenta respectiva en el Banco Central del Ecuador y la transferencia correspondiente.

Reposición dentro del Ejercicio Fiscal

52. Los responsables de la gestión financiera institucional al momento de hacer la rendición de los fondos deberán observar las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan de Recursos Públicos emitidas por el ente de control, asegurando para el efecto que la rendición afecte al presupuesto del ejercicio fiscal vigente. Al término de cada ejercicio fiscal deberán determinar saldos sin utilizar de los recursos administrados por medio de anticipo de fondos y aplicarán las normas técnicas de cierre y apertura que emita el ente rector de las finanzas públicas.

NTT 6. FONDOS CREADOS POR LEY

Alcance

1. El alcance de esta norma comprende los casos que por excepción se requiera constituir fondos especiales con destino específico, a través de disposiciones legales, u ordenanzas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y que, conforme a la Disposición General Primera del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, requieren la aprobación del ente rector de las finanzas públicas.

Autorización para Creación de Fondos

2. Para obtener la autorización para la creación de este tipo de fondos, la entidad promotora de la ley, reforma legal u ordenanza con la que se creará el fondo, deberá remitir a la máxima autoridad del ente rector de las finanzas públicas, los justificativos técnicos, legales y la descripción detallada de los recursos que financiarán el fondo, así como la especificación del destino de los recursos y su forma de administración, para el respectivo estudio.

3. La máxima autoridad del ente rector de las finanzas públicas solicitará a las Unidades Responsables del Presupuesto, Contabilidad Gubernamental, Tesoro Nacional, Financiamiento Público, Relaciones Fiscales, Política y Programación Fiscal, y Jurídica, según sea el caso, los informes técnicos y jurídicos sobre la pertinencia, impacto fiscal, viabilidad y sostenibilidad del financiamiento y demás afectaciones y beneficios económicos que puedan ocasionarse por efecto de la creación del fondo.
4. Sobre la base de los informes técnicos y jurídicos elaborados, la máxima autoridad del ente rector de las finanzas públicas emitirá su autorización o negación sobre la solicitud de creación del fondo, y remitirá a la entidad que lo haya solicitado.
5. Los fondos que se autoricen tendrán carácter de únicos y sus recursos no podrán destinarse para financiar ningún gasto extrapresupuestario.
6. Cualquier reforma que se requiera en el transcurso del funcionamiento del fondo, deberá ser realizada por reforma legal u ordenanza y contar previamente con la autorización del ente rector de las finanzas públicas.

Ordenamiento Legal

7. Las entidades designadas para administrar los fondos, deberán sujetarse a las disposiciones de la ley u ordenanza de creación del fondo, Constitución de la República, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la Normativa Técnica del SINFIP emitida por el ente rector de las finanzas públicas, y demás normativa vigente aplicable según la naturaleza del fondo.
8. Las adquisiciones o contrataciones con recursos de este tipo de fondos, observarán y aplicarán las disposiciones previstas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Instructivo para Administración y Uso de los Recursos de los Fondos

9. El instructivo que la entidad que administrará el fondo deberá elaborar, contendrá al menos los siguientes aspectos:
 - Mecanismos de obtención de los recursos que financian el fondo por tipo de fuente de financiamiento;

- Detalle del destino de los recursos, con identificación del tipo de gasto a nivel de concepto específico por ítem presupuestario, que podrán ser financiados en función de la naturaleza de los recursos, según las reglas fiscales contenidas en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su Reglamento;
- Modelo de gestión y de administración de los recursos del fondo; y,
- Mecanismos de rendición periódica de cuentas sobre las actividades y usos de recursos del fondo, hacia sus constituyentes, usuarios y beneficiarios según los objetivos declarados del fondo.

Cuenta Bancaria del Fondo

10. Para todos los casos, los fondos constituidos por disposiciones legales u ordenanzas, deberán mantener los recursos en el depositario oficial de los fondos públicos, por lo que le corresponderá a la entidad encargada de la administración del fondo, solicitar a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, la autorización de apertura de la cuenta, de manera independiente para cada fondo, dentro de la estructura del Sistema Único de Cuentas.
11. En el caso de presentarse excedentes periódicos de liquidez en el fondo, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional coordinará con la entidad encargada de la administración del fondo, para el manejo integrado de la liquidez.

Registro de Operaciones que se Realicen con el Fondo

12. Para el registro de las operaciones que se realicen con el fondo, cualquiera sea su naturaleza y origen de los recursos, se observarán las normas presupuestarias, contables, de tesorería, financiamiento público y demás normativa emitidas por el ente rector de las finanzas públicas.
13. Ningún recurso que tenga origen público, podrá ser utilizado por fuera del respectivo presupuesto.

Liquidación del Fondo

14. En los casos en que, por haberse cumplido los objetivos de la creación del fondo, o por cualquier otra causal establecida en la ley de creación del fondo y su reglamento, la entidad encargada de su administración deberá efectuar la liquidación de valores respectiva y realizar los registros presupuestarios y contables que sean del caso.

15. De existir saldos de recursos efectivos, deberán ser transferidos a la Cuenta Única del Tesoro Nacional si se trata de entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, o a las cuentas institucionales que correspondan.

NTT 7. CUSTODIA DE GARANTÍAS Y VALORES

Alcance

1. Esta norma es aplicable para los siguientes casos:
 - a) La custodia y gestión de cualquier tipo de garantía que haya sido rendida por proveedores de bienes y servicios o contratistas de obras, para respaldar los contratos suscritos con entidades públicas, según lo dispuesto por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
 - b) La custodia de las acciones y títulos valores adquiridos o emitidos por las entidades del sector público, conforme lo dispuesto en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su Reglamento.

Definiciones

Custodia de Valores

2. Consiste en realizar las actividades inherentes para el resguardo de documentos físicos representativos de valor, con las seguridades suficientes que permitan su control, organización y mantención en las condiciones propicias que garanticen su integridad.

Garantía

3. Es un mecanismo para asegurar el cumplimiento de una obligación y así proteger los derechos de alguna de las partes de una relación comercial o jurídica.

Título Valor

4. En el ámbito de las finanzas, se denomina título al documento que permite la representación de un valor o de deuda pública que emite algún organismo estatal legalmente autorizado.

Acciones

5. Es un título valor emitido por las empresas constituidas como sociedades anónimas, que representa el valor de una de las fracciones iguales en que se divide su capital social, y que confieren a su poseedor que es el accionista, derechos para participar en la toma de decisiones y a participar en los beneficios de la empresa.

Gestión de Garantías

Formas de Garantías

6. La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública prevé las siguientes formas de garantías:
 - Garantía incondicional, irrevocable y de cobro inmediato;
 - Fianza instrumentada en una póliza de seguros;
 - Primera hipoteca de bienes raíces;
 - Depósitos de Bonos del Estado, de las municipalidades y de otras instituciones del Estado, certificados de corto plazo del Tesoro Nacional, cédulas hipotecarias, bonos de prenda, notas de crédito otorgadas por el Servicio de Rentas Internas, o valores fiduciarios que hayan sido calificados por el depositario oficial de los fondos públicos; y,
 - Certificados de depósito a plazo.

Tipos de Garantías

7. La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública requiere que se rindan garantías para avalar los siguientes aspectos del contrato:
 - Garantía de fiel cumplimiento: para seguridad del cumplimiento del contrato y para responder por las obligaciones que contrajeren a favor de terceros;
 - Garantía por anticipo: por el cien por ciento del valor que se entregue como anticipo del contrato;
 - Garantía técnica para ciertos bienes: para asegurar la calidad y buen funcionamiento de los bienes. En caso de no ser entregada la garantía técnica en los términos señalados, el contratista entregara una garantía por igual valor del bien a suministrarse; y,

- Garantía de Asesoramiento en obras: en todo contrato que tenga como objeto la consultoría de estudios y diseños de ingeniería de obras, se debe exigir al consultor la suscripción de una garantía de asesoramiento, con lo que se respalda que el diseñador suscriba el contrato de asesoramiento.

Registro y Custodia de Garantías

8. La custodia y gestión de las garantías deberá ser encargada al tesorero de la entidad o un funcionario de la unidad de tesorería, quien deberá estar respaldado por una garantía o caución razonable y suficiente de acuerdo a su grado de responsabilidad.
9. El funcionario custodio receptará los documentos originales de las garantías y el contrato suscrito y deberá llevar un registro para el respectivo control y gestión de las garantías.
10. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y que utilizan la plataforma informática del SINFIP, registrarán las garantías recibidas según los catálogos estructurados sobre la base de los conceptos contenidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
11. La unidad de tesorería de cada entidad pública implementará las medidas de seguridad suficientes para custodiar, de forma controlada y organizada, los documentos físicos de las garantías, sea en la entidad pública o en las instituciones financieras que proporcionen este servicio, a fin de conservarlas y protegerlas de cualquier evento que pueda afectarlas.

Control de Vencimiento de Garantías

12. El funcionario custodio de las garantías, deberá verificar que la garantía se encuentre vigente cuando se requiera realizar el pago de una obligación de un contrato asociado a esa garantía.
13. Los vencimientos de las garantías deberán ser notificados por el funcionario custodio a la instancia superior, con al menos 15 días de anticipación, para que se realicen las gestiones que correspondan para su renovación, devolución o ejecución de la garantía, según la situación de ejecución del contrato.

Renovación de Garantías

14. Con el fin de mantener las garantías vigentes, se deberá realizar la solicitud de renovación de las garantías a las aseguradoras correspondientes de acuerdo a las fechas de vencimiento.

15. Cuando se hayan suscrito contratos complementarios o existan cambios en las condiciones del contrato debidamente justificadas y aprobadas por la máxima autoridad de la entidad pública, que impliquen entrega de anticipos o ampliación de plazos, el administrador del contrato deberá solicitar al proveedor o contratista la renovación de las garantías, o rendición de garantías adicionales, que cubran la nueva situación del contrato de acuerdo con la normativa de contratación vigente.
16. En estos casos, el funcionario custodio de las garantías, verificará que se encuentren dentro del plazo de vigencia, de forma previa a registrar los documentos y ponerlos a resguardo.
17. La renovación de una garantía constituye la emisión de una nueva garantía, por lo que la que venció deja de tener efecto.

Devolución de Garantías

18. Una vez que el proveedor o contratista entregue los bienes, servicios u obras objeto del contrato y se hayan cumplido las condiciones que ocasionaron la emisión de las garantías, la entidad procederá con la devolución de los documentos originales de las garantías
19. La unidad financiera notificará al proveedor o contratista, dentro de los plazos fijados por la normativa vigente, para realizar la entrega física de las garantías y suscribir el acta de devolución.
20. Se debe tener en cuenta que la garantía de buen uso de anticipo deberá ser devuelta una vez que se haya devengado el valor total anticipado, o se proceda a la restitución de valores no devengados por parte del proveedor o contratista a la entidad pública contratante, en los casos de liquidación del contrato y por ende del anticipo concedido.
21. Para el caso de la garantía de fiel cumplimiento de contratos de ejecución de obras, será devuelta al momento de la entrega recepción definitiva, real o presunta. En los demás contratos las garantías se devolverán a la firma del acta recepción única o según lo estipulado en el contrato.
22. La devolución de las garantías técnicas, que entran en vigencia luego de cumplida la obligación principal del contrato, se sujetará a las condiciones establecidas en el respectivo contrato y la normativa legal vigente.

Ejecución de Garantías

23. Las garantías de carácter financiero otorgadas por bancos o instituciones financieras y las pólizas de seguros son de cobro inmediato y no podrán contener ninguna cláusula de trámite administrativo previo, bastará el requerimiento escrito de la máxima autoridad de la entidad pública contratante o su delegado, para que se efectúe su pago y tendrán preferencia sobre cualquier otro acreedor.
24. Estas garantías se harán efectivas por las causales previstas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, mismas que serán constatadas y procesadas por la entidad conforme a la ley.
25. Para el caso de la garantía por anticipo, ésta se hará efectiva cuando los fondos entregados como anticipo hayan sido utilizados para otros fines diferentes a los del contrato, cuando no sea renovada oportunamente, o cuando el proveedor o contratista no procediera con la restitución de valores no devengados a la entidad pública contratante en los casos que se proceda a la liquidación del contrato.
26. Para proceder a la ejecución de las garantías por anticipo, la máxima autoridad de la entidad o su delegado deberá presentar ante la entidad avalista la resolución administrativa que acredite el mal uso del anticipo con los justificativos y liquidaciones respectivas. Recibida la resolución la entidad avalista deberá proceder inmediatamente sin más trámites al pago del saldo del anticipo no devengado.
27. Para el caso de la garantía de fiel cumplimiento del contrato se hará efectiva por incumplimiento del contrato, por terminación unilateral del mismo, o cuando la garantía no es renovada antes de los 5 días a su vencimiento. Para reclamar el pago de esta garantía se requerirá presentar a la entidad avalista la resolución administrativa suscrita por la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, que declare el incumplimiento del contrato o la mora del contratista en sus obligaciones frente a terceros. Recibida dicha resolución, la entidad avalista procederá inmediatamente y sin más trámites al pago del valor asegurado.
28. Con cargo a la garantía de fiel cumplimiento se podrá efectivizar las multas que le fueren impuestas al contratista.

29. Si el proveedor o contratista hubiere entregado una garantía monetaria como garantía técnica de bienes, se hará efectiva de acuerdo con las condiciones que se estipulen en el respectivo contrato.

Contabilización de las Garantías

30. Para el registro de las garantías recibidas en la contabilidad institucional, así como para registrar los derechos que se generan cuando se hace efectiva una garantía, la unidad financiera de la entidad contratante observará la normativa expedida por la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental.

Custodia de Acciones y Títulos Valores

31. Las entidades del sector público que, conforme a las disposiciones legales, inviertan en acciones o títulos valores, deberán implementar las medidas de control que les permita identificar por cada inversión, los rendimientos que genere por intereses, dividendos u otra clase de renta para reconocer los derechos y efectuar las recaudaciones de forma oportuna.

32. En los casos en que las inversiones estén respaldadas con documentos físicos, las entidades establecerán las medidas de seguridad suficientes para custodiar, de forma controlada y organizada los documentos, sea en la entidad pública o en las instituciones financieras que proporcionen este servicio, a fin de conservarlos y protegerlos de cualquier evento que pueda afectarlos.

33. Las entidades del sector público que, conforme a las disposiciones legales, emitan títulos de deuda pública, sean estos contratos, convenios u otros instrumentos representativos de operaciones de endeudamiento, tienen la obligación de reportar a la Unidad Responsable del Financiamiento Público para que sean registrados en los sistemas de control respectivos.

34. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional mantendrá el control, custodia, registro y gestionará la recepción, suscripción, canje, entrega de las acciones y/o participaciones con las que cuente el ente rector de las finanzas públicas, en representación del Estado ecuatoriano, en las diferentes instituciones, entidades, organismos, corporaciones, empresas, compañías, sociedades con un aporte total o parcial de capital o bienes de su propiedad.

5.3 NORMAS TÉCNICAS ESPECÍFICAS PARA ENTIDADES QUE CONFORMAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Ámbito de Aplicación

El ámbito de aplicación de las siguientes normas corresponde a las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y que utilizan la plataforma informática del SINFIP. Estas normas podrán servir de referencia para el resto del sector público no financiero.

NTT 8. PROGRAMACIÓN DE CAJA

Alcance

1. La Programación de Caja es un instrumento de gestión que comprende los criterios y procedimientos para determinar el flujo de las recaudaciones de recursos y otros movimientos de efectivo que afecten a la Caja Fiscal, así como los requerimientos de financiamiento de corto plazo, que permitan establecer el ritmo al que se podrán efectuar los pagos de las obligaciones generadas por la ejecución de los presupuestos públicos.

2. La Programación de Caja permitirá identificar la necesidad de financiamiento de caja en el corto plazo, sobre cuya base se analizará y determinará con anticipación las fuentes alternativas para cubrir los déficits de caja. En caso de que existan excedentes temporales de caja, se determinarán las mejores opciones de rendimiento.

Periodicidad

3. La periodicidad para la elaboración de la Programación de Caja deberá estar articulada a la Programación Fiscal Anual y Plurianual, así como a las fases del ciclo presupuestario, desde la programación y formulación del presupuesto, aprobación, durante la ejecución y el respectivo seguimiento y evaluación.

4. A la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, le corresponde elaborar la Programación de Caja del Presupuesto General del Estado.

5. La periodicidad de la Programación de Caja responderá a los requerimientos del ente rector de las finanzas públicas, pudiendo ser plurianual, anual mensualizada, diaria u otro período.

Programación Plurianual de Caja

6. La Programación Plurianual de Caja constituye un insumo para la Programación Fiscal Anual y Plurianual del Sector Público No Financiero que elabora la Unidad Responsable de la Política y Programación Fiscal del ente rector de las finanzas públicas, en la que se define el marco fiscal al que deberá sujetarse la Proforma del Presupuesto General del Estado y la Programación Presupuestaria Cuatrienal.
7. Esta Programación Fiscal Anual y Plurianual se elabora de forma previa a la emisión de las Directrices y Techos Presupuestarios para la Proforma del siguiente ejercicio fiscal, y podrá ser ajustada durante el proceso de análisis de la Proforma solicitada, que realiza la Unidad Responsable del Presupuesto.
8. Para elaborar la Programación Plurianual de Caja, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional mantendrá series históricas de los rubros que financian el Presupuesto General del Estado, así como de los conceptos de los egresos en que se utilizaron esos recursos, que le permitan aplicar herramientas de análisis con indicadores macroeconómicos, y metodologías de proyección para elaborar las estimaciones y escenarios en coordinación con las demás unidades y entidades involucradas.
9. La Programación Plurianual de Caja será elaborada con la metodología de la Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento, CAIF, con información sobre y bajo la línea.
10. Las estimaciones sobre la línea de la Programación Plurianual de Caja, corresponderán a las recaudaciones previstas de los ingresos presupuestarios de naturaleza corriente y de capital, y los egresos previstos para los gastos presupuestarios de naturaleza corriente, inversión y capital.
11. Estas estimaciones servirán para contrastar con las proyecciones de ingresos y gastos que realice la Unidad Responsable de Política y Programación Fiscal, para la Programación Fiscal Anual y Plurianual y dimensionar el efecto de las restricciones de la Caja Fiscal en la determinación de las políticas y marco fiscal anuales y plurianuales.
12. La información bajo la línea de la Programación Plurianual de Caja, deberá proporcionar las estimaciones para la definición de las políticas de obtención y aplicación del financiamiento, estrategias para administrar la deuda flotante, anticipos, fondos, derechos de ejercicios anteriores, manejo integrado de la

liquidez, requerimientos mínimos de caja, entre otros conceptos que se incluyen en esta sección de la CAIF.

13. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional coordinará con las Unidades Responsables del Presupuesto, Financiamiento Público, Contabilidad Gubernamental, Relaciones Fiscales, la obtención de la información que requiera para la elaboración de la Programación Plurianual de Caja.
14. Sobre la base de la Programación Fiscal Anual y Plurianual, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional coordinará con las unidades involucradas, las políticas y estrategias para estructurar el Plan Financiero que orientará la Programación Anual Mensualizada de Caja.

Estructura de la Programación Anual Mensualizada y Diaria de Caja

15. La Programación de Caja se estructurará en función de las fuentes de financiamiento del Presupuesto General del Estado u otros componentes de la estructura presupuestaria y contable y contendrá:
 - Los saldos de las cuentas y subcuentas monetarias que conforman la Cuenta Única del Tesoro Nacional al inicio del período de vigencia de la Programación de Caja;
 - Las estimaciones del flujo de las recaudaciones por concepto de, ingresos presupuestarios, desembolsos de financiamiento interno y externo, los movimientos financieros por derechos de cobros de ejercicios anteriores y otros rubros que proveen recursos monetarios a la Caja Fiscal;
 - Las estimaciones del flujo de los requerimientos de pagos por concepto de, obligaciones que se generen en la ejecución presupuestaria, egresos por movimientos financieros para anticipos y fondos, pagos de obligaciones pendientes de ejercicios anteriores y otros rubros que demanden egresos de recursos de la Caja Fiscal;
 - La estimación de montos mínimos de caja para cumplir con obligaciones prioritarias o según las necesidades para el manejo integrado de la liquidez; y,
 - La determinación de los saldos de caja al final del período de vigencia de la Programación de Caja, que se constituirán en los saldos iniciales para el siguiente período.

Estimación del Flujo de Recaudaciones

16. Las entidades recaudadoras y administradoras de ingresos de cualquier fuente que financian el Presupuesto General del Estado, estimarán el flujo mensualizado de recaudaciones, con aplicación de distintas variables, criterios y metodologías de cálculo, que permitan estructurar escenarios según la naturaleza de los ingresos, y las condiciones o supuestos macroeconómicos que podrían afectar el comportamiento de las recaudaciones.
17. Para la inclusión de los flujos de las recaudaciones en la Programación de Caja, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional solicitará la información de las estimaciones que realicen las entidades recaudadoras de los ingresos tributarios; entidades administradoras de ingresos petroleros, mineros, y otros extractivos; empresas y entidades financieras públicas por sus excedentes de operación; y las demás entidades que administran procesos que generan ingresos que financian el Presupuesto General del Estado.
18. Las estimaciones de los flujos de las recaudaciones correspondientes a ingresos fiscales generados por las entidades, serán proporcionados por cada entidad, en los términos establecidos en la Normativa Técnica de Presupuesto.
19. Las estimaciones de los flujos de recaudaciones por desembolsos de deuda pública serán proporcionadas por la Unidad Responsable del Financiamiento Público sobre la base de los diferentes instrumentos de financiamiento: créditos internos y externos sean de libre disponibilidad o atados a proyectos de inversión; colocación de bonos u otro tipo de obligaciones; financiamiento no reembolsable; venta anticipada de hidrocarburos; colocación y canje de Certificados de Corto Plazo; otros instrumentos de financiamiento.
20. Las estimaciones de derechos de cobro del ejercicio anterior, serán proporcionadas por la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental, en función de los saldos periódicos que reporten los estados financieros de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y, según la fecha de preparación de la Programación de Caja.

Estimación del Flujo de Egresos de Caja

21. Las estimaciones de los flujos de egresos de caja para cubrir obligaciones que se originen en la ejecución de los presupuestos de las entidades, se incorporarán en la Programación de Caja, sobre la base de la programación financiera sugerida de los devengados de gastos que reporte la Unidad Responsable del Presupuesto.

22. Las estimaciones de los requerimientos para la entrega de anticipos contractuales, serán proporcionados por cada entidad, en los términos establecidos en la Normativa Técnica de Presupuesto.
23. Las estimaciones de los flujos de egresos de caja para cubrir las obligaciones del servicio de la deuda pública, serán informados por la Unidad Responsable del Financiamiento Público que incluye intereses, comisiones, pagos de capital, vencimientos de bonos y otras obligaciones, vencimiento de Certificados de Corto Plazo, subrogaciones de deuda y otros.
24. Para el caso de las estimaciones del flujo de egresos de caja por transferencias de preasignaciones u otros conceptos de similar naturaleza, la Unidad Responsable del Presupuesto aplicará las normativas de distribución que correspondan, y proporcionará a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, la información sobre los requerimientos de egresos efectivos para cubrir las obligaciones que se generen por esta fuente de financiamiento.
25. Las estimaciones de las obligaciones de pago del ejercicio anterior, serán proporcionadas por la Unidad Responsable de la Contabilidad Gubernamental, en función de los saldos periódicos que reporten los estados financieros de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y, según la fecha de preparación de la Programación de Caja.

Programación Anual Mensualizada de Caja

Consideraciones para el Análisis de Escenarios

26. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional organizará la información recolectada en función de sus necesidades de análisis y procederá a aplicar las variables y supuestos que le permitan generar diferentes escenarios. En el análisis deberá considerar entre otros aspectos los siguientes:
27. Las políticas y estrategias para la Caja Fiscal definidas en la Programación Fiscal Anual y Plurianual.
28. La Programación Anual Mensualizada de Caja que se elabora al inicio del ejercicio fiscal, debe tomar como insumo el Presupuesto General del Estado aprobado, para establecer la vinculación con la programación financiera presupuestaria.

29. Según las condiciones de la generación y recaudación de los recursos que financian la Caja Fiscal, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional podrá definir la política para la deuda flotante y por las obligaciones provenientes del manejo integrado de la liquidez, que se trasladan de un ejercicio fiscal a otro.
30. En el evento en que los requerimientos de las entidades para gastos que no pueden dejar de ejecutarse, como son las remuneraciones, servicios básicos y otros similares, superen la disponibilidad de caja prevista para un determinado mes, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional deberá programar la utilización de los mecanismos de financiamiento temporales de caja que le permite la ley, a efectos de garantizar la cancelación de las obligaciones generadas.
31. Para los otros tipos de gastos, la programación de generación de obligaciones se acoplará al ritmo de los flujos de recaudación de los recursos por fuentes de financiamiento, establecidos en la Programación Anual Mensualizada de Caja.
32. La calendarización de los anticipos contractuales que soliciten las entidades tendrán carácter referencial para la programación inicial de caja, hasta que la entidad cuente con la resolución de adjudicación del contrato al proveedor o contratista y se vuelva exigible la entrega del anticipo.
33. Según la fuente de financiamiento definida para la entrega del anticipo, la entidad solicitará la reprogramación financiera respectiva, que deberá ser validada por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, de forma previa a la aprobación por parte de la Unidad Responsable del Presupuesto.
34. En los casos que considere necesario la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, podrá programar la entrega de anticipos contractuales con pagos parciales. En los períodos en que se devenguen los gastos, el requerimiento de pago disminuye en la proporción en que se amorticen los anticipos.
35. Para cubrir los requerimientos para pagos por servicio de deuda o por intereses y vencimientos de obligaciones emitidas, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional en coordinación con la Unidad Responsable del Financiamiento Público, realizará las provisiones de caja que sean necesarias a fin de evitar costos financieros asociados a retrasos en estos pagos.
36. Para el pago de obligaciones, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, en los casos que amerite, podrá prever el uso de diferentes medios de pago que las normas legales vigentes lo permitan.

37. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional aplicará las herramientas de manejo integrado de la liquidez en función de los flujos que determine en la Programación Anual Mensualizada de Caja, para financiar los déficits que puedan presentarse y para invertir a corto plazo los superávits temporales.

Vinculación de la Programación Financiera Presupuestaria con la Programación de Caja

38. La Programación Financiera Presupuestaria se vinculará con la Programación Anual Mensualizada de Caja para lograr el equilibrio financiero entre ambas. Esta vinculación se establecerá, una vez que la Unidad Responsable del Tesoro Nacional concluya el proceso de estimaciones y defina el flujo de disponibilidades de caja a nivel de cada fuente de financiamiento.
39. En el caso de que la Programación Anual Mensualizada de Caja mantenga necesidades de financiamiento, se deberá determinar en coordinación con la Unidad Responsable del Presupuesto y otras unidades según corresponda, las políticas y estrategias encaminadas a sostener el equilibrio financiero.
40. En el caso de la fuente de financiamiento de recursos fiscales generados por las entidades, la programación mensual de devengados se ajustará al ritmo de recaudación de tales recursos. Las entidades no podrán efectuar pagos con esta fuente, sin que exista el saldo de disponibilidad suficiente en la cuenta respectiva.
41. Sobre la base de los flujos por fuente de financiamiento determinados por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, la Unidad Responsable del Presupuesto ajustará la programación sugerida de cuotas mensuales de devengado de las entidades, que constituirán los techos de gastos para el respectivo mes y remitirá a las entidades para las validaciones y aprobaciones respectivas.
42. Durante la ejecución del presupuesto, las Unidades Responsables del Presupuesto y del Tesoro Nacional, coordinarán las reprogramaciones de las cuotas de devengado que sean solicitadas por las entidades, o que se requieran por efecto de cambios en las condiciones de la recaudación de ingresos fiscales u otras fuentes de financiamiento, de forma que no se altere la relación entre la programación financiera y la de caja.

Programación Diaria de Caja

43. Sobre la base de la Programación Anual Mensualizada de Caja, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional elaborará la Programación Diaria de Caja del Presupuesto General del Estado, con el fin de optimizar la gestión a corto plazo de los recursos públicos, partiendo de los saldos iniciales de la Caja Fiscal, la estimación de los flujos diarios de recaudaciones y egresos, y los requerimientos mínimos de caja para cubrir obligaciones impostergables, de manera que se pueda determinar posibles superávits o déficits temporales de caja.
44. La Programación Diaria de Caja se elaborará para uno o más períodos mensuales y contendrá todos los conceptos incluidos en la Programación Anual Mensualizada de Caja.
45. Las estimaciones de los flujos diarios de caja se efectuarán en función de diferentes criterios de cálculo y la aplicación de coeficientes que permitan distribuir de forma diaria las recaudaciones y egresos.
46. Sobre la base de la Programación Diaria de Caja, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional dispondrá el envío de las órdenes de pago al depositario oficial de los fondos públicos.
47. La Programación Diaria de Caja se irá retroalimentando y ajustando dinámicamente, con la ejecución real de recaudaciones y egresos.
48. La Programación Diaria de Caja puede ser reprogramada según las condiciones y necesidades de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.

Seguimiento y Evaluación de la Programación de Caja

49. Mensualmente se realizará la evaluación de la ejecución de caja que será puesta en conocimiento de la autoridad de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.
50. En el caso de desviaciones importantes de la Programación Mensualizada de Caja se deberán realizar las coordinaciones necesarias con las Unidades Responsables del Presupuesto, Contabilidad Gubernamental, Relaciones Fiscales, Financiamiento Público, Política y Programación Fiscal, según corresponda, para definir las políticas y acciones según la situación y sus impactos.

Reprogramación de la Programación Anual Mensualizada de Caja

51. La Programación de Caja podrá ser modificada en función de la evaluación de los ingresos efectivamente recaudados y obtenidos, para que en lo posible se garantice el cumplimiento de las cuotas aprobadas. Además, podrá ser reprogramada por efecto de variaciones en los supuestos macroeconómicas y fiscales que sustentaron la programación inicial.
52. Para las reprogramaciones las entidades observarán las Normas Técnicas Presupuestarias. En los casos en que se requiera cambios en las cuotas mensuales de devengado, se deberá contar con la aceptación de la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, de forma previa a la aprobación por parte de la Unidad Responsable del Presupuesto.
53. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional analizará el impacto de la solicitud de reprogramación en los flujos de recaudaciones de la fuente de financiamiento respectiva, las opciones de financiamiento alternativas, y determinará la viabilidad o no de atender la solicitud de la entidad, para comunicar a la Unidad Responsable del Presupuesto.

NTT 9. INGRESOS QUE POR DISPOSICIONES LEGALES ESPECÍFICAS FINANCIAN EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

Alcance

1. Esta Norma será de aplicación exclusiva por las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y que recaudan valores correspondientes a tasas, tarifas, aranceles, contribuciones y otros ingresos que, por efecto de la aplicación de disposiciones legales específicas, deben trasladarse a la Cuenta Única del Tesoro Nacional para financiar el Presupuesto General del Estado.
2. Las entidades señaladas en el ámbito de aplicación de esta norma, tendrán a cargo el manejo de la información, seguimiento, control y la determinación de: deudores, valores, tiempos de exigibilidad de los pagos por parte de los deudores, recaudación, conciliación, registro de valores, devoluciones y otras actividades que sean parte del proceso, para asegurar la recaudación de los ingresos que financiarán el Presupuesto General del Estado.

Presupuestación

3. Los valores por los conceptos que comprende la presente Norma, deberán ser incorporados como ingresos de recursos fiscales generados por las instituciones, en los presupuestos de las entidades administradoras, los que financiarán los gastos de las mismas entidades por ser parte del Presupuesto General del Estado.
4. En los casos en que las recaudaciones por estos conceptos superen los requerimientos de gastos de la entidad que los administra, deberán transferirse al Tesoro Nacional a través de los mecanismos presupuestarios y contables respectivos, los que se acreditarán en la Cuenta Única del Tesoro Nacional.

Recaudación

5. Las entidades que administran estos procesos, recaudarán los valores a través de las cuentas recolectoras abiertas en las instituciones financieras correspondientes del depositario oficial de los fondos públicos, o en las cuentas de registro (CR) que mantienen en el depositario oficial.
6. Las entidades serán responsables de instruir a los usuarios el número de cuenta, institución financiera y código de depósito que corresponderá al ítem de ingresos consignado en el presupuesto institucional.

Conciliación

7. Las entidades conciliarán las cuentas recolectoras y verificarán que las transferencias a las cuentas vinculadas que son subcuentas de la Cuenta Única del Tesoro Nacional en el depositario oficial de los fondos públicos, estén de acuerdo con los tiempos establecidos en los Convenios de Servicios de Recaudación suscritos entre la entidad y el depositario oficial. De detectarse cualquier incumplimiento por parte de los bancos correspondientes las entidades deberán comunicar al depositario oficial de los fondos públicos para la aplicación de las acciones que correspondan.
8. Respecto de los valores, las entidades verificarán que los montos depositados a través de las cuentas recolectoras, hayan sido transferidos en su totalidad a la cuenta institucional vinculada en el depositario oficial de los fondos públicos.

Registro

9. El registro de las recaudaciones por los conceptos de aplicación de la presente Norma, se realizarán en la plataforma informática del SINFIP, con aplicación de la normativa técnica presupuestaria, contable y de tesorería respectiva.

10. Las entidades, por efectos de la información de usuarios, facturación, títulos de crédito, etc., podrán utilizar herramientas adicionales que les permita mantener el adecuado control.

Devolución

11. En el evento de que se generen reclamos de devolución, la entidad validará y determinará la pertinencia de la solicitud del usuario. De corresponder ésta, la entidad procederá a registrar parte de la recaudación como fondos de terceros, para en lo posterior realizar la respectiva devolución.

12. Si los reclamos de devoluciones son recurrentes, la entidad determinará la procedencia de mantener un fondo de provisión para realizar las respectivas devoluciones. En caso de que no se mantenga una provisión o ésta no sea suficiente, la entidad deberá realizar la devolución con la respectiva aplicación presupuestaria.

13. Las entidades se encargarán de instrumentar, en los casos que sea posible, los plazos para receptar las solicitudes de devolución.

Delegación

14. Las entidades que hayan asumido las competencias, derechos, obligaciones y funciones de entidades cerradas que administraban los conceptos a los que se refiere esta Norma, asumirán la responsabilidad para la determinación de valores, control, recaudación, registro, devolución y demás acciones que correspondan al proceso, en los términos establecidos en esta normativa.

NTT 10. CLIENTES Y BENEFICIARIOS (DEUDORES Y ACREDITORES)

Alcance

1. Esta norma comprende el proceso para administrar la información de los clientes y beneficiarios (deudores y acreedores) que son las personas naturales o jurídicas que interactúan con las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.

2. Los clientes (deudores) constituyen los receptores de bienes o servicios que les han sido proporcionados por las entidades, y que deben cancelar los valores correspondientes a través de las diferentes formas y medios de cobro definidas en la NTT 3. RECAUDACIÓN DE LOS RECURSOS FINANCIEROS.
3. Los beneficiarios (acreedores) se relacionan con las entidades, en calidad de proveedores, contratistas, funcionarios públicos, receptores de transferencias sin contraprestación, o terceros, para entregar bienes o servicios por lo que deben recibir el pago correspondiente.
4. Además, esta Norma se refiere al registro y administración de las cuentas bancarias de los clientes y beneficiarios, las que podrán estar abiertas en instituciones financieras nacionales o internacionales.

Organización de los Datos de Clientes y Beneficiarios

5. Para efectos de mantener de forma organizada la información de los clientes y beneficiarios y realizar las validaciones pertinentes que avalen su idoneidad para contratar con el sector público, o recibir transferencias de recursos, se han determinado las siguientes clasificaciones:

Tipo de Cliente y Beneficiario

6. Agrupa a los clientes y beneficiarios según sean instituciones públicas, instituciones financieras nacionales o extranjeras, personas naturales o jurídicas, ciudadanos nacionales o extranjeros, funcionarios públicos, empresas extranjeras.

Tipo de Identificación

7. Según el tipo de cliente o beneficiario que se trate, la identificación será el registro único de contribuyente, cédula de ciudadanía o pasaporte.

Registro de Clientes y Beneficiarios

8. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado deberán registrar en la plataforma informática del SINFIP, la información de los clientes y beneficiarios, para poder procesar las transacciones que se efectúen con ellos.

9. Si la identificación del cliente o beneficiario es el RUC, los datos que se registren deberán corresponder a los que consten en el Servicio de Rentas Internas y aquellos adicionales que se requieran para las operaciones financieras.
10. Si la identificación del cliente o beneficiario es la cédula de ciudadanía, los datos que se registren deberán corresponder a los que consten en el Registro Civil y aquellos adicionales que se requieran para las operaciones financieras.
11. La plataforma informática del SINFIP facilitará la extracción de datos y su validación con los sistemas de las entidades mencionadas. No se podrán registrar clientes o beneficiarios cuyos RUC se encuentren en estado fiscal Inactivo en el Servicio de Rentas Internas, así como tampoco ciudadanos que consten como fallecidos en el Registro Civil.
12. Para el caso de los clientes o beneficiarios que sean menores de edad, las entidades solicitarán la habilitación a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, adjuntando la documentación legal que justifique su registro.
13. El registro de un cliente o beneficiario en la plataforma informática del SINFIP se realizará por una sola vez. El cliente o beneficiario que haya sido aprobado podrá ser utilizado por cualquiera de las demás entidades que conforman el Presupuesto General del Estado previa su incorporación en dicha entidad.

Registro de Cuentas Bancarias de los Clientes y Beneficiarios

14. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional administrará el catálogo de entidades del sistema financiero nacional e internacional, con la información que le provea el depositario oficial de los fondos públicos y datos adicionales que le permitan identificar los tipos de entidades financieras, el sector al que pertenecen, las oficinas con las que operan, códigos para transacciones con bancos del exterior, ubicación, entre otros.
15. Las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, solicitarán a los clientes y beneficiarios, la certificación de la entidad bancaria en la que mantengan la cuenta, con la identificación del nombre al que está registrada la cuenta, número de la cuenta, tipo de cuenta (ahorro, corriente, contable, tarjeta de crédito, virtual), estado de la cuenta, entre otros datos.
16. Cuando se registren cuentas de clientes que se utilizarán para efectuar débitos para cobrar por la provisión de bienes o servicios proporcionados por las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, se deberá

requerir la autorización expresa del titular de la cuenta para efectuar esa operación.

17. Para el caso de beneficiarios que tengan cuentas en el exterior, la entidad consignará la información de la cuenta en los formatos dispuestos por el depositario oficial de los fondos públicos para pagos al exterior.
18. No se podrán registrar cuentas bancarias de clientes o beneficiarios que se encuentren inactivas o bloqueadas por cualquier concepto.
19. En los casos en que la entidad requiera habilitar un cliente o beneficiario para que pueda registrar varias cuentas bancarias en la plataforma informática del SINFIP, deberá solicitar a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, la respectiva habilitación.
20. Para que la cuenta bancaria pueda ser utilizada para débitos o para los pagos, deberá ser aprobada en la plataforma informática del SINFIP. La cuenta aprobada de un cliente o beneficiario puede ser desactivada o activada, dependiendo de las necesidades de la gestión de cobros y pagos de las entidades.

NTT 11. PAGO DE OBLIGACIONES

Alcance

1. La gestión de pagos comprende las tareas administrativas y financieras que forman parte de la tesorería institucional y del Tesoro Nacional, y que se encargan de la asignación de cupos, registro del pago, envío de las ordenes de transferencias para la acreditación de los pagos, disponibilidad de las cuentas monetarias asignadas para el pago y la confirmación de los pagos realizados por el depositario oficial de los fondos públicos.

Vías de Pago

2. Las vías de pago son los mecanismos que permiten a las entidades cubrir las obligaciones al beneficiario o que éstas se compensen y pueden ser:

Transferencias a Bancos Locales

3. Aplica para beneficiarios que mantienen cuentas en el sistema financiero nacional excepto en el depositario oficial de los fondos públicos.

Transferencias a Cuentas en el Depositario Oficial de los Fondos Públicos

4. Aplica para beneficiarios que mantienen cuentas en el depositario oficial de los fondos públicos.

Transferencias al Extranjero

5. Aplica para beneficiarios que mantienen cuentas en las instituciones financieras en el exterior.

Transferencias Entre Entidades del Mismo Sector Dentro del Presupuesto General del Estado

6. Aplica cuando el beneficiario corresponde a una entidad del Presupuesto General del Estado, por lo tanto, no es necesario debitar recursos de las cuentas del Tesoro Nacional.

Pagos con Títulos Valores

7. Aplica en los casos en los cuales se entregan bonos al beneficiario, para lo cual deberá tener abierta una cuenta en el Depósito Centralizado de Valores del depositario oficial de los fondos públicos.

Dinero Electrónico

8. Aplica para beneficiarios que tengan abierta una cuenta de dinero electrónico en el depositario oficial de los fondos públicos.

Compensación con Cuentas por Cobrar

9. Aplica cuando el beneficiario también tiene una cuenta por cobrar en la misma entidad que está realizando el pago.

Débito Automático

10. Aplica cuando se realiza el débito a la cuenta pagadora previo a que se haya generado la obligación.

Pagos Directos

11. Aplica cuando el financista realiza el pago directamente al beneficiario, sin que el dinero ingrese a las cuentas del Tesoro Nacional.

Pagos con Oficio

12. Aplica cuando no existe un servicio que permita realizar el envío del pago al depositario oficial de los fondos públicos.

Cheque

13. Aplica únicamente para pagos que se realicen con fondos rotativos autorizados, en los cuales el custodio maneja una chequera en el banco en el cual se abrió la cuenta del fondo.

Servicios Bancarios

14. Los pagos realizados por las entidades a través del Tesoro Nacional, se acreditan en la cuenta de los beneficiarios finales utilizando alguno de los servicios bancarios proporcionados por el depositario oficial de los fondos públicos u otra institución financiera autorizada que pueden ser:

Sistema de Pagos Interbancarios, SPI

15. Es una transferencia electrónica de fondos entre cuentas corrientes, de ahorro, de tarjeta habiente o especial de pagos de clientes o de instituciones a través del depositario oficial de los fondos públicos, hacia entidades del sector financiero público o privado.

Sistema de Pagos en Línea (SPL)

16. Permite a las instituciones del sistema financiero y entidades del sector público la ejecución de órdenes de pago en línea y en tiempo real, mediante la transferencia electrónica de fondos, afectando las cuentas corrientes que mantienen en el depositario oficial de los fondos públicos.

Giros al Exterior

17. Pagos que el gobierno, las entidades y las empresas del sector público deben realizar al exterior por cualquier concepto.

Depósito Centralizado de Valores (DCV)

18. Es la guarda física en las bóvedas de seguridad del depositario oficial de los fondos públicos, su registro electrónico en cuentas especiales a nombre de los depositantes y la administración de éstos. Permite al custodio la administración de valores y a los usuarios facilita el trámite de instrucciones.

Aspectos a Considerar para los Pagos

19. Conforme lo dispone el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Art. 163 inciso cuarto “La salida de recursos de la Cuenta Única del Tesoro Nacional se realizará sobre la base de las disposiciones de los autorizadores de pago de las entidades y organismos pertinentes y del ente rector de las finanzas públicas. Dicha salida de recursos se efectuará cuando existan obligaciones de pago, legalmente exigibles, debidamente determinadas por las entidades responsables correspondientes, previa afectación presupuestaria o registro contable”.
20. Los requerimientos de pagos pueden provenir de:
 - Devengados de gastos generados desde la ejecución del presupuesto;
 - Contables que incluyen anticipos, devolución de depósitos de terceros, administración de fondos y cuentas por pagar de años anteriores; o,
 - Acreedores que se originan en los devengados y anticipos como valores a favor de terceros como el caso del Servicio de Rentas Internas, Seguridad Social y otros similares.
21. Sobre la base de la fuente de financiamiento (fuente-organismo-correlativo) de las partidas presupuestarias o de la fuente especificada en los formularios contables, se determinará la cuenta abierta en el depositario oficial de los fondos públicos, desde la cual se debe ejecutar el pago.
22. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional es la encargada de ordenar al depositario oficial de los fondos públicos, el pago de las obligaciones debidamente autorizadas por las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado y solicitadas de acuerdo al Programa Mensual de Devengado (PMD) aprobado. Dentro de estos pagos se incluye el servicio de la deuda pública.
23. Los pagos que realice la Unidad Responsable del Tesoro Nacional con cargo a la Cuenta Única del Tesoro Nacional, responderán a la Programación Diaria de Caja, previamente elaborada y aprobada por el responsable de esta Unidad.
24. Los pagos con cargo a recursos fiscales generados por las entidades y preasignaciones se realizarán siempre y cuando la institución que solicita el pago cuente con la disponibilidad suficiente en el auxiliar contable de la entidad.

25. Los pagos con cargo a partidas cuya fuente de financiamiento corresponda a un préstamo o donación se realizarán siempre que la institución haya recibido el desembolso correspondiente y cuente con la disponibilidad suficiente en el auxiliar contable.
26. Los pagos correspondientes al servicio de la deuda, se realizarán de acuerdo a las instrucciones dadas por la Unidad Responsable del Financiamiento Público. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional ordenará el débito de la cuenta de provisión y la transferencia de los recursos a las cuentas que consten en la instrucción de pago.
27. Los pagos correspondientes a anticipos de sueldos, anticipos a contratistas, constitución de fondos rotativos, cajas chicas y subrogaciones de deuda se realizarán siempre y cuando exista el registro contable y la solicitud de pago correspondiente, que luego permita regular presupuestariamente los anticipos otorgados o recuperar los valores subrogados.

Proceso de Pago

28. El proceso de pagos que media desde la contabilización de las obligaciones hasta la acreditación en las cuentas de los beneficiarios, constará de los siguientes pasos:

Asignación de Vías de Pago

29. El tesorero institucional asignará las vías de pago de la obligación en función de la fuente de financiamiento asociada a la operación y las condiciones que se hayan establecido en acuerdo con el beneficiario. Si el pago debe realizarse a una cuenta en un banco en el exterior, se deberá llenar el formulario de pagos al exterior que deberá adjuntarse para el envío al depositario oficial de los fondos públicos.

Asignación de Cupos de Pago por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional del Ente Rector de las Finanzas Públicas

30. En función de la información de las vías de pagos asignadas por las entidades a las obligaciones pendientes, la Programación Diaria de Caja y la disponibilidad de fondos de la Cuenta Única del Tesoro Nacional.

Ejecución de la Propuesta de Pagos

31. El tesorero institucional verificará la asignación de cupos para cada vía de pago y seleccionará los pagos a ejecutarse, que se agruparán en la propuesta de pagos.

Autorización del Pago

32. El tesorero institucional ejecutará la acción de autorización de pago en la plataforma informática del SINFIP, con la utilización del mecanismo de identificación biométrico para garantizar la validación de la transacción; en esta instancia se generará el registro contable del pago.

Seguimiento de Autorizaciones de Pago

33. Para el caso de algunos tipos de operaciones que el ente rector determine deban ser previamente revisadas por parte de la Unidad a cargo del seguimiento de las autorizaciones de pago, de forma previa a ser incluidas en la consolidación de pagos y su envío al depositario oficial de los fondos públicos.

Consolidación de Pagos y Envío de la Orden de Pago

34. La realiza la Unidad Responsable del Tesoro Nacional en función de la programación de la Caja Fiscal, con lo que se genera la información para la acreditación de pagos en las cuentas de los beneficiarios, que se remite al depositario oficial de los fondos públicos, por los medios electrónicos acordados.

Confirmación del Pago al Beneficiario

35. Que remite el depositario oficial de los fondos públicos indicando si el pago fue acreditado o rechazado, información que la Unidad Responsable del Tesoro Nacional remite a las entidades para que procedan a las correcciones o anulaciones según sea el caso.

Consulta del Estado de Pagos por los Beneficiarios

36. Se consideran beneficiarios a los ciudadanos, personas naturales, jurídicas, contratistas, proveedores, empresas de servicios básicos o funcionarios públicos, entre otros que, por motivos como remuneraciones o pago de retenciones, pago por prestación de servicios o provisión de bienes, entre otros conceptos, el estado les desembolsa los respectivos pagos.

37. Los beneficiarios podrán consultar el estado de sus pagos a través de medios electrónicos, a los cuales tendrán acceso mediante una clave que les otorgará la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, previa la solicitud respectiva.
38. En el caso de proveedores de servicios básicos como la CNT, se dispondrá de un mecanismo automático para informar los pagos de las facturas realizadas por las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.

Proceso Coactivo por Pagos Indebidos

39. En el evento en que, por errores de operación o de funcionamiento de la plataforma informática del SINFIP, se produjeran pagos indebidos a los beneficiarios, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional realizará las gestiones pertinentes para la restitución de los valores por parte de quienes los recibieron.
40. Si los beneficiarios de los pagos indebidos no procedieran a la restitución, el ente rector de las finanzas públicas ejercerá su facultad coactiva, con aplicación de los procedimientos establecidos en el Reglamento para el Ejercicio de la Jurisdicción Coactiva que emitirá para el efecto.

NTT 12. MORAS Y MULTAS

Alcance

1. La Norma de Moras y Multas corresponde a las empresas públicas nacionales y municipales proveedoras de servicios a las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.
2. Esta norma regula las situaciones de excepción o por insuficiencia temporal de la Caja Fiscal, para la no aplicación de intereses por moras y multas, que puedan generarse por la demora en pagos de los servicios indicados en el ámbito.

Situaciones de Excepción

3. Para efectos de la no aplicación de intereses por mora y multas en la provisión de los servicios del ámbito de aplicación de esta norma, el ente rector de las finanzas públicas establece las siguientes situaciones de excepción:

4. Previa declaratoria de excepción, cuando la economía nacional y liquidez de la Caja Fiscal se vean afectadas por efecto de catástrofes de cualquier índole, que obliguen a redirigir los recursos a atender las necesidades apremiantes que se derivan de tal situación, y no pueda atender de forma oportuna el pago de los servicios establecidos en el ámbito de esta norma.
5. Cuando la Caja Fiscal se vea afectada por cambios significativos en las estimaciones de los supuestos de las recaudaciones con las que se elaboró el Presupuesto General del Estado, y eso traiga como consecuencia que no pueda atender de forma oportuna el pago de los servicios establecidos en el ámbito de esta norma.
6. No se considerará situación de excepción, la demora de cualquier entidad que conforma el Presupuesto General del Estado, en el registro de la obligación por el consumo de servicios y la generación del pago respectivo.
7. La demora por insuficiencia temporal de la Caja Fiscal en los pagos de servicios, suministros u otra forma de contratación, no serán imputables a multas, intereses u otro tipo de sanción que genere interrupción en la prestación de servicios.

Provisión de los Servicios

8. La demora en el pago de las planillas o facturas por los servicios a los que se refiere esta norma, en ningún caso ocasionará la suspensión del suministro a las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, de forma que no se vea afectada la gestión institucional y la provisión de bienes y servicios a la comunidad.
9. Las empresas proveedoras de los servicios deberán emitir las planillas o facturas por los servicios proporcionados de forma normal, para que las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado registren en la plataforma informática del SINFIP, y procedan a realizar el pago de acuerdo a los cupos asignados por el Tesoro Nacional.

Cancelación de las Obligaciones Diferidas

10. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional del ente rector de las finanzas públicas ante la situación de excepción debidamente declarada, comunicará oficialmente a las empresas proveedoras de los servicios, el diferimiento de los pagos por los consumos de las entidades que conforman el Presupuesto

General del Estado, para que no se apliquen intereses por mora, ni multas, ni se suspenda el suministro.

11. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional, a través de la programación de la Caja Fiscal, identificará los mecanismos de financiamiento que deba aplicar, y definirá los períodos en que efectuará los pagos por los servicios que hayan sido diferidos. Dicha programación deberá ser comunicada a las respectivas empresas proveedoras de los servicios.

NTT 13. SISTEMA DE COMPENSACIÓN FISCAL

Alcance

1. La Norma del Sistema de Compensación Fiscal considera la reciprocidad entre los pagos pendientes que mantiene el Tesoro Nacional, originados en obligaciones de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, con las deudas tributarias pendientes de proveedores de bienes y servicios a las entidades del sector público señalado, PGE.
2. Conforme lo dispuesto en la Ley para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, el alcance de esta norma comprende todas las solicitudes que se tramiten dentro del Sistema de Compensación Fiscal, que tiene como objeto compensar, de forma total o parcial, las obligaciones tributarias vencidas adeudadas por personas naturales o jurídicas de derecho privado que son deudores tributarios, y que mantengan derechos de cobro por ser proveedores de bienes, servicios u otros conceptos en las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.
3. La compensación de las obligaciones tributarias no se aplicará contra títulos de la deuda pública externa.

Definiciones

Entidades Administradoras Tributarias

4. Entidades que en sus leyes de creación tienen la atribución de recaudar tributos que son exigibles a las personas naturales o jurídicas de derecho privado sujetas a sus normativas.

Compensación

5. Proceso con el que se eliminan obligaciones exigibles entre personas naturales o jurídicas de derecho privado, con entidades públicas, con el objetivo de liquidarlas y simplificar procedimientos para evitar costos transaccionales de cobros y movimientos de efectivo.

Deudor Tributario

6. Es aquella persona natural o jurídica que tiene la obligación de satisfacer una cuenta por pagar contraída con el Estado por concepto de tributos.

Órgano Rector del Sistema de Compensación Fiscal

7. El ente rector de las finanzas públicas es el designado por la ley para dirigir el Sistema de Compensación Fiscal. La coordinación del sistema de compensación será ejercida por la Unidad Responsable del Tesoro Nacional.

Características de las Obligaciones a Compensar

8. El mecanismo de compensación se aplicará para extinguir las obligaciones tributarias vencidas, sus multas, intereses y recargos, siempre que se encuentren en firme o ejecutoriadas.
9. Las obligaciones pendientes de pago por provisión de bienes, servicios o por otros conceptos y que cumplan con lo establecido en el artículo 117 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, podrán ser objeto de compensación, una vez que la entidad del Presupuesto General del Estado haya registrado toda la información necesaria para el pago al proveedor, en la plataforma informática del SINIFIP.

Registro en el Sistema de Compensación Fiscal

10. Las entidades administradoras tributarias solicitarán al ente rector de las finanzas públicas, su registro en el Sistema de Compensación Fiscal.
11. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional comunicará a los proveedores de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, el listado de entidades administradoras tributarias que se han registrado en el Sistema de Compensación Fiscal, para que aquellos que sean deudores tributarios, soliciten su registro en el Sistema de Compensación Fiscal, a través del mecanismo electrónico definido para el efecto, adjuntando su autorización escrita y la respectiva documentación habilitante.

Proceso de Compensación Fiscal

12. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional remitirá a las entidades administradoras tributarias, la información de los deudores tributarios que se han registrado en el Sistema de Compensación Fiscal, y autorizado que se compensen sus deudas tributarias con los pagos pendientes que como proveedores mantienen en las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.
13. Las entidades administradoras tributarias verificarán la existencia de obligaciones tributarias que se encuentren en firme o ejecutoriadas, y de ser el caso remitirán al ente rector de las finanzas públicas, la información habilitante de las deudas tributarias por cada deudor registrado.
14. Con la información remitida por las entidades recaudadoras, la Unidad Responsable del Tesoro Nacional procederá a bloquear en la plataforma informática del SINIFIP, los pagos pendientes a los deudores tributarios en todas las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.
15. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional analizará la información en el Sistema de Compensación Fiscal y aplicará la compensación de los pagos pendientes al deudor tributario, hasta el monto de la obligación que mantenga con las entidades administradoras tributarias.
16. Si el monto de los valores pendientes de pago al deudor tributario es mayor al monto de la obligación tributaria, la diferencia se mantendrá a favor del proveedor y será cancelada de acuerdo a la programación de caja del Tesoro Nacional.
17. Si el monto de los valores pendientes de pago al deudor tributario es menor o igual al monto de la obligación tributaria, las cuentas por pagar a favor del proveedor se darán por canceladas en su totalidad.
18. La Unidad Responsable del Tesoro Nacional comunicará a las entidades administradoras tributarias las compensaciones realizadas, para que registren en sus sistemas la disminución de las deudas tributarias.
19. Los valores compensados que registren las entidades administradoras tributarias, serán informados al día siguiente a la Unidad Responsable del Tesoro Nacional, a efecto del registro de los tributos como ingresos del Presupuesto General del Estado. Es decir, no será necesario que la Unidad

Responsable del Tesoro Nacional realice la transferencia del valor compensado a la entidad administradora tributaria.

20. Los pagos compensados no serán objeto de reversión por parte de las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado.

Intercambio de Información

21. El mecanismo para el intercambio de información a través de herramientas tecnológicas, será establecido por el ente rector de las finanzas públicas, en coordinación en lo que corresponda con las entidades administradoras tributarias.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

1. Dentro del proceso de convergencia a Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público, se fija como el primer año en disponer de Estados Financieros con aplicación de NICSP:
 - a) Para las entidades que conforman el Presupuesto General del Estado, el ejercicio fiscal en que se cuente con la nueva plataforma informática del SINFIP; y,
 - b) Para los Gobiernos Autónomos Descentralizados y sus Empresas y las empresas públicas de la Función Ejecutiva que no son autosustentables, el ejercicio fiscal en que su sistema cuente con las actualizaciones previstas para la aplicación de NICSP y para el envío de la información al ente rector de las finanzas públicas, a través de la nueva plataforma informática del SINFIP.
2. Hasta que se disponga del aplicativo informático para captura de información financiera de las entidades del Sector Público Financiero, la Banca Pública remitirá la información de manera mensual en medio magnético.
3. Hasta que se disponga del aplicativo informático para captura de información financiera, las entidades de Seguridad Social remitirán de manera mensual, la información en medio magnético.
4. Las normas de Instrumentos Financieros, Beneficios a Empleados, Hechos Ocurridos Después del Cierre, y Partes Relacionadas, serán incorporadas en la segunda fase de actualización de la normativa.

Se establece como uno de los requisitos para el reconocimiento de Propiedad, Planta y Equipo, que el costo de adquisición sea igual o mayor a USD 100,00. Este requisito, se mantendrá durante el ejercicio fiscal 2021, posteriormente será revisado hasta que sea eliminado.